

Администрация Ленинградской области  
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области

**Письмо**  
**от 26 января 2015 года № 19- 362/15-0-0**  
**«О соблюдении законодательства Российской Федерации в сфере**  
**образования при реализации основной общеобразовательной программы**  
**начального общего образования»**

Руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

Руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования

В ходе мероприятий по контролю в 2014 году департаментом надзора и контроля за соблюдением законодательства в области образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – комитет) осуществлялся анализ соответствия структуры и содержания основной образовательной программы начального общего образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования (далее – ФГОС НОО), утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 года № 373.

В ходе проверок образовательных организаций были выявлены следующие нарушения обязательных требований ФГОС НОО:

1. Пункта 16. ФГОС НОО:

1.1. в целевом разделе образовательной программы отсутствует система оценки достижения планируемых результатов освоения основной образовательной программы начального общего образования;

1.2. в организационном разделе образовательной программы (в учебном плане на учебный год) не указан максимальный объем аудиторной нагрузки обучающихся;

1.3. в содержательном разделе образовательной программы отсутствует программа коррекционной работы (Частью 28 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» введено понятие «адаптированная образовательная программа».

Адаптированная образовательная программа – образовательная программа, адаптированная для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья с

учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей и при необходимости обеспечивающая коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию указанных лиц).

## 2. Пункта 19.5. ФГОС НОО:

программы отдельных учебных предметов, курсов (рабочие программы) содержат:

календарно-тематическое планирование или учебно-тематический план вместо тематического планирования с определением основных видов учебной деятельности обучающихся,

списки учебно-методических пособий и литературы для обучающихся вместо описания материально-технического обеспечения образовательного процесса.

## 3. Пункта 19.7. ФГОС НОО:

программа формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни в образовательной программе начального общего образования не содержит:

цель, обеспечивающую формирование основ экологической культуры, сохранение и укрепление физического, психологического и социального здоровья обучающихся на ступени начального общего образования, описание ценностных ориентиров, лежащих в ее основе;

направления деятельности по здоровьесбережению, обеспечению безопасности и формированию экологической культуры обучающихся, отражающие специфику образовательной организации, запросы участников образовательного процесса;

модели организации работы, виды деятельности и формы занятий с обучающимися по формированию экологически целесообразного, здорового и безопасного уклада школьной жизни, поведения; физкультурно-спортивной и оздоровительной работе, профилактике употребления психоактивных веществ обучающимися, профилактике детского дорожно-транспортного травматизма;

критерии, показатели эффективности деятельности образовательной организации в части формирования здорового и безопасного образа жизни и экологической культуры обучающихся;

методику и инструментальный мониторинг достижения планируемых результатов по формированию экологической культуры, культуры здорового и безопасного образа жизни обучающихся.

## 4. Пункта 19.10. ФГОС НОО:

4.1. план внеурочной деятельности отсутствует;

4.2. план внеурочной деятельности не утвержден образовательной организацией;

4.3. направления внеурочной деятельности не содержат обязательных составляющих, рекомендованных к включению в план внеурочной деятельности (спортивно-оздоровительное, духовно-нравственное, социальное, общеинтеллектуальное, общекультурное направления);

4.4. объем внеурочной деятельности (до 1350 часов за четыре года обучения) превышен (до 1600 часов за четыре года обучения).

Превышение объема внеурочной деятельности является нарушением пункта 3 части 1 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», определяющего, что охрана здоровья обучающихся включает в себя определение оптимальной учебной, внеучебной нагрузки, режима учебных занятий и продолжительности каникул.

Данное нарушение квалифицируется как административное правонарушение в соответствии с частью 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП):

нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей).

#### 5. Пункта 9.11. ФГОС НОО:

5.1. система условий реализации основной образовательной программы отсутствует;

5.2. система условий реализации образовательной программы не содержит:

описание имеющихся кадровых и психолого-педагогических условий;

обоснование необходимых изменений в имеющихся условиях в соответствии с приоритетами основной образовательной программы начального общего образования образовательной организации;

механизмы достижения целевых ориентиров в системе условий;

сетевой график (дорожную карту) по формированию необходимой системы условий;

контроль за состоянием системы условий.

#### 6. Пункта 12.4. ФГОС НОО:

учебный предмет «Основы религиозных культур и светской этики», являющийся учебным предметом образовательной программы начального общего образования, изучается в 1 полугодии 5 класса.

Частью 5 статьи 66 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», регламентировано, что начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования. Обучающиеся, не освоившие основной образовательной программы начального общего и (или) основного общего образования, не допускаются к обучению на следующих уровнях общего образования.

Данное нарушение квалифицируется как административное правонарушение в соответствии с частью 2 статьи 19.30 КоАП:

реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей).

Анализ результатов вышеуказанных нарушений свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны руководителей образовательных организаций за разработкой образовательных программ в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Комитет обращает внимание, что с целью соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования при реализации основной образовательной программы начального общего образования необходимо выполнять все нормы, заложенные в ФГОС НОО.

Председатель комитета  
С.В. Тарасов

Е.Г. Чурикова  
8(812)579-29-75