

Администрация Ленинградской области

Комитет общего и профессионального образования
Ленинградской области

**Доклад об осуществлении государственного контроля
(надзора) в сфере образования
и об эффективности такого контроля (надзора)
за 2018 год**

Раздел 1. Состояние нормативно – правового регулирования в сфере образования

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области при осуществлении переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования системно проводит анализ актуальности содержания и наличия нормативных правовых актов сферы образования, устанавливающих обязательные требования к осуществлению образовательной деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, соблюдение которых подлежит проверке (далее – комитет, нормативные акты).

Анализ содержания действующих нормативных актов и их практического применения комитетом позволяет сделать вывод об отсутствии в них признаков коррупциогенности.

С целью обеспечения возможности исполнения и контроля требований нормативных актов комитетом:

сформированы перечни вышеуказанных нормативных актов по отдельным видам государственного контроля (надзора) в сфере образования: по федеральному государственному контролю качества образования, федеральному государственному надзору в сфере образования (утверждены распоряжением комитета от 20 октября 2017 года № 2396-р),

перечни нормативных актов, а также их тексты размещены на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru) и при необходимости обновляются,

разработан Порядок ведения перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный распоряжением комитета от 19 апреля 2017 года № 983-р.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора) в сфере образования

а). Сведения об организационной структуре и системе управления органа государственного контроля (надзора) в сфере образования

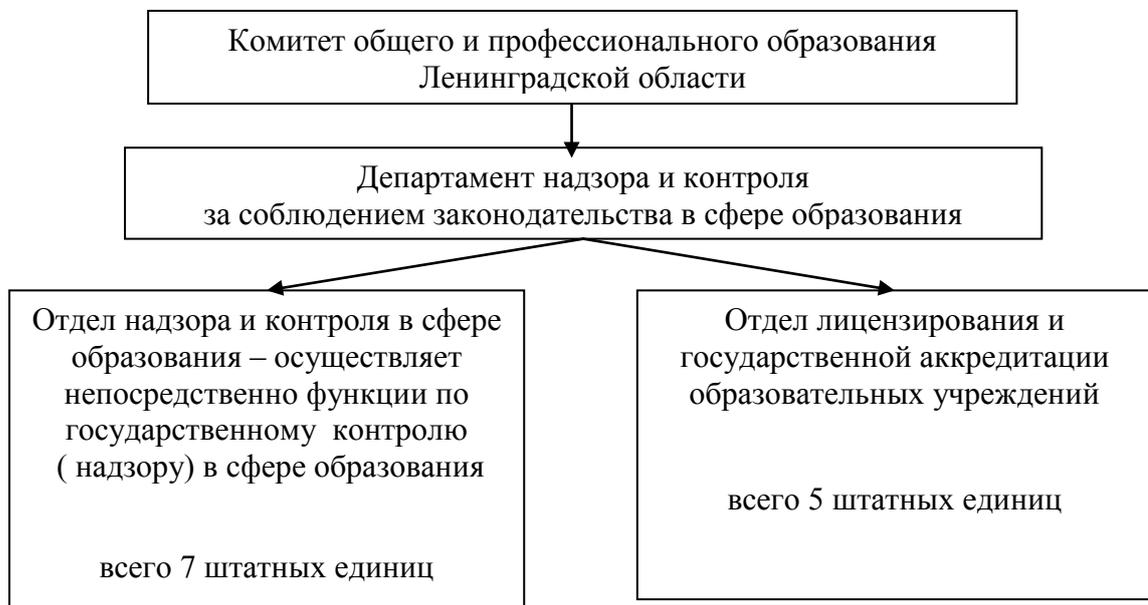
Постановлением Правительства Ленинградской области от 28 июля 2009 года № 231 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования и внесении изменений в постановления Правительства Ленинградской области от 16 апреля 2008 года № 82, от 11 августа 2008 года № 238» уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим полномочия Российской Федерации в сфере образования, определён комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.

В настоящее время комитет осуществляет исполнение переданных полномочий в соответствии с Положением о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области, утвержденным Постановлением Правительства Ленинградской области от 6 марта 2017 года № 47.

Для реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в структуре комитета образовано структурное подразделение - департамент надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования (далее – департамент).

Департамент возглавляет начальник департамента, который непосредственно подчиняется председателю комитета.

СТРУКТУРА
органа исполнительной власти Ленинградской области,
осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации
в сфере
образования



Отдел надзора и контроля в сфере образования, а также отдел лицензирования и государственной аккредитации образовательных учреждений возглавляют начальники отделов, которые непосредственно подчиняются начальнику департамента.

б). Перечень и описание видов государственного контроля (надзора) в сфере образования

В соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Под федеральным государственным контролем качества образования понимается деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных законодательством об образовании статьи мер.

Под федеральным государственным надзором в сфере образования понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее - органы и организации), требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

в). Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора) в сфере образования

Наименование, реквизиты нормативных правовых актов
Федеральные законы
Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (КоАП РФ)
Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области образования и статью 12 Закона Российской Федерации «Об образовании» от 3 июня 2009 года № 104-ФЗ (далее- 104-ФЗ)
Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
Постановления, Распоряжения Правительства Российской Федерации
Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»
Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (вместе с "Положением о государственной автоматизированной информационной системе «Управление»)
Постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»
Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»
Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1116 «О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений»
Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 года № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»
Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 года № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов»

и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»
Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 года № 275 «Об утверждении правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации»
Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 года № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»
Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»
Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июня 2014 г. № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»
Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»
Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 года № 1268 «Об утверждении правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489»
Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»
Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»
Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти
Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2017 года № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»
Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 года № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»
Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 6 июля 2016 года № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета»
Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 16 сентября 2016 года № 1610 «Об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета»
Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 16 октября 2018 года № 1417 «Об утверждении порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях»

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20 ноября 2018 года № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления»
Нормативные правовые акты Ленинградской области
Постановление Правительства Ленинградской области от 28 июля 2009 года № 231 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования и внесении изменений в постановления Правительства Ленинградской области от 16 апреля 2008 года № 82, от 11 августа 2008 года № 238»
Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 16 декабря 2016 года № 936-рг «Об утверждении внутренней структуры комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, внесении изменения в распоряжение Губернатора Ленинградской области от 30 декабря 2014 года № 973-рг «Об утверждении штатных расписаний органов исполнительной власти Ленинградской области» и признании утратившим силу распоряжения Губернатора Ленинградской области от 18 июля 2011 года № 334-рг»
Постановление Правительства Ленинградской области от 6 марта 2017 года № 47 «Об утверждении Положения о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области
Нормативные правовые акты комитета общего и профессионального образования Ленинградской области
Приказ комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 13 июля 2018 года № 45 «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»
Приказ комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 28 сентября 2015 года № 53 «Об утверждении должностного лица комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, уполномоченного принимать решения о направлении предостережения о недопустимости нарушений требований законодательства об образовании»

г). Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

1. В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее-Федеральный закон № 294) комитет взаимодействует с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, органами исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченными на осуществление переданных субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в установленных сферах деятельности.

Взаимодействие с указанными органами осуществляется при:

подготовке ежегодных планов проведения комитетом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части согласования сроков проведения плановых проверок в соответствии с требованиями Федерального закона № 294, Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 (далее-Постановление Правительства Российской Федерации № 489, план проверок),

внесении изменений в план проверок, информировании о результатах проводимых проверок, соблюдении организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании, об эффективности государственного контроля (надзора).

Комитет осуществляет взаимодействие с прокуратурой Ленинградской области по вопросам:

согласования ежегодного плана проведения плановых проверок и внесения предложений о проведении совместных плановых проверок,

согласования проведения внеплановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по основаниям, предусмотренным пунктами «а», «б» части 2 статьи 10 Федерального закона № 294 и Постановлением Правительства Российской Федерации 489,

предоставления информации о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях в отношении которых проведены плановые и внеплановые проверки (ежемесячно, по итогам полугодий), а также о результатах проведенных проверок.

Комитет также осуществляет взаимодействие с органами исполнительной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления, осуществляющих функции и полномочия учредителей образовательных организаций по вопросам, возникшим в результате их проверок, с органами местного самоуправления в части реализации ими полномочий по вопросам местного значения в сфере образования.

2. Комитет с целью повышения качества образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения подготовки водителей транспортных средств, тесно взаимодействует с Управлением ГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

➤ регулярно комитетом из Управления ГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее - УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области) запрашиваются результаты мониторингов о результатах сдачи с первого раза экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений (данная информация используется при проведении проверок, при анализе качества образования по основным программам профессионального обучения подготовки водителей транспортных средств в регионе),

➤ УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области регулярно направляет в комитет информацию о результатах обследования соответствия учебно - материальной базы и согласовании образовательных программ в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения подготовки водителей

транспортных средств (данная информация также используется при проведении проверок),

➤ представители УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области постоянно участвуют в совещаниях для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения подготовки водителей транспортных средств, которые ежегодно организуются комитетом,

➤ к мероприятиям по контролю комитетом привлекаются представители УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области как аттестованные в качестве экспертов,

➤ по обращениям специалистов УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области специалистами отдела надзора и контроля в сфере образования проводятся консультации по вопросам реализации программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий в соответствии с требованиями законодательства об образовании.

3. С целью повышения эффективности мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитет в рамках обмена опытом активно взаимодействует с органами государственной власти отдельных субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

д). Сведения о выполнении функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования подведомственные комитету общего и профессионального образования Ленинградской области организации в отчетном периоде не выполняли.

е). Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В соответствии с Правилами аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 комитетом в 2018 году аттестовано – 79 экспертов.

Аттестация экспертов в 2018 году проводилась на основании распоряжения комитета от 13.01.2017 № 25-р «Об аттестации граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитетом общего и профессионального образования Ленинградской

области».

Аттестация экспертов осуществлялась в форме квалификационного экзамена в соответствии с Порядком проведения квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденным приказом комитета от 28.09.2015 № 53.

Квалификационный экзамен проводился аттестационной комиссией комитета с учетом критериев аттестации экспертов, утвержденных распоряжением комитета от 13.01.2017 № 23-р «Об утверждении критериев аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области».

Полномочия аттестационной комиссии комитета установлены приказом комитета от 28 сентября 2015 года № 52 «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования».

Состав аттестационной комиссии был утвержден распоряжением комитета от 08.11.2017 № 2778-р «Об утверждении состава Аттестационной комиссии комитета общего и профессионального образования Ленинградской области для проведения квалификационного экзамена при аттестации экспертов, привлекаемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования».

Сформирован и ведется реестр аттестованных (аккредитованных) экспертов, который размещен на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в сети "Интернет" (www.lenobl.ru).

Работа с реестром аттестованных (аккредитованных) экспертов осуществляется в соответствии с Правилами формирования и ведения реестра аттестованных экспертов, привлекаемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденными распоряжением комитета от 13 января 2017 года № 24-р, ответственным должностным лицом отдела надзора и контроля в сфере образования (распоряжение комитета от 08 ноября 2017 года № 2763-р «О назначении должностного лица, ответственного за ведение реестра экспертов, привлекаемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования».

С целью повышения качества работы, привлекаемых к мероприятиям по контролю экспертов:

в 2018 году комитетом было организовано обучение на базе Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Ленинградский областной институт развития образования» по дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации «Контрольно – надзорная деятельность в региональной системе образования» (в рамках реализации вышеуказанной программы были организованы стажировочные площадки для проведения практики экспертов),

разработаны методические рекомендации для экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования (данные рекомендации размещены на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в сети "Интернет" (www.lenobl.ru),

для экспертов постоянно проводятся индивидуальные консультации по вопросам:

применения нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

проведения мероприятий по контролю,

оформления документов по результатам экспертизы в рамках проведения проверок,

эффективного использования на практике технологических карт проверок,

определения соответствия результатов внешней системы оценки качества образования результатам внутренней системы оценки качества образования при проведении проверок по контролю качества образования.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям):

а). Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Сведения о выделении бюджетных средств в 2018 году

Выделение бюджетных средств в 2018 году	1 полугодие 2018 года		2 полугодие 2018 года		2018 год	
	план	факт	план	факт	план	факт
Всего, тыс. рублей:	3 556	2 622	3 513	8 652	7 069	11 274

Сведения о расходовании бюджетных средств в 2018 году для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, тыс. руб.,

в том числе в динамике по полугодиям

Расходование средств из бюджетов всех уровней (федеральный, региональный)	1 полугодие 2018 года	2 полугодие 2018 года	2018 год
федеральный бюджет	2 406	4 663	7 069
региональный бюджет	216	3 989	4 205
Всего	2 622	8 652	11 274

Сведения о расходовании бюджетных средств в расчете на объем исполненных в 2018 году контрольных функций, в том числе в динамике по полугодиям

Наименование показателя	1 полугодие	2 полугодие	2018 год
Израсходовано всего бюджетных средств (тыс. руб.)	2 622	8 652	11 274
Количество плановых и внеплановых проверок	125	143	268
Расход бюджетных средств на 1 проверку (тыс. руб.)	21	61	42

б). Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность отдела надзора и контроля в сфере образования департамента надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 7 штатных единиц (1 ставка – начальник отдела, 2 – консультанты, 3 ставки – главные специалисты; 1 ставка – ведущий специалист).

Наименование показателя	1 полугодие	2 полугодие	2018 год
Всего штатная численность (чел.)	7	7	7
Фактическая укомплектованность (чел./%)	6/86%	7/100%	7/100%

в). Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

(отдел надзора и контроля в сфере образования департамента надзора и контроля за соблюдением законодательства в области образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области)

Уровень образования и квалификации	Количество работников		
высшее профессиональное образование, в т.ч.	7		
по направлению подготовки «Образование и педагогика»	7		
по направлению подготовки «Юриспруденция»	0		
по направлению профессиональной переподготовки по программе «Государственное и муниципальное управление»	2		
по направлению профессиональной переподготовки по программе «Юриспруденция»	1		
по направлению профессиональной переподготовки по программе «Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества в сфере образования»	4		
Стаж гражданской службы			
От 1 года до 5-ти лет	От 5 до 10 лет	Более 10 лет	
2	3	2	

6 специалистов отдела надзора и контроля в сфере образования департамента комитета имеют классный чин.

Уровень образования и квалификации специалистов отдела соответствуют квалификационным требованиям к должностям гражданской службы, установленным Федеральным законом 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

1 специалист отдела надзора и контроля в сфере образования имеет ученую степень кандидата педагогических наук.

В соответствии со статьей 62 Федерального закона 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» специалисты отдела надзора и контроля в сфере образования постоянно повышают свою квалификацию в имеющих государственную аккредитацию образовательных организациях высшего профессионального образования.

В 2018 году прошли обучение:

на базе ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» специалисты отдела надзора и контроля в сфере образования повысили свою квалификацию по дополнительным профессиональным программам:

«Организация работы по работе с обращениями граждан»,

«Лингвистические технологии в правовой деятельности»,

«Государственное и муниципальное управление»,

«Культура письменной речи и правила оформления служебных документов»,

на базе ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет» 4 специалиста отдела надзора и контроля в сфере образования прошли обучение по дополнительной профессиональной программе профессиональной переподготовки и дополнительной профессиональной программе повышения квалификации: «Деятельность в области государственного контроля (надзора) в сфере образования и системы оценки качества образования».

Все специалисты отдела надзора и контроля в сфере образования:

систематически повышают свой профессиональный уровень в соответствии с утвержденными председателем комитета индивидуальными планами профессионального развития государственного гражданского служащего Ленинградской области, замещающего должность в комитете общего и профессионального образования Ленинградской области,

самостоятельно изучают нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и проведение государственного контроля (надзора),

участвуют в методических семинарах, конференциях регионального, российского уровней, в обмене опытом с представителями других контрольно-надзорных органов.

г). Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Наименование показателя	2017	2018
Укомплектованность штатной численности	7	7
Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю и надзору (без учета 1 ставки начальника отдела, выполняющего организационно - аналитические функции)	54 проверки	45 проверок

Уменьшение количества проверок на одного специалиста отдела надзора и контроля в сфере образования по сравнению с предыдущим годом обусловлена снижением количества плановых и внеплановых проверок в связи с применением элементов риск – ориентированного подхода при формировании комитетом плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Средняя нагрузка на одного специалиста отдела надзора и контроля в сфере образования увеличилась по сравнению с 2017 годом в связи с:

увеличением объема мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований законодательства об образовании,

внесением информации результатов проверок параллельно в две информационные системы (ИС АКНДПП, Единый реестр проверок),

проведением детального анализа результатов внешней системы оценки качества образования, результатов социологических опросов участников образовательных отношений при подготовке к проверке с целью определения рисков образовательной деятельности,

формированием и поддержкой реестра объектов контроля, распределенных на группы риска по итогам проверок.

д). Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Наименование показателя	2018 год
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов	146
Количество экспертов, привлекаемых к проведению проверок	354

Представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю при проведении комитетом проверок в 2018 году не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования

а). Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)

По состоянию на 1 января 2018 года общее количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, являющихся объектами контроля на территории Ленинградской области составляло - 1163.

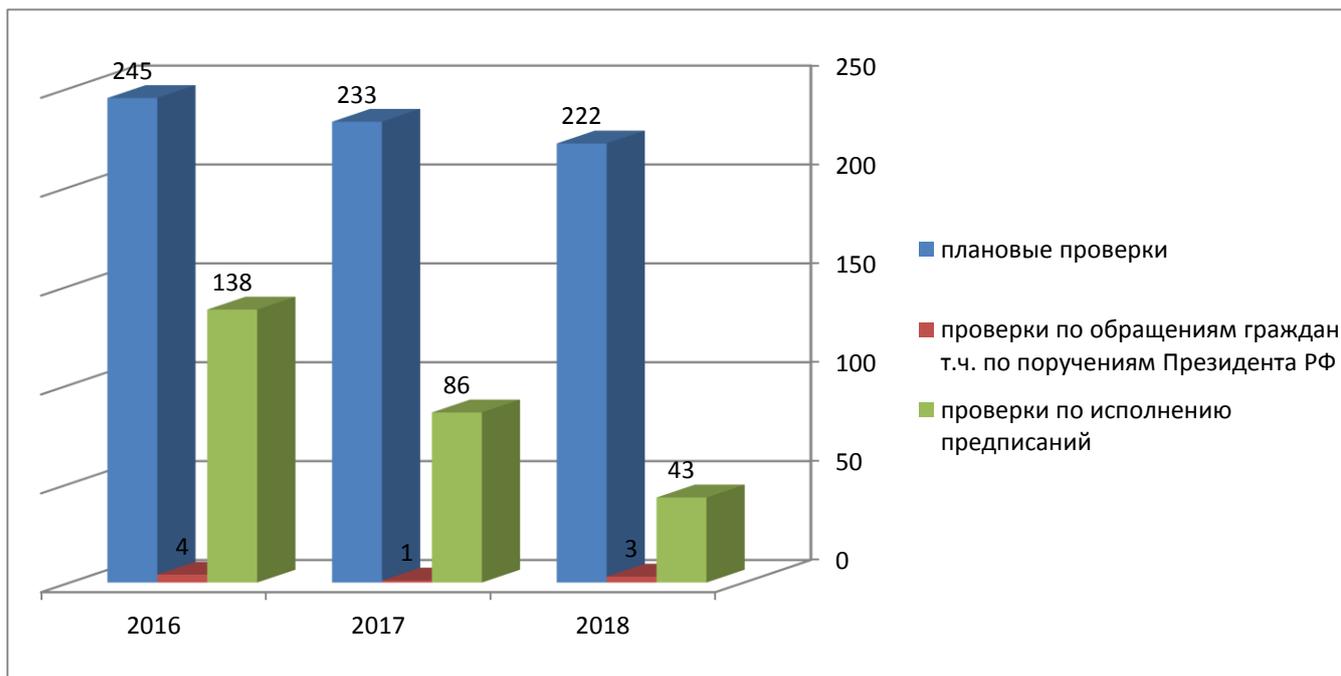
Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 26 октября 2017 года № 2684-р утверждены планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на 2018 год.

В ежегодный план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было включено 224 объекта контроля в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

2 проверки были исключены из плана в связи с реорганизацией объектов контроля.

Информация об исключении объектов контроля из плана проверок была в установленные законодательством сроки предоставлена в Прокуратуру Ленинградской области и Рособрнадзор.



Контрольно-надзорная деятельность (проведение проверок) в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в региональной системе Ленинградской области является структурным элементом региональной системы управления качеством образования.

Соответственно, все мероприятия, проводимые в рамках контрольно-надзорной деятельности, ориентированы на выявление и устранение рисков образовательной деятельности с целью повышения эффективности управления качеством образования в каждой организации, осуществляющей образовательную деятельность на территории Ленинградской области.

В соответствии с частями 1,2, 3 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в 2018 году проверки проводились:

по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

по основным образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования,

по основным программам среднего профессионального образования,

по федеральному государственному контролю качества образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (проверки по данному виду государственного контроля (надзора) в сфере образования проводились в первую очередь в отношении общеобразовательных организаций, которые по результатам процедур внешней системы оценки качества образования (ВПР, ОГЭ, ЕГЭ) попали в группу «высокая зона риска» Рособнадзора или комитета),

по федеральному государственному надзору в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам дошкольного образования, профессионального обучения, дополнительным общеобразовательным программам, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Количество проверок, проведённых в 2018 году по видам государственного контроля (надзора) в сфере образования (без учета проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования)

Направление деятельности	Количество проверок		
	1 полугодие	2 полугодие	2018 год
Всего проверок, из них	107	161	268
Государственный контроль (надзор) в сфере образования (выездные/документарные)	выездные - 10 документарные - 0	выездные-33 документарные - 0	выездные-43 документарные - 0
Федеральный государственный контроль качества образования	выездные - 15 документарные - 0	выездные-26 документарные - 0	выездные-41 документарные - 0
Федеральный государственный надзор в сфере образования (выездные/документарные)	82	102	184
	выездные- 54 документарные -28	выездные- 44 документарные - 58	выездные- 98 документарные -86
плановые проверки	96	126	222
внеплановые проверки, в том числе	11	35	46
по контролю исполнения предписаний	8	35	43
по обращению граждан	3	0	3

Перед проведением проверок проводились мероприятия, направленные на поиск рисков образовательной деятельности («проблемных зон») организации образовательной деятельности каждого объекта контроля, а именно:

1. Осуществлялся анализ:

массива информации об уровне подготовки обучающихся по результатам процедур внешней системы оценки качества образования за три учебных года, документов и материалов, размещенных на официальном сайте организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

уровня квалификации педагогов, в т.ч. актуальности тематики курсов повышения квалификации с учетом выявленных профессиональных дефицитов педагогов,

результатов ранее проводившихся проверок,

обращений граждан,

сведений, полученных от иных органов государственной власти, а также средств массовой информации,

статистических отчетов о деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

инновационной активности организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

отчетов о самообследовании за три учебных года (в первую очередь с целью определения степени глубины погружения во все вопросы обеспечения качества образования, актуальности векторов направлений развития образовательной организации).

2. Проводились социологические опросы на предмет изучения уровня удовлетворенности качеством предоставляемых образовательных услуг обучающихся 9,11 классов и их родителей (законных представителей), анализ результатов которых позволял определить:

«проблемные учебные предметы»,

причины неудовлетворенности качеством обучения, создания условий организации образовательной деятельности,

уровень комфортности организации образовательной деятельности,

источники информирования родителей об успехах их детей.

Выявление перед проверкой рисков образовательной деятельности позволяло:

определиваться с «проблемными учебными предметами»,

адресным выбором экспертов,

подобрать вопросы для собеседования с участниками образовательных отношений и наблюдения за ходом образовательного процесса перед выездом на проверку,

при выезде на проверку «точечно» определять причины появления выявленных рисков образовательной деятельности и обсуждать с руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, пути их решения.

В процессе проверок в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования проводились следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки:

анализ соответствия документов и материалов, характеризующих деятельность образовательной организации в части содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральному компоненту государственных образовательных стандартов, федеральным государственным образовательным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования, в т.ч. размещенных образовательной организацией на ее официальном сайте в

информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», а также иными способами в соответствии с требованиями законодательства об образовании,

экспертиза соответствия качества освоения обучающимися основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования требованиям федерального компонента государственных образовательных стандартов, федеральным государственным образовательным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования,

в том числе:

анализ качества подготовки обучающихся, в том числе анализ соответствия результатов внутренней системы оценки качества образования (текущий контроль успеваемости, промежуточная аттестация) результатам внешней системы оценки качества образования за три учебных года, предшествующих проверке,

оценка знаний и умений обучающихся посредством проведения контрольных/оценочных процедур в форме тестовых (контрольных) работ по отдельным учебным предметам (выбор учебных предметов обусловлен наличием имеющихся проблем уровня подготовки обучающихся по итогам анализа массива информации результатов внешней и внутренней систем оценок качества образования, анализа результатов социологических опросов участников образовательных отношений),

анализ обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования,

собеседование с участниками образовательных отношений по вопросам, подлежащим проверке (в том числе анкетирование обучающихся, их родителей (законных представителей) 9, 11 классов,

наблюдение за ходом образовательного процесса, в том числе посещение учебных занятий (выбор учебных занятий для посещения обусловлен наличием имеющихся проблем уровня подготовки обучающихся по итогам анализа массива информации результатов внешней и внутренней систем оценок качества образования, анализа результатов социологических опросов участников образовательных отношений).

В процессе проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования проводились следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки:

анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность образовательной организации, в том числе локальных нормативных актов образовательной организации в соответствии с целями и задачами проверки,

анализ соблюдения требований законодательства об образовании, в т.ч. требований локальных нормативных актов образовательной организации, при организации образовательной деятельности,

анализ состояния используемых образовательной организацией при осуществлении образовательной деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, предоставляемых образовательных услуг, в том числе обеспечения доступности для инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья объектов, необходимых

для осуществления образовательной деятельности, и предоставляемых образовательных услуг,

анализ обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования,

анализ соблюдения законодательства об образовании при внесении сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении",

анализ наличия и достоверности информации, размещенной образовательной организацией на ее официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», а также иными способами в соответствии с требованиями законодательства об образовании,

собеседование с участниками образовательных отношений по вопросам, подлежащим проверке (в том числе анкетирование обучающихся, их родителей (законных представителей) 9, 11 классов),

наблюдение за ходом образовательного процесса.

По итогам проверки с учетом специфики объекта контроля проводились:

собеседование с руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность,

определение адекватности принимаемых руководителем управленческих решений по проблемным вопросам качества образования,

подготовка Плана мероприятий по повышению эффективности управления качеством образования в образовательной организации с указанием сроков исполнения Плана мероприятий,

представление Плана мероприятий руководителю образовательной организации и представителю учредителя,

публичное заслушивание отчета об исполнении Плана мероприятий в комитете общего и профессионального образования Ленинградской области.

Обработка результатов проверок (направления деятельности по подготовке и обобщению сведений, формы и сроки сбора и обобщения сведений о результатах проверок) осуществлялась в соответствии с Порядком подготовки и обобщения сведений об организации и проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования утвержденным распоряжением комитета от 18.08.2017 г. № 2089 –р.

С целью обработки результатов проверок и их использования для анализа, прогнозирования и систематического наблюдения состояния исполнения требований законодательства об образовании при осуществлении образовательной деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями отделом надзора и контроля в сфере образования ведется:

реестр проверок,

реестр объектов контроля по группам риска,

реестр выданных протоколов об административных правонарушениях,

реестр выданных предостережений о недопустимости нарушения требований законодательства об образовании.

В ходе проверок наиболее часто выявлялись следующие нарушения требований законодательства об образовании:

нарушение требований к уровню подготовки обучающихся,
 нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов,

нарушение требований по размещению информации на официальном сайте образовательных организаций,

нарушения к формированию учебных планов основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования,

не соблюдение порядка проведения аттестации педагогов на соответствие занимаемой должности,

нарушение порядка приема в образовательную организацию,

нарушение порядка проведения отчета о самообследовании,

нарушение правил оказания платных образовательных услуг,

Сведения о результатах проведенных комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области проверок в 2018 году доступны для широкого круга лиц в реестре проверок на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru).

б). Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Сведения об участии экспертов, привлекаемых к проведению выездных проверок

Направление деятельности	Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов			Объём финансовых средств (тыс. рублей)		
	1 полугодие	2 полугодие	2018 год	1 полугодие	2 полугодие	2018 год
Государственный контроль (надзор) в сфере образования	9	20	29	604	758	1 362
Федеральный государственный контроль качества образования	7	26	33			
Федеральный государственный надзор в сфере образования	42	42	84			
итого	58	88	146			

В рамках проведения проверок экспертами проводились мероприятия по контролю, определенные в Порядке организации работы экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, утвержденном распоряжением комитета от 30 декабря 2016 года № 4366-р (далее - Порядок организации работы экспертов).

Вышеуказанным Порядком организации работы экспертов установлены:

принципы и правила профессиональной этики эксперта, привлекаемого к мероприятиям по контролю при осуществлении государственного контроля

(надзора) в сфере образования комитетом, которыми они руководствуются при проведении проверок,

форма расписки эксперта, подтверждающая, что эксперт не является аффилированным лицом в отношении проверяемого объекта контроля,

форма экспертного заключения.

По всем видам экспертиз экспертами были представлены экспертные заключения, заполненные в соответствии с требованиями, которые являются приложениями к актам проверок.

В 59 проверках в отношении общеобразовательных организаций экспертами были проведены контрольно-педагогические измерения на предмет установления соответствия полученных результатов результатам текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся.

В 2018 году экспертные организации к проведению проверок не привлекались.

в). Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В течение 2018 года был зафиксирован 1 случай причинения юридическим лицом, в отношении которого осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан (в рамках внеплановой проверки в связи с поступлением информации из Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки о получении травмы обучающимся образовательной организации).

По результатам проверки:

выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства об образовании,

в отношении руководителя образовательной организации были составлены протоколы об административных правонарушениях:

по части 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение предусмотренных законодательством прав и свобод обучающихся образовательных организаций - нарушен порядок расследования несчастного случая с обучающимся).

по части 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение предусмотренных законодательством прав и свобод обучающихся образовательных организаций – не оказание первой медицинской помощи и доставки в медицинское учреждение).

г). Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

В 2018 году контрольно-надзорная деятельность осуществлялась с применением риск – ориентированного подхода.

Все организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Ленинградской области, распределены по трем категориям риска («высокая зона риска», «средняя зона риска», «вне зоны риска») в региональном реестре объектов контроля.

Для рассмотрения вопроса об отнесении объектов контроля к определенной категории риска использовались следующие информационные ресурсы:

массив информации результатов уровня подготовки обучающихся при проведении процедур внешней системы оценки качества образования (результаты федеральных, региональных, муниципальных оценочных процедур) за три учебных года,

документы и материалы, размещенные на официальном сайте организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

информация, размещенная на официальном сайте организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

уровень квалификации педагогов,

результаты ранее проводившихся проверок,

обращения граждан,

сведения, полученные от иных органов государственной власти, а также средств массовой информации,

статистические отчеты о деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

инновационная активность организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

отчеты о самообследовании за три учебных года (в первую очередь с целью определения степени глубины погружения во все вопросы обеспечения качества образования, актуальности векторов направлений развития образовательной организации).

По результатам анализа вышеуказанной информации для распределения всех объектов контроля по категориям риска определены следующие критерии:

наличие или отсутствие нарушений, выявленных по результатам проведенных проверок;

качество исполнения предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

наличие или отсутствие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства об образовании;

наличие сведений о нарушении законодательства об образовании, поступивших от других органов государственного контроля (надзора), органов прокуратуры;

наличие положительной динамики образовательных достижений обучающихся по результатам корреляции процедур внешней и внутренней систем оценки качества образования;

инновационная активность образовательных организаций;

наличие или отсутствие вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения законодательства об образовании.

На основании определенных критериев в региональном реестре объектов контроля организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Ленинградской области, распределены следующим образом:

Первая категория – объекты контроля «высокой зоны риска»:

показывающие стабильно низкие результаты образовательных достижений обучающихся (с учетом корреляции процедур внешней и внутренней систем оценки качества образования);

в деятельности которых были выявлены нарушения законодательства об образовании (включая грубые нарушения лицензионных требований), в т.ч. по исполнению выданных предписаний об устранении выявленных нарушений;

на деятельность которых поступали жалобы и обращения, с фактами, которые были подтверждены при рассмотрении обращений;

Вторая категория – объекты контроля «средней зоны риска»:

показывающие стабильный уровень образовательных достижений обучающихся (с учетом корреляции процедур внешней и внутренней систем оценки качества образования);

в деятельности которых не было выявлено грубых нарушений лицензионных требований;

в деятельности которых при проведении проверок (в т.ч. при рассмотрении отчетов об исполнении выданных предписаний об устранении выявленных нарушений) были выявлены нарушения законодательства об образовании, но они были устранены в ходе проверки,

на деятельность, которых поступали жалобы и обращения, с фактами, которые были не подтверждены при рассмотрении обращений;

Третья категория – объекты контроля «вне зоны риска»:

показывающие стабильно высокий уровень образовательных достижений обучающихся (с учетом корреляции процедур внешней и внутренней систем оценки качества образования);

в деятельности которых не выявлены нарушения законодательства об образовании по результатам проведенных проверок (в т.ч. при рассмотрении отчетов об исполнении выданных предписаний об устранении выявленных нарушений),

имеющие высокую инновационную активность;

на деятельность которых не поступали обращения и жалобы граждан.

При распределении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на категории риска:

в «высокую зону риска» включены организации, имеющие в наличии хотя бы один из критериев, отнесенных к данной категории риска;

в «среднюю зону риска» включены организации, не подпадающие под критерии первой категории риска («высокая зона риска»), но имеющие в наличии хотя бы один из критериев второй категории риска («средняя зона риска»);

в третью категорию «вне зоны риска» включены организации, не попавшие под критерии первой и второй категорий риска.

Периодичность проведения проверок будет определяться исходя из того, в какую категорию риска включена образовательная организация.

На перспективу предполагается, что:

в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, отнесенных к первой категории риска («высокая зона риска») плановые проверки будут проводиться не чаще одного раза в 3 года,

в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, отнесенных к категории риска («средняя зона риска») плановые проверки будут проводиться не чаще одного раза в 4 года;

в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность третьей группы проводятся плановые документарные проверки, периодичность которых составляет не чаще одного раза в 5 лет.

С учетом того, что применение риск – ориентированного подхода при организации контрольно-надзорной деятельности началось с 2016 года вышеуказанную периодичность проведения проверок можно начинать применять при формировании плана проверок на 2020 год.

Формирование плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год осуществлялось также с применением риск – ориентированного подхода.

По результатам каждой проверки осуществлялось определение, к какой категории риска отнести проверенный объект контроля.

д) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Приоритетным направлением в своей деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования с 2012 года комитет определяет меры по предупреждению и устранению причин, факторов и условий нарушений законодательства об образовании.

Правильность вышеуказанного выбора подтверждается:

тематикой вопросов при проведении консультаций руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность (глубина погружения в проблемные вопросы организации образовательной деятельности показывает повышение уровня правовой культуры руководителей),

снижением степени тяжести выявляемых нарушений законодательства об образовании.

постоянным снижением количества выданных предписаний, составленных протоколов об административных правонарушениях.

В 2018 году реализация мероприятий по профилактике нарушений законодательства об образовании осуществлялась комитетом в соответствии с Программой профилактики нарушений законодательства об образовании (утверждена распоряжением комитета от 28.12.2017 № 3273-р).

Цель Программы профилактики ориентирована на предупреждение нарушений законодательства об образовании организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ленинградской области, а также на устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований законодательства об образовании.

Программа профилактики сформирована во взаимосвязи с Порядком организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений законодательства об образовании, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ленинградской области, разработанным отделом надзора и контроля в сфере образования, утвержденным распоряжением комитета от 19.04.2017 № 984-р (с 09.06.2018 – с Порядком организации проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений законодательства об образовании, утвержденным распоряжением комитета от 09.06.2018 № 1323).

В рамках данного направления работы в 2018 году осуществлялся следующий перечень мероприятий:

№	Мероприятия	Примечания
1	Подготовка рекомендаций по реализации профилактических мероприятий по предупреждению и устранению нарушений законодательства об образовании по результатам мероприятий по контролю, в т.ч. по результатам анкетирования участников образовательных отношений (в предписании, уведомлениях по итогам проверок)	Подготовка рекомендаций по повышению эффективности управления качеством образования в организации осуществляется в случаях выявления проблемных ситуаций при анализе: результатов внешней и внутренней оценки качества образования, результатов социологических опросов участников образовательных отношений, результатов мероприятий по контролю, посредством: указания перечня мероприятий, способствующих решению
2	подготовка плана мероприятий по повышению эффективности управления качеством образования в организации по результатам мероприятий по контролю в 2018 году – подготовлен 81 план мероприятий по повышению эффективности управления качеством образования в организации	проблемных вопросов, в предписании об устранении выявленных нарушений либо в уведомлении по итогам проверки, разработки отдельного плана мероприятий по повышению эффективности управления качеством образования в организации (далее - План). В разработке, контроле исполнения Плана по согласованию сторон могут принимать участие органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, муниципальные методические службы. Подведение итогов рассмотрения отчета об исполнении Плана осуществляется: для объектов низкой зоны риска - в форме собеседования специалиста, ответственного за проведение проверки, с руководителем организации (дата собеседования определяются по согласованию сторон), для объектов высокой и средней зоны риска - в форме собеседования в комитете (при участии председателя комитета либо заместителя председателя комитета) в присутствии представителя учредителя, куратора соответствующего муниципального района, специалистов департамента комитета (дата собеседования определяются по согласованию сторон).
3	осуществление индивидуальных консультаций по вопросам соблюдения законодательства об образовании (при проведении проверок, по телефону и на личном приеме) в 2018 год проведена 221 консультация	Индивидуальное консультирование всех участников отношений в сфере образования осуществляется по вопросам соблюдения законодательства об образовании: при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, на личном приеме, на совещаниях, по телефону.
4	поддержка банка типичных	Банк типичных нарушений ведется с целью:

	<p>нарушений законодательства об образовании с обязательным размещением на официальном сайте комитета в информационно – телекоммуникационной сети "Интернет"</p>	<p>анализа и прогнозирования состояния исполнения требований законодательства об образовании организациями, информирования участников отношений в сфере образования о выявляемых типичных нарушениях законодательства об образовании.</p> <p>Поддержка банка типичных нарушений законодательства об образовании осуществляется постоянно по различным типам образовательных организаций посредством анализа выявленных нарушений законодательства об образовании.</p> <p>Обновление банка типичных нарушений осуществляется при выявлении нарушений законодательства об образовании, не зафиксированных в банке типичных нарушений.</p> <p>Банк типичных нарушений размещается на официальном сайте комитета в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».</p> <p>Информация банка типичных нарушений используется: при реализации мероприятий по профилактике нарушений законодательства об образовании, участниками отношений в сфере образования с целью предупреждения нарушений законодательства об образовании.</p>
5	<p>разработка и опубликование: - информационных и инструктивных писем с целью разъяснения отдельных норм законодательства об образовании в 2018 году – подготовлено 12 писем</p> <p>- информационно – методических сборников, методических пособий в 2018 году – подготовлено 2 сборника</p>	<p>При проведении мероприятий по контролю, подведению итогов мероприятий по контролю, работе с банком типичных нарушений законодательства об образовании, контроле исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений осуществляется систематическое наблюдение исполнения требований законодательства об образовании, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований законодательства об образовании.</p> <p>При выявлении проблемных вопросов организации образовательной деятельности разрабатываются информационные и инструктивные письма, методические рекомендации с разъяснениями по вопросам соблюдения законодательства об образовании.</p>
6	<p>распространение комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие в 2018 году подготовлено – 3 письма с комментариями</p>	<p>Комитет осуществляет постоянный мониторинг законодательства об образовании (далее - мониторинг) по вопросам: содержания новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие.</p> <p>При выявлении изменений в законодательстве об образовании подготавливаются информационные и (или) инструктивные письма с целью распространения комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения требований законодательства об образовании.</p>
7	<p>организация и проведение совещаний, семинаров, круглых столов, вебинаров - 48 проведено в 2018 году</p>	<p>Мероприятия проводятся по вопросам: соблюдения законодательства об образовании, в т.ч. с целью распространения комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, анализа итогов мероприятий по контролю, в т.ч. с целью обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования за определенный период, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований законодательства об образовании, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами контроля и их учредителями в целях недопущения таких нарушений.</p>
8	<p>ведение перечней правовых актов,</p>	<p>Перечни правовых актов ведутся в целях:</p>

	<p>содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования</p>	<p>актуализации информации о действующих и применяемых при проведении мероприятий по контролю требований законодательства об образовании;</p> <p>систематизации практики осуществления мероприятий по контролю специалистами отдела надзора и контроля, аттестованными экспертами, привлекаемыми к мероприятиям по контролю, в части приведения к единообразному пониманию предмета соответствующего вида государственного контроля (надзора) в сфере образования и массива требований законодательства об образовании, подлежащих проверке,</p> <p>обеспечения доступности информации о требованиях законодательства об образовании для всех участников отношений в сфере образования.</p> <p>Перечни правовых актов, а также их тексты размещены на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru)</p> <p>При изменениях требований законодательства об образовании в данные перечни будут своевременно вноситься необходимые дополнения.</p>
9	<p>разработка и поддержка технологических карт проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность</p>	<p>Разработка и поддержка технологических карт проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводится с целью:</p> <p>ознакомления всех участников образовательных отношений с требованиями законодательства об образовании,</p> <p>обеспечения открытости и прозрачности мероприятий по контролю,</p> <p>предоставления возможности проведения самоконтроля организации образовательной деятельности для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность.</p> <p>При изменениях и дополнениях в законодательстве об образовании в технологические карты своевременно вносятся соответствующие коррективы.</p> <p>Информирование о внесении соответствующих корректив в технологические карты осуществляется посредством подготовки информационных писем и их распространения в организации, осуществляющие образовательную деятельность, органы местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования.</p>
10	<p>изучение степени удовлетворенности качеством предоставления образовательных услуг в образовательных организациях (анкетирование обучающихся, родителей (законных представителей))</p>	<p>Изучение уровня удовлетворенности качеством предоставления образовательных услуг в организациях осуществляется при проведении социологического опроса в форме анкетирования:</p> <p>обучающихся 9,11 классов и их родителей (законных представителей) в рамках реализации мероприятий по контролю в отношении общеобразовательных организаций,</p> <p>родителей (законных представителей) воспитанников в рамках реализации мероприятий по контролю в отношении дошкольных образовательных организаций,</p> <p>обучающихся и их родителей (законных представителей) в рамках реализации мероприятий по контролю в отношении организаций дополнительного образования,</p> <p>обучающихся в рамках реализации мероприятий по контролю в отношении профессиональных образовательных организаций.</p> <p>Основными параметрами социологического опроса являются удовлетворенность респондентов:</p> <p>качеством образовательной подготовки (образовательными результатами),</p> <p>качеством условий получения образования,</p> <p>качеством процесса получения образования.</p> <p>С целью соотнесения результатов анкетирования с мероприятиями по контролю для получения наиболее объективной оценки деятельности организаций анкетирование (социологический опрос) проводится в начале проведения проверки.</p> <p>При подведении итогов проверки с учетом результатов</p>

		<p>анкетирования:</p> <p>руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, даются рекомендации по реализации мероприятий, способствующих устранению выявленных при проведении анкетирования зон неудовлетворенности респондентов качеством предоставления образовательных услуг,</p> <p>направляются информационные письма учредителям организаций с соответствующими рекомендациями.</p>
11	<p>выдача предостережений о недопустимости нарушения требований законодательства об образовании</p> <p>в 2018 году было выдано 347 предостережений (из них 340- по вопросам заполнения ФИС ФРДО, 7 - по результатам проверок, рассмотрения обращений граждан)</p>	<p>Комитет выдает организации предостережение и предлагает организации принять меры по обеспечению соблюдения требований законодательства об образовании с последующим уведомлением комитет о принятых мерах в установленные в предостережении сроки.</p> <p>Выдача предостережения согласно части 5 статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» осуществляется при наличии у комитета сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений требований законодательства об образовании, содержащихся в поступивших в комитет обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, в случаях, если:</p> <p>отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение требований законодательства об образовании причинило вред жизни, здоровью граждан, либо создало непосредственную угрозу указанных последствий,</p> <p>организация ранее не привлекалась к ответственности за нарушение соответствующих требований законодательства об образовании.</p> <p>Приказом комитета от 13.07.2018 № 45 утверждено должностное лицо комитета, уполномоченное принимать решения о направлении предостережения о недопустимости нарушений требований законодательства об образовании.</p>
12	<p>разъяснительная работа в средствах массовой информации</p>	<p>Комитет осуществляет разъяснительную работу в региональных, муниципальных средствах массовой информации по вопросам соблюдения требований законодательства об образовании, включающих в т.ч.:</p> <p>анализ типичных нарушений законодательства об образовании с разъяснениями об их недопущении,</p> <p>распространение комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие,</p> <p>рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения требований законодательства об образовании и т.д.</p>
13	<p>взаимодействие с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор)</p>	<p>Взаимодействие с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор) осуществляется в целях:</p> <p>координации совместных действий по соблюдению законодательства об образовании при организации образовательной деятельности в организациях,</p> <p>обеспечения эффективности проводимых мероприятий по контролю.</p> <p>Взаимодействие отдела надзора и контроля с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), осуществляется в случаях:</p> <p>направления в адрес учредителей организаций информационных писем по итогам проведения мероприятий по</p>

		<p>контролю (включаются вопросы: исполнения нарушений законодательства об образовании, входящие в компетенцию учредителя; установления контроля деятельности руководителя организации при исполнении им своих должностных обязанностей и т.д.),</p> <p>выявления нарушений законодательства, не входящих в компетенцию комитета, и направления информационных писем о выявленных нарушениях в соответствии с компетенцией,</p> <p>направления запросов с целью получения разъяснений отдельных норм законодательства,</p> <p>рассмотрения обращений граждан с целью принятия соответствующих управленческих решений по вопросам: ненадлежащего исполнения родителями (законными представителями) обучающихся своих обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних; незаконного сбора денежных средств; возможных конфликтных ситуаций и коррупции в организациях.</p>
14	<p>участие в реализации дополнительных профессиональных программ на базе учреждений дополнительного профессионального образования для руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность</p> <p>в 2018 году – реализовано 5 тематических модулей</p>	<p>Участие в реализации дополнительных профессиональных программ на базе учреждений дополнительного профессионального образования для руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется комитетом посредством:</p> <p>включения тематического модуля по вопросам законодательства об образовании в указанные дополнительные профессиональные программы,</p> <p>разработки оценочных средств, практических заданий по данному модулю,</p> <p>чтения лекций и проведения семинаров, стажировок по данному модулю.</p>
15	<p>обучение экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в рамках реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации</p> <p>в 2018 году было обучено 27 экспертов</p>	<p>С целью повышения качества подготовки экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, специалисты отдела надзора и контроля в сфере образования принимают участие в реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации экспертов посредством:</p> <p>разработки тематических модулей по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, организации образовательной деятельности в соответствии с требованиями законодательства об образовании,</p> <p>разработки оценочных средств, практических заданий по данным модулям,</p> <p>чтения лекций, проведения семинаров, по данным модулям.</p> <p>организации и проведения стажировок для экспертов.</p>
16	<p>обеспечение регулярного обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования</p>	<p>Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения и анализа правоприменительной практики государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется:</p> <p>за период с 1 сентября по 30 августа текущего года в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования, дополнительным общеобразовательным программам,</p> <p>за период с 1 января по 31 декабря прошедшего года в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам профессионального обучения, дополнительного профессионального образования.</p> <p>Представление участникам отношений в сфере образования результатов обобщения и анализа правоприменительной практики</p>

		государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством: презентации на ежегодных совещаниях по вопросам обобщения практики проведения мероприятий по контролю, публикации на официальном сайте комитета в информационно – телекоммуникационной сети "Интернет", направления в адрес учредителей организаций.
17	распространение позитивных практик организации образовательной деятельности в 2018 году подготовлено – 2 сборника	При проведении проверок комитетом выявляются лучшие практики организации образовательной деятельности (локальные нормативные акты, образовательные программы и другие документы и материалы, характеризующие образовательную деятельность; различные мероприятия: осуществление внутреннего контроля качества образования, организация учебных занятий, внеурочной деятельности и т.д.) и распространяются в региональной системе образования посредством: презентации на семинарах, совещаниях, вебинарах, издания в различных сборниках, при проведении индивидуальных консультаций.

е). Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В 2018 году комитетом не проводились мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

ж). Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

На основании части 1 статьи 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2018 году комитетом не проводились проверки в отношении субъектов малого предпринимательства.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) в сфере образования по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а). Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по фактам выявленных нарушений законодательства об образовании при проведении проверок в 2018 году были:

выданы предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения, не превышающий шести месяцев,

выданы предостережения

направлены информационные письма учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам, относящимся к компетенции учредителя,

возбуждены дела об административных правонарушениях в порядке, установленном Российской Федерации об административных правонарушениях.

Количество предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных по результатам проведённых в 2018 году проверок

Направление деятельности	Общее количество проверок			Количество выданных предписаний по итогам проверок			% от общего количества проверок		
	1 полугодие	2 полугодие	2018 год	1 полугодие	2 полугодие	2018 год	1 полугодие	2 полугодие	2018 год
Государственный контроль (надзор) в сфере образования	10	33	43	9	20	29	90%	61%	67%
Федеральный государственный надзор в сфере образования	82	102	184	31	48	74	38%	47%	40%
Федеральный государственный контроль качества образования	15	26	41	0	0	0	0	0	0
Итого	107	161	268	40	68	101	68%	54%	38%

Количество составленных протоколов об административных правонарушениях по результатам проведённых в 2018 году проверок:

Всего в 2018 году было возбуждено 8 дел об административных правонарушениях по результатам 6 проверок (1 полугодие – 4 протокола, 2 полугодие – 4 протокола), из них 8 - в отношении должностных лиц.

в том числе:

№ п/п	Статья КоАП РФ	I полугодие	II полугодие	Всего
1	ч. 1 ст. 5.57			
2	ч. 2 ст. 5.57	3	3	6
3	ч. 1 ст. 19.5			
4	ч. 1 ст. 19.30	1		1
5	ч. 2 ст. 19.30			
6	ч. 5 ст. 19.30		1	1
	Итого:			

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам отчетного периода:

- 6 административных штрафов на общую сумму 60 тыс. рублей,
- 1 административный штраф на общую сумму 30 тыс. рублей,
- в отношении 1 должностного лица постановлением мирового судьи вынесено решение производство по делу прекратить, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Комитетом была направлена жалоба на постановление мирового судьи в городской суд (находится на рассмотрении).

С целью профилактики и предупреждения неисполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений специалисты отдела надзора и контроля в сфере образования департамента комитета:

ежемесячно размещают на официальном сайте комитета в сети «Интернет» информацию о проведенных мероприятиях по контролю, в том числе о сроках исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений,

проводят индивидуальное консультирование руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам исполнения в срок выданных предписаний,

разработаны инструктивные письма с разъяснениями о специфике осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, об алгоритме предоставления в комитет отчетов об исполнении выданных предписаний с установлением примерной формы отчета об исполнении выданных предписаний (инструктивные письма размещены на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru)).

Количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений, протоколов об административных правонарушениях в динамике за три года



б). Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В 2018 году методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны комитетом проводилась в рамках реализации региональной Программы профилактики нарушений законодательства об образовании (информация представлена в подразделе д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований раздела 2 доклада).

в). Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

За отчетный период при проведении отделом надзора и контроля в сфере образования департамента надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области контрольно-надзорных мероприятий отсутствовали случаи оспаривания в суде юридическими лицами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю.

Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования»

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» - «02» / («52»-53) *100	84,2	100	100	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0	0	0	0

¹ Расчет отклонения значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2018 года и 2017 года (отклонение = 2018 г. – 2017 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2018 год / 2017 год * 100 - 100.

² Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период.

³ Данные указываются на основании доклада за 2017 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)					
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	9,2	20,6	23,4	2,8
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1,1	1,2	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	8,6	17,2	27,2	10
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5)*100	6,7	4,3	6,1	1,8
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	0	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных	= сведения показателей строк приказа № 503	9,1	2,2	1,1	1,1

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	графы 5: «06»/ «02»*100				
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	20,6	14,2	8,1	6,1
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	18,2	15,8	15,4	0,4
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	0	100	50	50
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0,9	0,4	0,4	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)					
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	1	1	1	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	0	0	3	3
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	0	89	100	11
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	0	11,25	10	12,5
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	0	11,25	10	12,5
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	0	0	0	0
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	0

**Перечень причин отклонений значений показателей 2018 года от 2017 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	7	В связи с вступлением в силу нового Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования (утвержден приказом Минобрнауки РФ от 10.11.2017 г. №1096) общее число внеплановых проверок, проведенных в 2018 году (46 проверок) меньше общего числа внеплановых проверок проведенных в 2017 году (87 проверок)
2	13	В 2018 году было проведено 6 проверок по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, а в 2017 году из 4-х проведенных проверок, в ходе которых были выявлены нарушения, только по 2-м наложены административные наказания.
3	18	По состоянию на 01.01.2019 один штраф в размере 10 тыс. руб. был не оплачен, т.к. не истек срок погашения административного штрафа
4	19	Средний размер наложенного административного штрафа, в т.ч. на должностных лиц за 2018 год превышает значение данных показателей за 2017 год в связи с тем, что по результатам одной из проверок за нарушение части 1 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение правил оказания платных образовательных услуг) постановлением мирового судьи по делу № 5-180/2018 от 12.07.2018 на председателя производственного кооператива «Автомобилист» было назначено наказание в виде штрафа размером 30 000 (тридцать тысяч) рублей. По остальным штраф устанавливался в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей. Общая сумма штрафов в 2018 году составила 90 000 рублей. В 2017 году общая сумма штрафов составила 10 000 рублей

**Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля
(надзора)**

**а). Выводы и предложения по результатам осуществления
государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе
планируемые на текущий год показатели его эффективности**

Анализ исполнения комитетом переданных Российской Федерацией полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году позволяет сделать следующие выводы:

- в полном объеме и с соблюдением установленных сроков обеспечена реализация плана проведения плановых проверок на 2018 год,
- при проведении мероприятий по контролю соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ограничения и запреты, предусмотренные законодательством, а также требования к оформлению результатов проведенных мероприятий по контролю, что подтверждается отсутствием фактов обжалования в суде и отмены результатов проверок, проводимых комитетом,
- обеспечено своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений требований законодательства об образовании,
- обеспечен контроль исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства об образовании,
- обеспечено привлечение аттестованных (аккредитованных) экспертов к мероприятиям по контролю в пределах выделенных финансовых средств,

- продолжена работа по повышению квалификации, привлекаемых к мероприятиям по контролю экспертов,
- обеспечено информирование общественности о результатах мероприятий по контролю путем размещения информации на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru),
- установлено взаимодействие с учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью координации совместных действий по соблюдению законодательства об образовании в их деятельности,
- установлено стабильное взаимодействие с иными органами государственного (контроля) надзора, правоохранительными органами по предупреждению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации с целью обеспечения эффективности проводимых мероприятий по контролю,
- сформирована и совершенствуется система мероприятий по предупреждению и устранению нарушений требований законодательства об образовании в рамках реализации Программы профилактики нарушений законодательства,
- обеспечена приоритетность реализуемых профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования,
- продолжается работа по выработке механизмов использования результатов мероприятий по контролю для формирования региональной системы оценки качества образования,
- обеспечено функционирование государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования в соответствии с требованиями,
- обеспечено своевременное внесение информации по результатам проверок в единый реестр проверок,
- обеспечено повышение уровня квалификации специалистов комитета, в должностные обязанности которых входит исполнение переданных полномочий Российской Федерацией по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

По большинству показателей эффективности государственного контроля (надзора), связанных с качеством проведения проверок в 2018 году не допущено негативных отклонений значений показателей эффективности.

На основании вышеуказанных результатов деятельности комитета по исполнению переданных полномочий в 2019 году необходимо выделить следующие предложения по оптимизации и повышению эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- осуществление системного анализа действующего законодательства, регламентирующего осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования,

➤ осуществление системного анализа действующего законодательства, регламентирующего деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

➤ продолжение работы по совершенствованию:

системы мер по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства об образовании в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования,

системы мониторинговой деятельности путем систематического наблюдения, анализа и прогнозирования состояния исполнения требований законодательства об образовании,

системы мероприятий по повышению квалификации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, и должностных лиц, осуществляющих исполнение переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования,

работы по выработке механизмов использования результатов мероприятий по контролю для формирования региональной системы оценки качества образования.

Планируемые показатели эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2019 год:

№	Показатели эффективности	Планируемое значение за 2019 год
1	Исполнение Плана проверок	100%
2	Доля проверок, проведенных с нарушением сроков проведения от общего количества проведенных проверок	0
3	Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными, от общего количества проведенных проверок	0
4	Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам комитета, осуществившим такие проверки, были применены меры дисциплинарного, административного наказания от общего количества проведенных проверок	0
5	Доля проверок, при которых выявлены правонарушения, но не приняты меры реагирования, от общего количества проведенных проверок	0
6	Доля комплексных проверок от общего количества проведенных проверок	Не менее 85%
7	Доля проверок, проведенных с привлечением экспертов, от общего количества проведенных проверок	Не менее 80%
8	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены проверки от общего количества объектов контроля	Не менее 20%
9	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены внеплановые проверки от общего количества проведенных проверок	Не менее 10%
10	Доля процедур по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, сведения о которых внесены в ГИС надзора от общего количества проведенных процедур по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования	100%

б). Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора)

Повышению эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования будет способствовать:

разработка на федеральном уровне и направление в органы государственного контроля (надзора) в сфере образования методических рекомендаций по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования,

разработка на федеральном уровне банка диагностических средств и контрольно-измерительных материалов, используемых для осуществления федерального государственного контроля качества образования,

синхронизация функционирования государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования и единого реестра проверок.

в). Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности:

➤ систематическое проведение практических совещаний, семинаров по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования с презентацией лучшего опыта работы (федерального государственного надзора в области образования и федерального государственного контроля качества образования),

➤ включение в перечень показателей при оценке эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора) в сфере образования показателя по снижению количества выявленных нарушений законодательства об образовании по результатам реализации системы профилактических мероприятий.

Председатель комитета
общего и профессионального
образования Ленинградской области



С.В. Тарасов