

Администрация Ленинградской области
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области

Письмо
от 07 июня 2014 года № 19-3814/14-0-0

«О методических рекомендациях по организации получения общего образования вне образовательной организации в форме семейного образования, самообразования»

Руководителям органов
местного самоуправления,
осуществляющих управление
в сфере образования

Руководителям
общеобразовательных
организаций

С целью предупреждения и профилактики нарушений законодательства об образовании департамент надзора и контроля за соблюдением законодательства в области образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области направляет для работы руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям общеобразовательных организаций методические рекомендации по организации получения общего образования вне образовательной организации в форме семейного образования, самообразования.

Приложение: по тексту на 11 л. в 1 экз.

Председатель комитета

С.В. Тарасов

Исп. М.А. Остапова,
401-01-62

**Методические рекомендации по организации получения общего образования
вне образовательной организации
в форме семейного образования, самообразования**

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее- 273-ФЗ) в Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование.

Образование в Российской Федерации может быть получено:

- 1) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- 2) **вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования).**

Частью 2 статьи 63 273-ФЗ предусмотрено, что общее образование может быть получено вне образовательных организаций в форме семейного образования, а среднее общее образование может быть получено также в форме самообразования.

На основании части 4 статьи 17 273-ФЗ допускается сочетание различных форм получения образования и форм обучения. Соответственно, реализуя право обучающихся на обучение по индивидуальному учебному плану (п.3 ч. 1 ст. 34 273-ФЗ), предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья (п.2 ч.1 ст. 34 273-ФЗ), возможно организовывать обучение по отдельным учебным предметам как в образовательной организации, так и вне ее, используя при этом очную, очно- заочную, заочную формы обучения.

Вопросы, связанные с организацией семейного образования, самообразования регламентированы следующими нормами законодательства:
ст. 17, 34, 44, 53, 54, 58, 60, 61, 63 273-ФЗ,

п.3 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 30 августа 2013 года № 1015 (далее – Порядок),

Дополнительные разъяснения по организации получения образования в семейной форме даны в письме Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 ноября 2013 года № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме».

На основании части 4 статьи 63 273-ФЗ форма получения общего образования вне образовательной организации по конкретной общеобразовательной программе (в форме семейного образования и самообразования) определяется родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося с учетом мнения ребенка.

Пунктом 9 части 1 статьи 33 273-ФЗ определено понятие **экстерны** - лица, зачисленные в организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, для прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации.

Алгоритм действий при организации получения обучающимися общего образования вне образовательной организации в форме семейного образования, самообразования

Нормы законодательства об образовании	Проводимые мероприятия	Примечание
<p>пункт 1 часть 2 статьи 61 273-ФЗ часть 4 статьи 63 273-ФЗ: При выборе родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося формы получения общего образования и формы обучения учитывается мнение ребенка.</p> <p>пункт 1 часть 1 статьи 34 273-ФЗ: Обучающиеся имеют право на выбор организации, осуществляющей образовательную деятельность, формы получения образования и формы обучения после получения основного общего образования или после достижения восемнадцати лет.</p>	<p>При принятии решения о получении общего образования вне образовательной организации:</p> <p>а). Родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося 1 - 9 классов предоставляют заявление на имя руководителя образовательной организации об отчислении своего ребенка из образовательной организации в связи с изменением формы получения образования (семейное образование).</p> <p>Обучающиеся 10-11 классов самостоятельно предоставляют заявление на имя руководителя образовательной организации об отчислении своего ребенка из образовательной организации в связи с изменением формы получения образования (самообразование).</p>	<p>В заявлении должна быть пометка о том, что данное решение принято родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося с его согласия</p>
<p>часть 5 статьи 63 273-ФЗ</p>	<p>б). Родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося 1 - 9 классов информируют орган местного самоуправления муниципального района или городского округа, на территориях которых они проживают, о выборе формы получения общего образования в форме семейного образования.</p>	<p>Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов ведут учет детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, а также форм получения образования и обучения, определенных родителями (законными представителями) детей.</p> <p>Обращаем внимание, что законодательством об образовании не предусмотрено</p>

		информирование родителями (законными представителями) обучающихся или самими обучающимися органов местного самоуправления о выборе формы получения среднего общего образования вне образовательных организаций в форме самообразования. Соответственно, необходимо продумать механизм учета обучающихся, получающих среднее общее образование вне образовательных организаций в форме самообразования.
часть 4 статьи 61 273-ФЗ	<p>На основании заявления родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося оформляется распорядительный акт образовательной организации (распоряжение, приказ) об отчислении обучающегося из этой образовательной организации.</p> <p>Если с обучающимся или родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося заключен договор об образовании (на период обучения, на период прохождения промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации) при прекращении образовательных отношений такой договор расторгается на основании распорядительного акта образовательной организации об отчислении обучающегося из этой организации. Права и обязанности обучающегося, предусмотренные законодательством об образовании и локальными нормативными актами образовательной организации прекращаются с даты его отчисления из образовательной организации.</p>	Распорядительный акт образовательной организации об отчислении должен быть в обязательном порядке зарегистрирован в книге регистрации распорядительных актов, которая должна быть прошита, пронумерована и скреплена печатью образовательной организации и подписью руководителя образовательной организации.
часть 5 статьи 61 273-ФЗ часть 12 статьи 60 273-ФЗ: Лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой	При прекращении образовательных отношений образовательная организация в трехдневный срок после издания распорядительного акта об отчислении обучающегося выдает лицу, отчисленному из этой	Форма справки об обучении устанавливается самостоятельно образовательной организацией. Соответственно, форма вышеуказанной справки должна быть

<p>аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдается справка об обучении или о периоде обучения по образцу, самостоятельно устанавливаемому организацией, осуществляющей образовательную деятельность.</p>	<p>организации, справку об обучении, в которой указаны отметки, полученные обучающимся при прохождении последней промежуточной аттестации.</p>	<p>утверждена распорядительным актом образовательной организации. Для регистрации выданных справок об обучении рекомендуем в образовательной организации оформить журнал выдачи справок об обучении, который должен быть прошит, пронумерован и скреплен печатью образовательной организации и подписью руководителя образовательной организации</p>
<p>Приказ Министерства Просвещения СССР от 27 декабря 1974 г. N 167 «От утверждении инструкции о ведении школьной документации»</p>	<p>При отчислении обучающегося из образовательной организации личное дело выдается на основании письменного заявления родителям (законным представителям) обучающегося, с отметкой об этом в алфавитной книге.</p>	
<p>часть 1 статьи 44 273-ФЗ: Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют преимущественное право на обучение и воспитание детей перед всеми другими лицами. Они обязаны заложить основы физического, нравственного и интеллектуального развития личности ребенка. часть 4 статьи 44 273-ФЗ: Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся обязаны обеспечить получение детьми общего образования.</p>	<p>Учитывая, что статьей 43 Конституции Российской Федерации гарантированы общедоступность и бесплатность основного общего образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, выбирая форму получения образования вне образовательной организации, принимают на себя обязательства самостоятельно создавать условия по обеспечению получения их детьми общего образования.</p> <p>В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 44 273-ФЗ ребенок, получающий общее образование в форме семейного образования, самообразования по решению его родителей (законных представителей) с учетом его мнения на любом этапе обучения вправе продолжить образование</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 9 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в сфере образования относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях. Следовательно, обеспечение получения образования вне муниципальных образовательных организаций не относится к их полномочиям.</p> <p>На основании части 2 статьи 44 273-ФЗ органы местного самоуправления, образовательные</p>

	в образовательной организации.	организации оказывают помощь родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития.
<p>часть 3 статьи 34 273-ФЗ: Лица, осваивающие основную образовательную программу в форме самообразования или семейного образования вправе пройти экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию в образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе.</p>	<p>Прием экстернов в образовательные организации для прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации может осуществляться без учета территориального принципа приема.</p> <p>При осуществлении процедуры приема в образовательную организацию для прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации необходимо руководствоваться нормами:</p> <p>Части 1,4 статьи 53 273-ФЗ,</p> <p>приказа Министерства образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) от 22 января 2014 г. № 32 г. Москва «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».</p> <p>Прием в образовательную организацию для прохождения экстерном промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации осуществляется по личному заявлению родителя (законного представителя) ребенка при предъявлении оригинала документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя), либо оригинала документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина и лица без гражданства в Российской Федерации в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3032). Прием в образовательную организацию может осуществляться на основании предоставления вышеуказанного заявления в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования.</p> <p>В заявлении родителями (законными представителями) ребенка указываются следующие сведения:</p> <p>а) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) ребенка;</p>	

	<p>б) дата и место рождения ребенка;</p> <p>в) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) родителей (законных представителей) ребенка;</p> <p>г) адрес места жительства ребенка, его родителей (законных представителей);</p> <p>д) контактные телефоны родителей (законных представителей) ребенка;</p> <p>е).факт ознакомления родителей (законных представителей) ребенка с лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, уставом образовательной организации; заверенный личной подписью родителей (законных представителей) ребенка;</p> <p>ж). согласие на обработку их персональных данных и персональных данных ребенка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p> <p>Сведения, изложенные в заявлении о приеме заверяются личной подписью родителей (законных представителей) ребенка.</p> <p>Примерная форма заявления о приеме должна быть размещена на информационном стенде и (или) на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет.</p> <p>Родители (законные представители) детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, дополнительно предъявляют документ, подтверждающий родство заявителя (или законность представления прав ребенка), и документ, подтверждающий право заявителя на пребывание в Российской Федерации. Иностранные граждане и лица без гражданства все документы представляют на русском языке или вместе с заверенным в установленном порядке переводом на русский язык.</p> <p>Родители (законные представители) детей имеют право по своему усмотрению представлять другие документы.</p> <p>Документы, представленные родителями (законными представителями) детей, регистрируются в журнале приема заявлений. После регистрации заявления родителям (законным представителям) детей выдается расписка в получении документов, содержащая информацию о регистрационном номере заявления о приеме ребенка в образовательную организацию на период прохождения промежуточной аттестации и (или)</p>
--	---

	<p>государственной итоговой аттестации, о перечне представленных документов. Расписка заверяется подписью должностного лица образовательной организации, ответственного за прием документов, и печатью образовательной организации.</p> <p>Все сданные родителями (законными представителями) детей при приеме документы хранятся в личных делах (личные дела либо предоставляются вместе с заявлением о приеме, либо заводятся образовательной организацией).</p> <p>На основании заявления о приеме в образовательную организацию руководителем образовательной организации издается распорядительный акт о приеме лица для прохождения промежуточной аттестации и (или) государственной итоговой аттестации (а не на обучение в конкретный класс образовательной организации) в течение 7 рабочих дней после приема документов.</p> <p>Распорядительный акт образовательной организации о приеме лица для прохождения промежуточной аттестации и (или) государственной итоговой аттестации регистрируется в книге регистрации распорядительных актов и размещается на информационном стенде образовательной организации в день его издания.</p> <p>Взаимоотношения между родителями (законными представителями) ребенка и образовательной организацией при прохождении промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации могут быть урегулированы (по решению образовательной организации) договором об образовании. В этом случае необходимо руководствоваться нормами статьи 54 273-ФЗ, а также приказом Минобрнауки Российской Федерации от 09 декабря 2013 года № 1315 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».</p>
<p>часть 3 статьи 34 273-ФЗ: Лица, не имеющие основного общего или среднего общего образования, вправе пройти экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию основной</p>	<p>При информировании органа местного самоуправления по месту жительства о выбранной форме семейного образования целесообразно предоставить родителям (законным представителям) обучающихся сведения об образовательных (ой) организациях(и), в которых(ой) предусмотрена возможность прохождения детьми промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации. Такая образовательная организация может быть определена на весь период получения общего образования, на период прохождения конкретной аттестации или на период одного учебного года в зависимости от объективных обстоятельств и наиболее эффективной реализации прав и свобод ребенка. В соответствии с частью 2 статьи 99 273-ФЗ нормативные затраты на оказание государственной или муниципальной услуги в сфере образования определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм</p>

<p>общеобразовательной программе, бесплатно.</p>	<p>обучения, а также с учетом иных предусмотренных 273-ФЗ особенностей организации и осуществления образовательной деятельности (для различных категорий обучающихся). Таким образом, учредителем вышеуказанной образовательной организации могут быть определены нормативные затраты на оказание государственной (муниципальной) услуги по реализации общеобразовательной программы в форме семейного образования, самообразования, покрывающие затраты на проведение промежуточной и (или) государственной итоговой аттестаций, затраты на приобретение учебных изданий (учебники, учебные пособия и учебно-методические материалы), периодических изданий, издательских и полиграфических услуг, услуг доступа к электронным изданиям, непосредственно связанных с реализацией общеобразовательной программы, затраты на оказание психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи. При выборе родителями (законными представителями) обучающихся сочетания различных форм получения образования (семейная форма) и форм обучения (в организации, осуществляющей образовательную деятельность) нормативные затраты помимо вышеуказанных должны предусматривать затраты, покрывающие возможность освоения отдельных компонентов образовательной программы в образовательной организации.</p>
<p>часть 3 статьи 34 273-ФЗ: При прохождении аттестации экстерны пользуются академическими правами обучающихся по соответствующей образовательной программе.</p> <p>письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 ноября 2013 года № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме».</p>	<p>Академические права обучающихся при прохождении промежуточной аттестации и (или) государственной итоговой аттестации в образовательной организации обозначены в статьях 34,35, 42 273-ФЗ.</p> <p>В частности, экстерны наравне с другими обучающимися образовательной организации имеют право на развитие своих творческих способностей и интересов, включая участие в конкурсах, олимпиадах, в том числе, всероссийской олимпиаде школьников, выставках, смотрах, физкультурных мероприятиях, спортивных мероприятиях, в том числе в официальных спортивных соревнованиях, и других массовых мероприятиях. Кроме этого, экстерны могут рассчитывать на получение при необходимости социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого – медико-педагогической коррекции (статья 42 273-ФЗ). Учитывая целостность образовательного процесса, взаимосвязь обучения и воспитания, для обучающихся, получающих образование в форме семейного образования, самообразования системой образования должны быть созданы условия по их социализации, интеграции в соответствующие детские коллективы. Указанные условия могут быть обеспечены путем предоставления возможности таким обучающимся осваивать дополнительные образовательные программы, в том числе в образовательных организациях, в которых они проходят соответствующую аттестацию.</p> <p>Статья 35 273-ФЗ гарантирует право обучающихся по основным образовательным программам за счет бюджетных ассигнований бюджетов различных уровней в пределах федеральных государственных образовательных стандартов на бесплатное пользование во время обучения учебниками и учебными</p>

	<p>пособиями, необходимыми в учебном процессе. Соответственно, обучающиеся, получающие общее образование в форме семейного образования, самообразования должны быть обеспечены учебниками и учебными пособиями на период прохождения промежуточной аттестации и (или) государственной итоговой аттестации.</p>	
<p>часть 1. статьи 58 273-ФЗ: Освоение образовательной программы, в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) образовательной программы, сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, проводимой в формах, определенных учебным планом, и в порядке, установленном образовательной организацией.</p>	<p>В образовательной организации должен быть разработан, принят соответствующим коллегиальным органом управления образовательной организацией, утвержден распорядительным актом образовательной организации локальный нормативный акт, регламентирующий сроки, порядок организации и прохождения промежуточной аттестации, в том числе экстернами. При этом вышеуказанный локальный нормативный акт должен быть доступен для беспрепятственного ознакомления, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет.</p> <p>Порядок прохождения промежуточной аттестации в образовательной организации целесообразно определять с учетом мнения родителей (законных представителей) экстернов, в том числе исходя из темпа и последовательности изучения ими учебного материала.</p>	
<p>статья 58 273-ФЗ</p>	<p>Обучающиеся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме семейного образования, не ликвидировавшие в установленные сроки академической задолженности, по решению педагогического совета и на основании распорядительного акта образовательной организации продолжают получать образование в образовательной организации.</p> <p>В этом случае руководителем образовательной организации на основании письменного заявления родителей (законных представителей) обучающихся издается распорядительный акт о приеме обучающегося на обучение по соответствующим образовательным программам.</p>	<p>Обращаем внимание, что законодательством об образовании не регламентирована процедура продолжения обучения, когда обучающиеся, получающие общее образование вне образовательной организации в форме самообразования, не ликвидировали в установленные сроки академическую задолженность.</p>
<p>часть 4 статьи 60 273-ФЗ: Лицам, успешно прошедшим</p>	<p>При успешном прохождении экстернами промежуточной аттестации:</p>	

<p>государственную итоговую аттестацию, выдаются, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, документы об образовании и документы об образовании и о квалификации.</p> <p>часть 6 статьи 60 273-ФЗ: Документ об образовании, выдаваемый лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, подтверждает получение общего образования следующего уровня: 1) основное общее образование (подтверждается аттестатом об основном общем образовании); 2) среднее общее образование (подтверждается аттестатом о среднем общем образовании).</p>	<p>педагогическим советом образовательной организации принимается решение об успешном окончании определенного курса основной общеобразовательной программы начального, основного общего или среднего общего образования,</p> <p>процедура отчисления из образовательной организации осуществляется в соответствии с требованиями законодательства об образовании, обозначенными в вышеуказанных пунктах настоящего письма.</p> <p>При успешном прохождении государственной итоговой аттестации экстернам по решению педагогического совета и на основании распорядительного акта образовательной организации выдается документ об образовании.</p>
<p>Необходимо отметить, что в отличие от случая, когда обучающийся зачислен в образовательную организацию, и она в соответствии с частью 7 статьи 28 273-ФЗ несёт ответственность за качество образования, при получении общего образования в форме семейного образования, самообразования образовательная организация несёт ответственность только за организацию и проведение промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации, а также за обеспечение соответствующих академических прав обучающегося.</p>	