

Администрация Ленинградской области

Комитет общего и профессионального образования
Ленинградской области

**Доклад об осуществлении государственного контроля
(надзора) в сфере образования
и об эффективности такого контроля (надзора)
в 2017 году**

**Санкт – Петербург
2018 год**

Содержание

Введение	4
Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования	5
Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)	6
а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)	6
б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	7
в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций	12
г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия	16
д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органами государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)	17
е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок	17
Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям)	18
а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)	18
б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	19
в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации	19
г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	20
д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	20
Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)	21
а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)	20
б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности	23
в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	24
Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	24
а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах	24

реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)	
б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны	26
в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)	32
Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)	33
Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля	37
а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности	38
б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования	40
в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности	40

Введение

Доклад об осуществлении комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2017 году подготовлен в соответствии с требованиями Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 (далее - доклад, комитет).

Подготовка и обобщение сведений к докладу об организации и проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществлялись в соответствии с распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 8 января 2017 года № 71-р «Об утверждении Порядка подготовки и обобщения сведений об организации и проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования».

С целью определения эффективности осуществления комитетом в 2017 году переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования отдельные показатели, представленные в докладе отражены в динамике по полугодиям 2017 года в сравнении с 2013, 2014, 2015, 2016 годами.

К докладу прилагается отчет об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2017 году по форме федерального статистического наблюдения № 1 - контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденные приказом Федеральной службы государственной статистики от 21 декабря 2011 года № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В доклад не включены сведения о проверках, проведенных комитетом в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно – правового регулирования в сфере образования

В связи с вступлением с 1 сентября 2013 года в силу Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273–ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – 273-ФЗ) в законодательстве Российской Федерации в сфере образования произошли значительные изменения, позволившие в большей степени систематизировать и вывести законодательство сферы образования совершенно на иной уровень.

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273–ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» повысил значимость образования, рассматривая этот сектор общественных отношений в качестве отдельной сферы жизнедеятельности нашего общества (сфера образования).

Параметры структуры законодательства Российской Федерации сферы образования определены в части 1 статьи 4 273-ФЗ:

отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования (далее - законодательство об образовании).

Из имеющихся формулировок вышеуказанной части 1 статьи 4 273-ФЗ следует, что в систему законодательства об образовании (понятие, установленное частью 1 статьи 4 273-ФЗ) входят любые нормативные правовые акты федерального и регионального уровней при условии содержания в них норм, регулирующих отношения в сфере образования.

Также частью 4 статьи 4 273-ФЗ установлено, что нормы, регулирующие отношения в сфере образования и содержащиеся в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, правовых актах органов местного самоуправления, должны соответствовать 273-ФЗ и не могут ограничивать права или снижать уровень предоставления гарантий по сравнению с гарантиями, установленными 273-ФЗ.

Такой подход позволяет обеспечивать единообразное регулирование образовательных отношений, и приоритет в сфере образования норм 273-ФЗ над нормами иных отраслей права.

273-ФЗ является основополагающим нормативным правовым актом в сфере образования. В случае несоответствия норм, регулирующих отношения сферы образования и содержащихся в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, правовых актах органов местного самоуправления, нормам 273-ФЗ применяются нормы 273-ФЗ, если иное не установлено 273-ФЗ (часть 5 статьи 4 273-ФЗ).

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области при осуществлении переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования системно проводит

анализ действующего законодательства об образовании.

На основании вышеуказанного анализа комитетом сформированы Перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении комитетом мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, которые утверждены распоряжением комитета от 20 октября 2017 года № 2396-р (далее – Перечни правовых актов).

При проведении проверок из данных Перечней правовых актов в распоряжения о проведении проверок включаются те нормативные правовые акты, которые содержат обязательные требования, подлежащие проверке.

Перечни правовых актов, а также их тексты размещены на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru) и при необходимости обновляются.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора) в сфере образования

а). Сведения об организационной структуре и системе управления органа государственного контроля (надзора) в сфере образования

В соответствии со статьей 28.1 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (до 1 сентября 2013 года), а после 1 сентября 2013 года в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочия Российской Федерации в сфере образования по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 28 июля 2009 года № 231 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования и внесении изменений в постановления Правительства Ленинградской области от 16 апреля 2008 года № 82, от 11 августа 2008 года № 238» уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим указанные полномочия Российской Федерации в сфере образования, определён комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, который является структурным подразделением Администрации Ленинградской области.

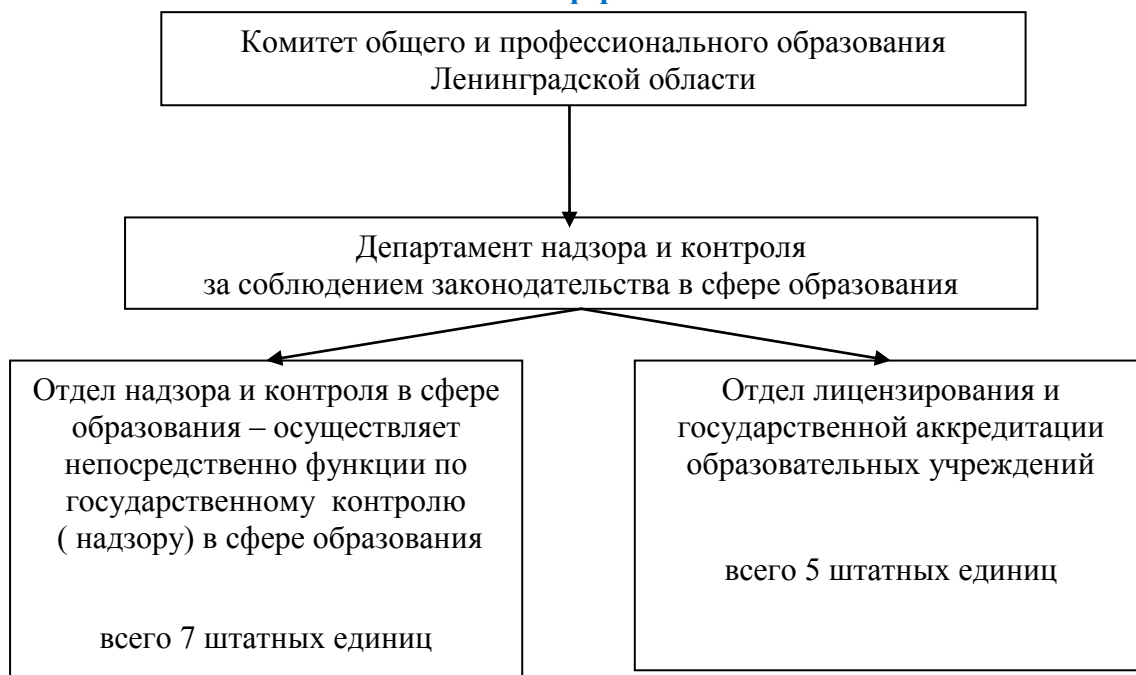
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области возглавляет председатель комитета, который непосредственно подчиняется Вице-губернатору Ленинградской области, курирующему вопросы социальной политики.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 6 марта 2017 года № 47 «Об утверждении Положения о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области комитету определены функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ленинградской области.

Для реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в структуре комитета образовано структурное подразделение - департамент надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования (далее – департамент).

Департамент возглавляет начальник департамента, который непосредственно подчиняется председателю комитета.

СТРУКТУРА
органа исполнительной власти Ленинградской области,
осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации
в сфере



Реализация полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляется должностными лицами отдела надзора и контроля в сфере образования департамента комитета.

Отдел надзора и контроля в сфере образования, а также отдел лицензирования и государственной аккредитации образовательных учреждений возглавляют начальники отделов, которые непосредственно подчиняются начальнику департамента.

б). Перечень и описание основных и вспомогательных
(обеспечительных) функций

В соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

При реализации переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования

КОМИТЕТОМ ИСПОЛНЯЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ **ОСНОВНЫЕ И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ (обеспечительные) функции:**

Основные функции	
Наименование функции	Описание основных функций
Контрольно – надзорная деятельность	
проведение проверок выездных и документарных (плановых и внеплановых)	<p>В 2017 году проверки проводились по:</p> <ul style="list-style-type: none"> • государственному контролю (надзору) в сфере образования (в отношении ОО, реализующих программы общего образования, СПО), • федеральному государственному надзору в сфере образования, • федеральному государственному надзору в сфере образования в деятельности органа местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, • федеральному государственному надзору в сфере образования за соблюдением законодательства в части информационной открытости образовательной организации (проверки не проводились в отношении: СПО, учреждений, реализующих программы профессионального обучения).
подготовка ежегодного плана проведения плановых проверок (далее - план проверок)	<ol style="list-style-type: none"> 1. анализ массивов информации по деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории региона, 2. определение зон риска объектов проверок (средняя зона риска, высокая зона риска, низкая зона риска), 3. формирование ежегодного плана проверок с учетом определенных зон риска, 4. утверждение комитетом плана проверок, 5. согласование с прокуратурой Ленинградской области проекта ежегодного плана проверок, 6. направление плана проверок в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, 7. размещение плана проверок на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в сети "Интернет" (www.lenobl.ru).
выдача предписаний об устранении выявленных нарушений на срок, не превышающий шести месяцев	<ol style="list-style-type: none"> 1. пресечение нарушения требований законодательства об образовании органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность. 2. подготовка, при необходимости, проектов писем комитета по результатам мероприятий по контролю для направления в правоохранительные органы Российской Федерации, органы государственного контроля (надзора), иные органы государственной власти Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.
возбуждение дел об административных правонарушениях в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	составление протоколов об административных правонарушениях при выявлении правонарушений, предусмотренных статьей 5.57, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
осуществление контроля исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений	осуществление контроля исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений посредством проведения внеплановых выездных (документарных) проверок по исполнению ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства об образовании
принятие мер в случае неисполнения предписания об устранении выявленных нарушений, выданного на срок, не превышающий шести месяцев, (в том числе, если представленный отчет не подтверждает исполнение предписания в установленный срок или этот отчет до истечения срока исполнения предписания не представлен)	<ol style="list-style-type: none"> 1. возбуждение дела об административном правонарушении в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, 2. выдача повторно предписания об устранении ранее не устраненного нарушения на срок, не превышающий три месяца, 3. подготовка распоряжения о запрете приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, полностью или частично, 4. направление распоряжения в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, а также ее учредителю, 5. размещение информации о запрете приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru).
принятие мер в случае исполнения повторно выданного предписания об	1. проведение проверки в течение тридцати дней после получения информации, содержащейся в уведомлении об устранении нарушения требований

<p>устранении выявленных нарушений, выданного на срок, не превышающий трех месяцев</p>	<p>законодательства об образовании с приложением документов, содержащих сведения, подтверждающие исполнение выданного повторно предписания,</p> <p>2. подготовка распоряжения о возобновлении приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, со дня, следующего за днем подписания акта проверки, устанавливающего факт исполнения выданного повторно предписания, или со дня, следующего за днем вступления в законную силу судебного акта о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,</p> <p>3. направление распоряжения в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, а также ее учредителю,</p> <p>4. размещение информации о возобновлении приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru).</p>
<p>принятие мер в случае неисполнения повторно выданного предписания об устранении выявленных нарушений, выданного на срок, не превышающий трех месяцев</p>	<p>1. в случае вынесения судом решения о привлечении организации, осуществляющей образовательную деятельность, и (или) должностных лиц этой организации к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания и в случае неустранения нарушений требований законодательства об образовании в установленный комитетом срок исполнения выданного повторно предписания комитет приостанавливает действие лицензии на осуществление образовательной деятельности этой организации полностью или частично и обращается в суд с заявлением об аннулировании такой лицензии (действие лицензии на осуществление образовательной деятельности приостанавливается до дня вступления в законную силу решения суда),</p> <p>2. направление распоряжения о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности полностью или частично в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, а также ее учредителю,</p> <p>3. внесение информации о приостановлении действия лицензии в реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности,</p> <p>3. в случае вынесения судом решения о привлечении органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, должностных лиц этого органа к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания и в случае неустранения этим органом нарушений требований законодательства об образовании в установленный комитетом срок исполнения выданного повторно предписания комитет направляет в вышестоящий орган местного самоуправления предложение о рассмотрении вопроса об отстранении от должности руководителя органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования.</p>
<p>принятие мер в случае выявления несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам</p>	<p>1. подготовка распоряжения о приостановлении действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки на срок, не превышающий шести месяцев, для устранения выявленного несоответствия,</p> <p>2. направление распоряжения в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, а также ее учредителю,</p> <p>3. внесение информации о приостановлении действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки в реестр свидетельств о государственной аккредитации образовательной деятельности.</p>
<p>принятие мер в случае устранения выявленного несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам</p>	<p>1. проведение проверки в течение тридцати дней после получения информации, содержащейся в уведомлении об устранении выявленного несоответствия,</p> <p>2. подготовка распоряжения о возобновлении действия государственной аккредитации со дня, следующего за днем подписания акта, устанавливающего факт устранения выявленного несоответствия,</p> <p>3. направление распоряжения в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, а также ее учредителю,</p> <p>4. внесение информации о возобновлении действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки в реестр свидетельств о государственной аккредитации образовательной деятельности.</p>
<p>принятие мер в случае неустранения</p>	<p>1. подготовка распоряжения о лишении организации, осуществляющей</p>

в установленный срок выявленного несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам	образовательную деятельность, государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, 2. направление распоряжения в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, а также ее учредителю, 4. внесение информации о лишении государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки в реестр свидетельств о государственной аккредитации образовательной деятельности.
организация аттестации экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования	реализация данной функции в соответствии с требованиями законодательства урегулирована правовыми актами комитета (см. пункт «е» раздела 2).
ведение реестра аттестованных (аккредитованных) экспертов	данная функция в 2017 году осуществлялась в соответствии с: <ul style="list-style-type: none"> • распоряжением комитета от 10.09.2015 года № 2242-р «О назначении должностного лица, ответственного за ведение реестра экспертов, привлекаемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования» (отменен в ноябре 2017 года), • распоряжением комитета от 08.11.2017 года № 2763-р «О назначении должностного лица, ответственного за ведение реестра экспертов, привлекаемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования», <ul style="list-style-type: none"> • распоряжением комитета от 13.01.2017 года № 24-р «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра аттестованных экспертов, привлекаемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования». <p>На данный момент комитетом ведется два реестра: реестр аттестованных и реестр аккредитованных экспертов (срок действия аккредитации заканчивается в 2018,2019 годах). Данные реестры размещены на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru).</p>
привлечение к проведению проверок аттестованных (аккредитованных) экспертов	привлечение к проведению проверок аттестованных (аккредитованных) экспертов в 2017 году осуществлялось в соответствии с Порядком организации работы экспертов, утвержденным распоряжением комитета от 30.12.2016 года № 4366-р «Об утверждении Порядка организации работы экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области».
осуществление мер в целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования	реализация данной функции с 2014 года регламентирована Порядком организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений законодательства об образовании. В 2017 году данная функция осуществлялась в соответствии с: <ul style="list-style-type: none"> • Порядком организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений законодательства об образовании, утвержденным распоряжением комитета от 19.04.2017 года № 984-р «Об утверждении Порядка организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений законодательства об образовании»), • Программой профилактики нарушений законодательства об образовании, утвержденной распоряжением комитета от 30.12.2016 № 4382-р.
систематическое наблюдение за исполнением требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования	осуществление системного анализа: <ul style="list-style-type: none"> - результатов проведения проверок, - исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства об образовании, - обращений граждан и юридических лиц по вопросам нарушения законодательства об образовании в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, - тематики вопросов по соблюдению законодательства об образовании для консультирования руководителей организаций, осуществляющих образовательную

<p>осуществление мониторинга соблюдения установленного законодательством порядка проведения ГИА по общеобразовательным программам основного общего и среднего общего образования</p>	<p>деятельность.</p> <p>В 2017 году данная функция осуществлялась в соответствии с планом осуществления мониторинга соблюдения установленного законодательством порядка проведения государственной итоговой аттестации по общеобразовательным программам среднего общего образования в Ленинградской области в 2017 году, утвержденным распоряжением комитета от 30.12.2016 № 4367-р.</p> <p>В рамках реализации вышеуказанного плана проводились следующие мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. мониторинг соблюдения установленного законодательством порядка проведения итогового сочинения (изложения) как условия допуска к ГИА по основным общеобразовательным программам среднего общего образования, 2. мониторинг соблюдения установленного законодательством порядка проведения ГИА по общеобразовательным программам среднего общего образования в досрочный, основной и дополнительные периоды, 3. контроль размещения информации по вопросам организации ГИА по основным общеобразовательным программам основного общего и среднего общего образования на официальных сайтах в сети Интернет образовательных организаций, 4. определение участников ГИА «высокой группы риска», 5. контроль участников ГИА «высокой группы риска», 6. подготовка отчета о мониторинге правоприменительной практики части 4 статьи 19.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в период проведения ГИА. <p>По результатам проведенных мероприятий:</p> <ul style="list-style-type: none"> • подготовлен и направлен в Рособrnадзор отчет об осуществлении мероприятий по предупреждению нарушений требований законодательства при подготовке к проведению государственной итоговой аттестации по программам среднего общего образования в форме единого государственного экзамена в 2017 году на территории Ленинградской области, • проведен анализ результатов мониторинга ГИА с рекомендациями на перспективу (на совещании с представителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования).
<p>Вспомогательные (обеспечительные) функции в части информационно – аналитического обеспечения</p>	
<p>осуществление анализа и обработки установленного массива информации для отнесения объектов контроля (организаций, органов) к соответствующим зонам риска</p>	<p>Проводится анализ массива информации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - данные, размещенные в региональных информационных системах об уровне образовательных достижений обучающихся (результаты региональных мониторингов качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ, национальных и международных исследований качества образования и др. исследований); - данные, размещенные в региональных информационных системах об уровне квалификации педагогических работников (результаты аттестации); - результаты ранее проводившихся проверок; - информация и документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации должны быть размещены на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". <p>По результатам проверок и анализа массива информации формируется реестр объектов контроля по зонам (категориям) риска.</p>
<p>распределение объектов контроля по зонам (категориям) риска в соответствии с установленными законодательством критериями и порядком отнесения деятельности объектов контроля к определенной зоне (категории) риска</p>	<p>объекты контроля распределяются на зоны (категории) риска: высокая зона риска, средняя зона риска, низкая зона риска.</p> <p>Критерии и правила отнесения объектов контроля к определенным зонам (категориям) риска на данный момент не определены Правительством Российской Федерации.</p> <p>Комитет при распределении объектов по зонам (категориям) риска руководствуется рекомендациями Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.08.2016 № 02-343 «О направлении методических рекомендаций по отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок»).</p>

<p>осуществление сбора, обработки и анализа документов и сведений, полученных при реализации мероприятий государственного контроля (надзора) в сфере образования, для проведения мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования</p>	<p>данные функции регламентировались в 2017 году:</p> <p>распоряжением комитета от 26.12. 2013 № 3032-р «Об утверждении Порядка подготовки и обобщения сведений об организации и проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования» (утратил силу),</p> <p>распоряжением комитета от 18.09. 2017 № 2089-р «Об утверждении Порядка подготовки и обобщения сведений об организации и проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования».</p>
<p>осуществление в установленном порядке сбора, накопления, обработки и предоставления отчетности и иной информации по исполнению переданных полномочий</p>	<p>в рамках осуществления данной функции в 2017 году:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. представлена в Прокуратуру Ленинградской области информация об исполнении в I и II полугодиях 2016 года ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, 2. подготовлены ежеквартальные отчеты о фактически достигнутых комитетом значениях целевых показателей эффективности его деятельности по осуществлению переданных ему полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, и значения целевых показателей, утвержденных Министерством образования и науки Российской Федерации, 3. заполнены и представлены в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки формы федерального статистического наблюдения № 1 – контроль (по полугодиям), 4. подготовлен годовой отчет об осуществлении комитетом полномочий Российской Федерации в сфере образования.
<p>внесение в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования информации в соответствии с требованиями законодательства</p>	<p>Осуществление данной регламентировано Порядком внесения информации в федеральные государственные информационные системы о мероприятиях по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ленинградской области, утвержденным распоряжением комитета от 14.02.2017 №318-р.</p> <p>Информация в течение 15 дней после ее получения или изменения вносится уполномоченными должностными лицами отдела надзора и контроля в сфере образования департамента комитета в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 года № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования».</p> <p>с 2017 года в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, в целях обеспечения учёта проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) проверок отдел надзора и контроля в сфере образования департамента комитета осуществлял внесение информации в единый реестр проверок – федеральную государственную информационную систему.</p>
<p>подготовка ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) по установленным законодательством требованиям и предоставление его по согласованию с начальником департамента на утверждение председателю комитета</p>	<p>ежегодный доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) подготавливается на основании требований Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215.</p>
<p>размещение правовых актов, регламентирующих исполнение переданных полномочий на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. проводится постоянный мониторинг действующих правовых актов, регламентирующих исполнение переданных комитетом полномочий Российской Федерации в сфере образования, 2. при внесении изменений и дополнений в вышеуказанные правовые акты информация размещается на официальном интернет – портале Администрации

области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru)	Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru).
направление в установленные сроки в Федеральную службу по контролю и надзору в сфере образования и науки экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти Ленинградской области по вопросам переданных полномочий	в течение 7 рабочих дней в соответствии с пп. «б» п. 4 ч.8 ст.7 Федерального закона от 29.12.2012 № 2732-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
в части правового обеспечения	
разработка проектов региональных правовых актов по вопросам переданных полномочий Российской Федерацией в сфере образования	в соответствии с компетенцией комитета
работа с обращениями граждан по вопросам соблюдения законодательства об образовании	работа с обращениями граждан осуществляется <u>только</u> по вопросам соблюдения законодательства об образовании в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

в). Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Наименование, реквизиты нормативных правовых актов
Федеральные законы
Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (КоАП РФ)
Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области образования и статью 12 Закона Российской Федерации «Об образовании» от 3 июня 2009 года № 104-ФЗ (далее- 104-ФЗ)
Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
Постановления, Распоряжения Правительства Российской Федерации
Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»
Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (вместе с "Положением о государственной автоматизированной информационной системе «Управление»)
Постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»
Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1116 «О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 года № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 года № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 года № 275 «Об утверждении правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 года № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 года № 1268 «Об утверждении правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»</p>
<p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 559-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно - надзорной деятельности на 2016 – 2017 годы»</p>
<p align="center">Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти</p>
<p>Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</p>
<p>Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 г. № 280 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов российской федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Министерством образования и науки Российской Федерации, а также установлении сроков его представления»</p>

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22 декабря 2014 года №1934 «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов»
Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 6 июля 2016 года № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта российской федерации полномочий российской федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов российской федерации, и порядка представления отчета»
Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 16 сентября 2016 года № 1610 «Об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета»
Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2017 года № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»
Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 года № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»
Нормативные правовые акты Ленинградской области
Постановление Правительства Ленинградской области от 28 июля 2009 года № 231 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования и внесении изменений в постановления Правительства Ленинградской области от 16 апреля 2008 года № 82, от 11 августа 2008 года № 238»
Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 16.12.2016 № 936-рг «Об утверждении внутренней структуры комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, внесении изменения в распоряжение Губернатора Ленинградской области от 30 декабря 2014 года № 973-рг «Об утверждении штатных расписаний органов исполнительной власти Ленинградской области» и признании утратившим силу распоряжения Губернатора Ленинградской области от 18 июля 2011 года № 334-рг»
Постановление Правительства Ленинградской области от 06.03.2017 № 47 «Об утверждении Положения о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области
Нормативные правовые акты комитета общего и профессионального образования Ленинградской области
Приказ комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 28 сентября 2015 года № 52 «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»
Приказ комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 28 сентября 2015 года № 53 «Об утверждении порядка проведения квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»

г). Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

1. В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» комитет общего и профессионального образования Ленинградской области взаимодействует с прокуратурой Ленинградской области по вопросам согласования ежегодного плана проведения плановых проверок и внесения предложений о проведении совместных плановых проверок, согласования проведения внеплановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по основаниям, предусмотренным пунктами «а», «б» части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2. Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области с целью повышения качества образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения подготовки водителей транспортных средств, тесно взаимодействует с Управлением ГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

➤ регулярно комитетом из Управления ГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее - УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области) запрашиваются результаты мониторингов о результатах сдачи с первого раза экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений (данная информация используется при проведении проверок, при анализе качества образования по основным программам профессионального обучения подготовки водителей транспортных средств в регионе),

➤ УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области регулярно направляет в комитет информацию о результатах обследования соответствия учебно - материальной базы и согласовании образовательных программ в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения подготовки водителей транспортных средств (данная информация также используется при проведении проверок),

➤ представители УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области постоянно участвуют в совещаниях для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным

программам профессионального обучения подготовки водителей транспортных средств, которые ежегодно организуются комитетом,

- к мероприятиям по контролю комитетом привлекаются представители УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области как аттестованные в качестве экспертов,

- по обращениям специалистов УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области специалистами отдела надзора и контроля в сфере образования проводятся консультации по вопросам реализации программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий в соответствии с требованиями законодательства об образовании.

3. С целью повышения эффективности мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитет общего и профессионального образования Ленинградской области в рамках обмена опытом активно взаимодействует с органами государственной власти отдельных субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

д). Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор) в сфере образования

Функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования подведомственные комитету общего и профессионального образования Ленинградской области организации в отчётном периоде не выполняли.

е). Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
186	39	22	2	0	94	141

В настоящее время аттестацию (аккредитацию) имеют – 235 экспертов.

Срок действия аккредитации ранее аккредитованных экспертов заканчивается в 2018, 2019 годах.

В соответствии с требованиями законодательства аттестация экспертов в 2017 году проводилась на основании распоряжения комитета от 13.01.2017 № 25-р «Об аттестации граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области».

Аттестация экспертов осуществлялась в форме квалификационного экзамена в соответствии с Порядком проведения квалификационного экзамена для граждан,

претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденным приказом комитета от 28.09.2015 № 53.

Квалификационный экзамен проводился аттестационной комиссией комитета с учетом критериев аттестации экспертов, утвержденных распоряжением комитета от 13.01.2017 № 23-р «Об утверждении критериев аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области».

Полномочия аттестационной комиссии комитета установлены приказом комитета от 28 сентября 2015 года № 52 «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования».

В ноябре 2017 года в связи с ротацией кадров комитета был изменен состав аттестационной комиссии (распоряжение комитета от 08.11.2017 № 2778-р «Об утверждении состава Аттестационной комиссии комитета общего и профессионального образования Ленинградской области для проведения квалификационного экзамена при аттестации экспертов, привлекаемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»).

Сформирован и ведется реестр аккредитованных (аттестованных) экспертов, который размещен на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в сети "Интернет" (www.lenobl.ru).

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям):

а). Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Сведения о выделении бюджетных средств в 2017 году

Выделение бюджетных средств в 2017 году	1 полугодие 2017 года		2 полугодие 2017 года		2017 год	
	план	факт	план	факт	план	факт
Всего, тыс. рублей:	3374	3354	5431	5431	8785	8785

Сведения о расходовании бюджетных средств в 2017 году для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, тыс. руб., в том числе в динамике по полугодиям

Расходование средств из бюджетов всех уровней (федеральный, региональный)	1 полугодие 2017 года	2 полугодие 2017 года	2017 год
федеральный бюджет	2 906	2935	
региональный бюджет	447	2497	
всего	3354	5431	8785

Сведения о расходовании бюджетных средств в расчете на объем исполненных в 2017 году контрольных функций, в том числе в динамике по полугодиям

Наименование показателя	1 полугодие	2 полугодие	2017 год
Израсходовано всего бюджетных средств (тыс. руб.)	3354	5431	8785
Количество плановых и внеплановых проверок	147	173	320
Расход бюджетных средств на 1 проверку (тыс. руб.)	23	31	27

б). Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность отдела надзора и контроля в сфере образования департамента надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 7 штатных единиц (1 ставка – начальник отдела, 2 – консультанты, 3 ставки – главные специалисты; 1 ставка – ведущий специалист).

Наименование показателя	1 полугодие	2 полугодие	2017 год
Всего штатная численность (чел.)	7	7	7
Фактическая укомплектованность (чел./%)	6/86%	6/86%	6/86%

в). Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

(отдел надзора и контроля в сфере образования департамента надзора и контроля за соблюдением законодательства в области образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области)

Уровень образования и квалификации	Количество работников	Стаж гражданской службы		
		От 1 года до 5-ти лет	От 5 до 10 лет	Более 10 лет
высшее профессиональное образование, в т.ч.	6	4	1	1
по направлению подготовки «Образование и педагогика»	6	4	1	1
по направлению подготовки «Юриспруденция»	1	1	0	0
по направлению профессиональной переподготовки по программе «Государственное и муниципальное управление»	1	1	0	0
по направлению профессиональной переподготовки по программе «Юриспруденция»	1	0	1	0

Все специалисты отдела надзора и контроля в сфере образования департамента комитета имеют классный чин, уровень их образования и квалификации соответствуют квалификационным требованиям к должностям гражданской службы, установленным Федеральным законом 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В соответствии со статьей 62 Федерального закона 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» повышение квалификации гражданских служащих отдела контроля и надзора в сфере образования осуществляется в имеющих государственную аккредитацию образовательных организациях высшего профессионального образования не реже одного раза в три года.

В 2017 году:

на базе ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» 1 специалист отдела надзора и контроля в сфере образования прошел обучение по дополнительной профессиональной программе профессиональной переподготовки:

«Государственное и муниципальное управление»,

на базе ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет» 3 специалиста отдела надзора и контроля в сфере образования повысили свою квалификацию по дополнительной профессиональной программе: «Деятельность в области государственного контроля (надзора) в сфере образования»

Все специалисты отдела надзора и контроля в сфере образования в течение 2017 года принимали участие в различных семинарах, конференциях регионального, российского уровней.

г). Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Наименование показателя	1 полугодие	2 полугодие
Укомплектованность штатной численности	6/86%	6/86%
Количество проверок на 1 работника (без учета 1 ставки начальника отдела, выполняющего организационно-аналитические функции)	25	29
Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю и надзору (без учета 1 ставки начальника отдела, выполняющего организационно-аналитические функции)	54 проверки	

д). Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Наименование показателя	2017 год
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов	58
Количество экспертов, привлекаемых к проведению проверок	172

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования

а). Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)

Общее количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, являющихся объектами контроля на территории Ленинградской области составляет - 1163.

Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 28 октября 2016 года № 3424-р утверждены планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на 2017 год.

В ежегодный план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было включено 228 объектов контроля. 5 проверок было исключено из плана в связи с реорганизацией объектов контроля. Информация об исключении из плана была в установленные законодательством сроки предоставлена в прокуратуру Ленинградской области и Рособrnадзор.

В соответствии с частью 1, 3 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» проверки проводились:

по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

по основным образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования,

по основным программам среднего профессионального образования,

по федеральному государственному надзору в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Проверки проводились с учетом риск - ориентированного подхода.

Перед проведением каждой проверки осуществлялся анализ массива информации результатов внешней оценки деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, документов и материалов, размещенных на официальном сайте организаций.

При проведении проверки осуществлялся сравнительный анализ результатов внешней и внутренней оценки качества образования, в т.ч. результатов текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации и итоговой аттестации.

По итогам проведения проверок в течение 2017 года формировался реестр объектов контроля по зонам риска с учетом результатов анализа массива информации и критериев отнесения объектов по зонам риска, предложенных в Письме Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 августа 2016 года № 02-343 «О направлении методических рекомендаций по отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок».

Работа по формированию реестров объектов контроля по зонам риска будет продолжена в 2018 году.

По итогам проведения проверок на основании распоряжения комитета от 22.12.2017 № 3229-р «О проведении социологического опроса юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области осуществлялся государственный контроль (надзор) в сфере образования в 2017 году» был проведен социологический опрос.

По результатам социологического опроса установлено:

по мнению респондентов все мероприятия по контролю, осуществляемые в рамках проведения проверок были проведены без нарушений законодательства (в опросе приняло участие 157 респондентов, что составляет 67% от общего количества объектов контроля в 2017 году),

разработанные в рамках реализации Программы профилактики материалы активно используются респондентами при организации образовательной деятельности.

Количество проведённых проверок в 2017 году
(без учета проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования)

Направление деятельности	Количество проверок		
	1 полугодие	2 полугодие	2017 год
Всего проверок, из них	147	173	320
Государственный контроль (надзор) в сфере образования (выездные/документарные)	13	19	32
	выездные - 13 документарные - 0	выездные-19 документарные - 0	выездные-32 документарные - 0
Федеральный государственный надзор в сфере образования (выездные/документарные)	134	154	288
	выездные- 48 документарные -86	выездные- 37 документарные - 68	выездные- 85 документарные -154
плановые проверки	96	105	201
внеплановые проверки, в том числе	38	49	87
по контролю исполнения предписаний	37	49	86
по обращению граждан	1	0	1

Сравнительный анализ проведенных проверок (выездные, документарные) за 4 года



Сведения о результатах проведенных комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области проверок в 2017 году доступны для широкого круга лиц на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru).

б). Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Сведения об участии экспертов, привлекаемых к проведению выездных проверок

Направление деятельности	Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов			Объём финансовых средств (тыс. рублей)		
	1 полугодие	2 полугодие	2017 год	1 полугодие	2 полугодие	2017 год
Государственный контроль (надзор) в сфере образования	9	11	20	374	451	825
Федеральный государственный надзор в сфере образования	11	23	34			
итого	20	34	58			

С целью повышения качества работы, привлекаемых к мероприятиям по контролю экспертов:

➤ специалистами отдела надзора и контроля в сфере образования департамента комитета разработаны методические рекомендации для экспертов,

привлекаемых к мероприятиям по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования (данные рекомендации размещены на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в сети "Интернет" (www.lenobl.ru),

➤ на базе Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Ленинградский областной институт развития образования» в 2011- 2017 годах организовывались курсы повышения квалификации для аккредитованных (аттестованных) экспертов в размере 72 часа по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Контрольно – надзорная деятельность в региональной системе образования».

в рамках реализации вышеуказанной программы были организованы стажировочные площадки для проведения практики экспертов с использованием материалов, разработанных для экспертов при проведении мероприятий по контролю.

Год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017	всего
Прошли обучение	170	30	60	28	33	30	40	391

в). Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В течение 2017 года был зафиксирован 1 случай причинения юридическим лицом, в отношении которого осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан (в рамках внеплановой проверки по обращению граждан).

По обращению гражданина о получении его ребенком травмы во время прогулки в МОУ «СОШ «Лесколовский центр образования» была проведена внеплановая проверка, согласованная с Прокуратурой Ленинградской области.

В ходе проверки было установлено, что в образовательной организации:

1. 12 января 2017 года во время проведения прогулки с воспитанниками подготовительной к школе группе воспитателем Мининой Е.К. не были предприняты меры по профилактике несчастного случая, в результате чего воспитанником образовательной организации была получена травма.

В соответствии с частью 7 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся.

Следовательно, данное нарушение было квалифицировано как административное правонарушение в сфере образования в соответствии с частью 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Однако протокол об административном правонарушении составлен не был за истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

По результатам проверки было выдано предписание и направлено письмо учредителю об усилении контроля деятельности руководителя образовательной организации по организации профилактики и расследования несчастных случаев с воспитанниками в образовательной организации в соответствии с требованиями законодательства.

2. Также в образовательной организации был нарушен порядок расследования и учета несчастного случая с обучающимся во время пребывания в образовательной организации, установленный статьями 227-231 Трудового кодекса Российской Федерации, а именно:

не установлено лицо, допустившее нарушение правил охраны труда и техники безопасности,

необъективно установлены причины несчастного случая,

нарушены сроки направления акта по форме Н-2 родителям (законным представителям) пострадавшего ребенка.

Согласно статьи 353 Трудового кодекса Российской Федерации комитетом направлено письмо в государственную инспекцию по труду Ленинградской области о выявленных в ходе проверки нарушениях трудового законодательства при расследовании несчастного случая.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) в сфере образования по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а). Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по фактам выявленных нарушений законодательства об образовании при проведении проверок были:

выданы предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения, не превышающий шести месяцев,

направлены информационные письма учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам, относящимся к компетенции учредителя,

возбуждены дела об административных правонарушениях в порядке,

установленном Российской Федерации об административных правонарушениях.
Количество предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных по результатам проведенных в 2017 году проверок

Направление деятельности	Общее количество проверок			Количество выданных предписаний по итогам проверок			% от общего количества проверок		
	1 полугодие	2 полугодие	2017 год	1 полугодие	2 полугодие	2017 год	1 полугодие	2 полугодие	2017 год
Государственный контроль (надзор) в сфере образования	13	19	32	12	10	22	92%	53%	73%
Федеральный государственный надзор в сфере образования	134	154	288	28	23	51	21%	15%	18%
Итого	147	173	320	40	33	73	27%	19%	23%

Количество составленных протоколов об административных правонарушениях по результатам проведенных в 2017 году проверок:

Всего в 2017 году было возбуждено 4 дела об административных правонарушениях по результатам 4 проверок (1 полугодие – 3 протокола, 2 полугодие – 1 протокола), из них 4 - в отношении должностных лиц.

в том числе:

№ п/п	Статья КоАП РФ	I полугодие	II полугодие	Всего
1	ч. 1 ст. 5.57	0	0	0
2	ч. 2 ст. 5.57	0	0	0
3	ч. 1 ст. 19.5	0	1	1
4	ч. 1 ст. 19.30	1	0	1
5	ч. 2 ст. 19.30	0	0	0
6	ч. 5 ст. 19.30	2	0	2
Итого:		3	1	4

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам отчетного периода:

- 1 административный штраф на общую сумму 10 тыс. рублей,
- 1 предупреждение,
- в отношении 1 должностного лица постановлением мирового судьи вынесено решение производство по делу прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Специалистами отдела надзора и контроля была направлена жалоба на постановление мирового судьи в городской суд. Решением городского суда жалоба оставлена без удовлетворения,
- в отношении 1 должностного лица производство по делу не закончено на отчетный период.

С целью профилактики и предупреждения неисполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений специалисты отдела надзора и контроля в сфере образования департамента комитета:

ежемесячно размещают на официальном сайте комитета в сети «Интернет» информацию о проведенных мероприятиях по контролю, в том числе о сроках исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений,

проводят индивидуальное консультирование руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам исполнения в срок выданных предписаний,

разработаны инструктивные письма с разъяснениями о специфике осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, об алгоритме предоставления в комитет отчетов об исполнении выданных предписаний с установлением примерной формы отчета об исполнении выданных предписаний (инструктивные письма размещены на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru)).

б). Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Приоритетным направлением в своей деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования с 2012 года отдел надзора и контроля в сфере образования определяет меры по предупреждению и устранению причин, факторов и условий нарушений законодательства об образовании.

Анализ деятельности отдела контроля и надзора в сфере образования за прошедшие годы (5 лет) показывает правильность выбора одним из приоритетных направлений деятельности - реализацию системы мероприятий по предупреждению и устранению нарушений законодательства об образовании, что подтверждается:

тематикой вопросов при проведении консультаций руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность (глубина погружения в проблемные вопросы организации образовательной деятельности показывает повышение уровня правовой культуры руководителей),

снижением степени тяжести выявляемых нарушений законодательства об образовании.

постоянным снижением количества выданных предписаний, составленных протоколов об административных правонарушениях.

В 2017 году комитетом разработана Программа профилактики нарушений законодательства об образовании (утверждена распоряжением комитета от 28.12.2017 № 3273-р).

Цель Программы профилактики ориентирована на предупреждение нарушений законодательства об образовании организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ленинградской области, а также на устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований законодательства об образовании.

Программа профилактики сформирована во взаимосвязи с Порядком организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений законодательства об образовании, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ленинградской области,

разработанным отделом надзора и контроля в сфере образования, утвержденным распоряжением комитета от 19.04.2017 № 984-р.

Количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений, протоколов об административных правонарушениях в динамике за пять лет



В рамках данного направления работы в 2017 году осуществлялся расширенный перечень мероприятий:

№	Мероприятия	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1	Подготовка рекомендаций по реализации профилактических мероприятий по предупреждению и устранению нарушений законодательства об образовании по результатам мероприятий по контролю, в т.ч. по результатам анкетирования участников образовательных отношений (в предписании, уведомлениях по итогам проверок)	+	+	+	+	+	+
2	подготовка плана по повышению эффективности управления качеством образования в организации по результатам мероприятий по контролю	-	-	-	-	-	+
3	осуществление индивидуальных консультаций по вопросам соблюдения законодательства об образовании (при проведении проверок, по телефону и на личном приеме)	-	196	249	186	236	169
4	поддержка банка типичных нарушений законодательства об образовании с обязательным размещением на официальном сайте комитета в информационно – телекоммуникационной сети "Интернет"	-	+	+	+	+	+
5	разработка и опубликование: - информационных и инструктивных писем с целью разъяснения отдельных норм законодательства об образовании	13	20	10	8	9	15
	- информационно – методических сборников, методических пособий	1	6	9	1	6	10
6	распространение комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие	-	-	-	-	-	12
7	организация и проведение совещаний, семинаров, круглых столов, вебинаров	15	17	56	22	32	31
8	ведение перечней правовых актов, содержащих обязательные	+	+	+	+		

	требования, соблюдение которых оценивается при проведении комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования					+	+
9	разработка и поддержка технологических карт проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность	-	+	+	+	+	+
10	изучение степени удовлетворенности качеством предоставления образовательных услуг в образовательных организациях (анкетирование обучающихся, родителей (законных представителей))	-	-	+	+	+	+
11	выдача предостережений о недопустимости нарушения требований законодательства об образовании	-	-	-	-	-	1
12	разъяснительная работа в средствах массовой информации	-	-	-	-	-	15
13	взаимодействие с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор)	+	+	+	+	+	110
14	участие в реализации дополнительных профессиональных программ на базе учреждений дополнительного профессионального образования для руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность	-	-	-	+		+
15	обучение экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в рамках реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации	+	+	+	+		+
16	обеспечение регулярного обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования	+	+	+	+		+

Вопросы реализации мероприятий Программы обсуждались на региональных окружных совещаниях в ноябре – декабре 2017 года (секция: «Управление рисками образовательной деятельности как ресурс повышения качества образования» в пяти образовательных округах Ленинградской области).

В работе секции принимали участие руководители образовательных организаций, представители органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, муниципальных методических служб.

С целью дальнейшего повышения эффективности работы по реализации мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства об образовании, а также с целью выполнения требований части 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2006 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», профилактическая работа в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году будет осуществляться также на основании Программы профилактики нарушений законодательства об образовании.

При разработке Программы на 2018 год были учтены все предложения и рекомендации участников работы секции.

В рамках вышеуказанной Программы предусмотрена реализация актуального перечня мероприятий, направленных на профилактику нарушений законодательства об образовании, с привлечением участников отношений в сфере образования в

соответствии с их полномочиями, что позволит повысить эффективность управления рисками образовательной деятельности, и, соответственно, будет способствовать повышению качества образования в регионе.

Примечание:

Пояснения по пунктам 1,2 таблицы:

При подведении итогов мероприятий по контролю в случае выявления нарушений законодательства об образовании и (или) недостатков при организации образовательной деятельности проверки специалистами отдела надзора и контроля, проводившими проверки, указывается перечень мероприятий по профилактике нарушений законодательства об образовании, способствующих решению проблемных вопросов организации образовательной деятельности и предупреждению нарушений законодательства об образовании с установлением сроков исполнения вышеуказанных мероприятий:

в предписании об устранении выявленных нарушений либо в уведомлении об итогах,

в плане по повышению эффективности управления качеством образования в организации.

В разработке, контроле исполнения вышеуказанного плана по согласованию сторон принимают участие органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, муниципальные методические службы.

Пояснения по пункту 8 таблицы:

Ведение перечней правовых актов осуществляется в соответствии с Порядком ведения перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденным распоряжением комитета от 19 апреля 2017 года № 983-р.

Перечни правовых актов, а также их тексты размещаются на официальном сайте комитета в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

В случае изменений в законодательстве об образовании в перечни правовых актов, а также в их тексты вносятся соответствующие изменения.

Пояснения по пункту 9 таблицы:

Следует отметить эффективность системной работы специалистов отдела с технологическими картами проверок, которые разработаны для всех типов образовательных организаций. В технологические карты постоянно вносятся коррективы и дополнения в соответствии с действующим законодательством об образовании. Данные карты используются специалистами отдела надзора и контроля в сфере образования и экспертами при проведении проверок, а также руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, для проведения самоконтроля деятельности своих организаций.

Использование данных технологических карт в работе позволяет делать мероприятия по контролю прозрачными и открытыми, а также способствует повышению уровня правовой культуры руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, что в свою очередь

приводит к снижению количества нарушений законодательства об образовании в деятельности этих организаций.

При изменениях и дополнениях в законодательстве об образовании в технологические карты проверок своевременно вносятся коррективы и дополнения.

Пояснения по пункту 11 таблицы:

Выдача предостережений о недопустимости нарушения требований законодательства об образовании осуществляется на основании:

Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166,

Порядком организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений законодательства об образовании, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ленинградской области, разработанным отделом надзора и контроля в сфере образования, утвержденным распоряжением комитета от 19.04.2017 № 984-р.

Распоряжением комитета от 08.11.2017 № 2777-р в соответствии с требованиями законодательства определено должностное лицо комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, уполномоченное принимать решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения требований законодательства».

Пояснения по пункту 14 таблицы:

Участие в реализации дополнительных профессиональных программ на базе учреждений дополнительного профессионального образования для руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется отделом надзора и контроля посредством:

включения тематического модуля по вопросам законодательства об образовании, разработанного специалистами отдела надзора и контроля, в указанные дополнительные профессиональные программы,

разработки оценочных средств, практических заданий по данному модулю, чтения лекций и проведения семинаров, стажировок по данному модулю специалистами отдела надзора и контроля.

Пояснения по пункту 15 таблицы:

С целью повышения качества подготовки экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, специалисты отдела надзора и контроля принимают участие в реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации экспертов посредством:

- разработки тематических модулей по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, организации образовательной деятельности в соответствии с требованиями законодательства об образовании,

- разработки оценочных средств, практических заданий по данным модулям,
- чтение лекций, проведение семинаров, по данным модулям специалистами отдела надзора и контроля,
- организации и проведения стажировок для экспертов.

Пояснения по пункту 10 таблицы:

Изучение степени удовлетворенности качеством предоставления образовательных услуг в образовательных организациях проводится уже четыре года.

Разработан инструментарий для проведения социологических опросов по изучению степени удовлетворенности качеством предоставления образовательных услуг в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования, профессиональных образовательных организациях, организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения водителей транспортных средств.

Определены основные параметры изучения степени удовлетворенности качеством предоставления образовательных услуг:

удовлетворенность потребителей образования качеством образовательной подготовки (образовательными результатами), качеством условий получения образования, качеством образовательной деятельности организации.

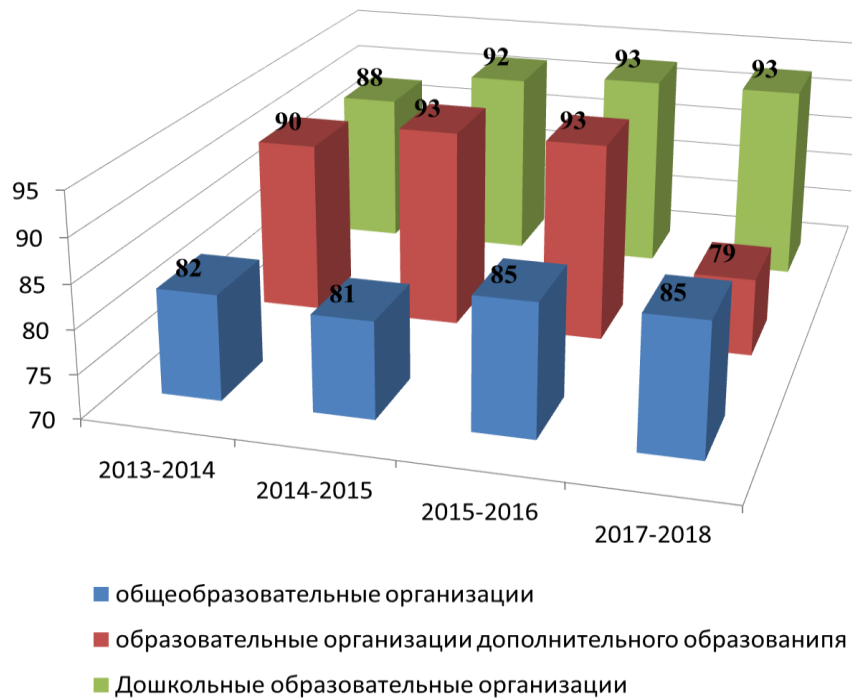
При интерпретации данных анкетирования:

учитываются относительные нормы, полученные в результате социологических опросов в Ленинградской области в предыдущие годы в ходе проведения мероприятий по контролю (полученные данные позволяют делать сравнительные анализы степени удовлетворенности качеством предоставления образовательных услуг в отдельных организациях, по муниципальным образованиям, в регионе, также эти данные используются при формировании региональной системы оценки качества образования),

определяются зоны неудовлетворенности респондентов качеством предоставления образовательных услуг и намечаются перспективы по их устранению.

Результаты анкетирования используются при подведении итогов проверок, проведении совещаний с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, работниками органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с целью обозначения проблем в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и определения путей их решения, при формировании региональной системы оценки качества образования.

Сравнительный анализ результатов социологического опроса участников образовательных отношений с целью изучения уровня удовлетворенности качеством образовательных услуг в динамике за четыре учебных года



в). Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

За отчетный период при проведении отделом надзора и контроля в сфере образования департамента надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области контрольно-надзорных мероприятий отсутствовали случаи оспаривания в суде юридическими лицами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год ³	
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $(\langle 01 \rangle - \langle 02 \rangle) / (\langle 52 \rangle - \langle 53 \rangle) * 100$	100%	100%	100%	0%
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $\langle 55 \rangle / \langle 54 \rangle * 100$	0%	0%	0%	0%
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $\langle 45 \rangle / \langle 01 \rangle * 100$	0%	0%	0%	0%
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $\langle 49 \rangle / \langle 01 \rangle * 100$	0%	0%	0%	0%
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных	= сведения	12,7%	20,3%	26%	5,7%

¹ Расчет отклонения значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2017 года и 2015 года (отклонение + 2017 г - 2016 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2017 год/2016 год*100-100.

² - Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г., за соответствующий отчетный период.

³ Данные указываются на основании доклада за 2016 год.

	предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	показателей строк приказа № 503 графы 5: «51»/ «50»*100				
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01»/ «51»	1	1,2	1,3	0,1
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= «02»/ «01» по графе 5	26%	27%	36,7%	9,7
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа7)/ «20»(графа5) *100	4,2%	6,1%	0%	6,1%
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0%	0%	0%	0%
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	2,6%	1,1%	0,7%	0,4%

	целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)					
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	12,9%	8,1%	10,3%	2,2%
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	10,5%	15,3%	15%	0,3%
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25»/«24»*100	100%	50%	100%	50%
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17»/«51»*100	0%	0%	0%	0%
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/«51»*100	0,7%	0,4%	0%	0,4%
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными	= сведения показателей строк приказа № 503 графы	1	1	0	1

	предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	5: «62»				
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/«20»*100	0%	3%	1,8%	1,2%
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42»/«38»*100	0 %	100%	92 %	8%
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38»/«34»	10	10	24	42%
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39»/«35»	10	10	24	42%
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41»/«37»	0	0	0	0
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43»/«19»*100	0%	0%	0%	0%

**Перечень причин отклонений значений показателей 2017 года от 2016 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	№ 13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, в 2017 году меньше, чем в 2016 году, т.к. в 2017 году при рассмотрении дел об административных правонарушениях в отношении отдельных объектов контроля не были вынесены решения о наказании в связи с малозначительностью либо отсутствием административного правонарушения.

2	№ 19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц в 2017 году меньше, т.к.: не составлялись протоколы об административных правонарушениях в отношении юридических лиц, количество протоколов об административных правонарушениях в 2017 году меньше, чем в 2016 году.
---	------	---

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора) в сфере образования

а). Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ исполнения комитетом переданных Российской Федерацией полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2017 году позволяет сделать следующие выводы:

- в полном объеме и с соблюдением установленных сроков обеспечена реализация плана проведения плановых проверок на 2017 год,
- при проведении мероприятий по контролю соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ограничения и запреты, предусмотренные законодательством, а также требования к оформлению результатов проведенных мероприятий по контролю, что подтверждается отсутствием фактов обжалования в суде и отмены результатов проверок, проводимых комитетом,
- обеспечено своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений требований законодательства об образовании,
- обеспечен контроль исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства об образовании,
- обеспечено привлечение аттестованных (аккредитованных) экспертов к мероприятиям по контролю в пределах выделенных финансовых средств,
- продолжена работа по повышению квалификации, привлекаемых к мероприятиям по контролю экспертов,
- обеспечено информирование общественности о результатах мероприятий по контролю путем размещения информации на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru),
- установлено взаимодействие с учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью координации совместных действий по соблюдению законодательства об образовании в их деятельности,
- установлено стабильное взаимодействие с иными органами государственного (контроля) надзора, правоохранительными органами по предупреждению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации с целью обеспечения эффективности проводимых мероприятий по контролю,

➤ сформирована и совершенствуется система мероприятий по предупреждению и устранению нарушений требований законодательства об образовании в рамках реализации Программы профилактики нарушений законодательства,

➤ обеспечена приоритетность реализуемых профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования,

➤ продолжается работа по выработке механизмов использования результатов мероприятий по контролю для формирования региональной системы оценки качества,

➤ обеспечено функционирование государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования в соответствии с требованиями,

➤ обеспечено своевременное внесение информации по результатам проверок в единый реестр проверок,

➤ обеспечено повышение уровня квалификации специалистов комитета, в должностные обязанности которых входит исполнение переданных полномочий Российской Федерацией по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Таким образом, за отчетный период комитетом в полном объеме реализованы все мероприятия по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Ленинградской области.

На основании вышеуказанных результатов деятельности комитета по исполнению переданных полномочий в 2017 году необходимо выделить следующие предложения по оптимизации и повышению эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования:

➤ осуществление системного анализа действующего законодательства, регламентирующего осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования,

➤ осуществление системного анализа действующего законодательства, регламентирующего деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

➤ совершенствование системы мер по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства об образовании в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования,

➤ продолжение работы по выработке механизмов использования результатов мероприятий по контролю для формирования региональной системы оценки качества,

➤ совершенствование системы мониторинговой деятельности путем систематического наблюдения, анализа и прогнозирования состояния исполнения требований законодательства об образовании,

➤ осуществление системы мероприятий по повышению квалификации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, и должностных

лиц, осуществляющих исполнение переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Планируемые показатели эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2018 год:

№	Показатели эффективности	Ед.изм.	Значение показателя за 2017 год	Планируемое значение за 2018 год
1	Исполнение Плана проверок на год	процент	100%	100%
2	Количество проверок, проведенных с нарушением сроков проведения		0	0
3	Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными		0	0
4	Количество проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам комитета, осуществившим такие проверки, были применены меры дисциплинарного, административного наказания		0	0
5	Количество проверок, при которых выявлены правонарушения, но не приняты меры реагирования		0	0

б). Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования

Повышению эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования будет способствовать:

разработка на федеральном уровне и направление в органы государственного контроля (надзора) в сфере образования методических рекомендаций по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования,

разработка на федеральном уровне банка диагностических средств и контрольно-измерительных материалов, используемых для осуществления федерального государственного контроля качества образования,

синхронизация функционирования государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования и единого реестра проверок.

в). Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности:

➤ организация на федеральном уровне повышения квалификации работников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования,

➤ систематическое проведение практических совещаний, семинаров по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования с презентацией лучшего опыта работы (федерального государственного надзора в

области образования и федерального государственного контроля качества образования),

➤ включение в перечень показателей при оценке эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора) в сфере образования показателей по снижению количества выявленных нарушений законодательства об образовании по результатам реализации системы профилактических мероприятий.



Председатель комитета
общего и профессионального
образования Ленинградской области

С.В. Тарасов