ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 г. № \_\_\_\_\_\_\_

«О внесении изменений в постановление Правительства

Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398

«О государственной программе Ленинградской области

«Современное образование Ленинградской области»

В целях приведения нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством Правительство Ленинградской области постановляет:

1. Внести в государственную программу Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398, изменения согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.

Губернатор

Ленинградской области

А.Дрозденко

ПРИЛОЖЕНИЕ

к проекту постановления

Правительства Ленинградской области

Изменения,

которые вносятся в государственную программу

Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», утвержденную постановлением правительства Ленинградской области

от 14 ноября 2013 года № 398

В государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»:

1. В подпрограмме II «Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей в Ленинградской области» подраздел «Основное мероприятие 2.3 «Содействие развитию общего образования» дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

«В реализации основного мероприятия 2.3 предусматривается организация бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между поселением и городским округом при участии муниципальных образований Ленинградской области (муниципальные районы и городской округ) путем получения субсидии в соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на организацию бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между поселением и городским округом (приложение 21 к Государственной программе).».

2. Государственную программу дополнить приложениями 21 следующего содержания:

*Приложение 21*

*к государственной программе...*

**Порядок**

**предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на организацию бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между поселением и городским округом**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок устанавливает цели, условия предоставления и распределение субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области (далее - муниципальные образования) на организацию бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между поселением и городским округом в рамках подпрограммы "Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей Ленинградской области" (далее – субсидии, порядок).

1.2. Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке главному распорядителю бюджетных средств - комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (далее - Комитет).

1.3. Субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15 и пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Цели и условия предоставления субсидии муниципальным образованиям, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидии

2.1. Субсидии предоставляются в целях расширения доступности и повышения качества общего образования детей.

Результатами использования субсидии являются:

количество маршрутов в муниципальном образовании, необходимых для организации бесплатной перевозки обучающихся в образовательных организациях;

протяжённость маршрута в муниципальном образовании в километрах.

Значения результатов использования субсидии определяются на основании заявок муниципальных образований и устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии, заключаемом между Комитетом и администрацией муниципального образования (далее - соглашение).

Детализированные требования к достижению значений результатов использования субсидии устанавливаются в соглашении.

2.2. Условия предоставления субсидии устанавливаются в соответствии с пунктом 2.7 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 20 июля 2016 года № 257 (далее - Правила).

2.3. Соглашение заключается в информационной системе «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» по типовой форме, утвержденной Комитетом финансов Ленинградской области, в соответствии с пунктами 4.1 и 4.2 Правил.

2.4. Критерием, которому должно соответствовать муниципальное образование для предоставления субсидии является наличие на территории муниципального образования не менее одной муниципальной образовательной организации, реализующей программу общего образования, в которой имеется потребность в организации бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между поселением и городским округом в случае, если на территории муниципального образования не обеспечена транспортная доступность образовательной организации по месту жительства обучающихся.

3. Порядок распределения субсидии

3.1. Комитет в письменном виде информирует не менее чем за 10 рабочих дней до начала приема заявок администрации муниципальных образований о сроках приема заявок на предоставление субсидии (далее - заявка).

Срок начала и окончания приема заявок, устанавливаются правовым актом Комитета.

Муниципальные образования в установленные сроки представляют в Комитет заявку по форме, утвержденной нормативным правовым актом Комитета, с приложением следующих документов:

расчета размера субсидии по форме, утвержденной правовым актом Комитета;

копию правого акта муниципального образования, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, за подписью руководителя муниципального органа управления образования.

3.2. Комитет в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки осуществляет ее проверку на соответствие пункту 3.1 настоящего Порядка.

Заявки не соответствующие указанным требованиям к рассмотрению не принимаются. Замечания могут быть устранены в пределах срока, определяемого в соответствии с пунктом 3.1. настоящего Порядка.

3.3. Комитет не позднее 15 рабочих дней со дня окончания приема заявок, установленного в соответствии с абзацем 2 пункта 3.1 настоящего Порядка, рассматривает заявки и принимает решение об отборе заявок, соответствующих критерию отбора, установленному пунктом 2.4 настоящего Порядка.

3.4. Отбор муниципальных образований осуществляется в году предшествующем году предоставления субсидий.

3.5. Комитет на основании решения, принимаемого в соответствии с пунктом 3.3. настоящего Порядка, осуществляет подготовку предложений по распределению субсидии бюджетам муниципальных образований (далее - предложения по распределению субсидии).

3.6. Распределение субсидии между муниципальными образованиями исходя из расчетного объема средств, необходимого для достижения значений результатов использования субсидии, осуществляется по следующей формуле:

Сi = РОСi x УСi,

где:

Сi - объем субсидии бюджету i-го муниципального образования;

УСi – предельный уровень софинансирования для i-го муниципального образования, устанавливаемый распоряжением Правительства Ленинградской области;

РОСi - расчетный объем расходов, необходимый для достижения значений результатов использования субсидии i-м муниципальным образованием, определяемый по формуле:

РОСi = ∑i(Si x Ki) x D x R,

где:

Si – количество маршрутов i-ом муниципальном образовании, необходимых для организации бесплатной перевозки обучающихся в образовательных организациях;

Ki – протяжённость i-ого маршрута в i-ом муниципальном образовании в километрах;

D – количество дней учебных занятий в среднем по Ленинградской области - 172 дня (периоды весенних, зимних, осенних, летних каникул не учитываются);

R – средняя стоимость одного километра по Ленинградской области в соответствующем году.

3.7. Комитет направляет предложения по распределению субсидии в Комитет финансов Ленинградской области в сроки, установленные планом-графиком подготовки проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области и(или) проекта о внесении изменений в областной закон о бюджете.

Распределение субсидии бюджетам муниципальных образований утверждается законом Ленинградской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3.8. При возникновении нераспределенного между муниципальными образованиями объема субсидии, превышающего предельные значения, установленные пунктом 3.4 Правил, общий объем субсидии подлежит сокращению на объем соответствующего превышения в рамках внесении очередных изменений в закон Ленинградской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

3.9. Утвержденный для муниципального образования объем субсидии может быть пересмотрен:

а) при уточнении планового общего объема расходов, необходимого для достижения значений результатов использования субсидии;

б) при увеличении общего объема бюджетных ассигнований областного бюджета, предусмотренного для предоставления субсидий;

в) при распределении нераспределенного объема субсидий;

г) при отказе муниципального образования от заключения соглашения;

д) без внесения изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период в случаях, предусмотренных пунктами 5 и 6 статьи 9 областного закона от 14 октября 2019 года № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области».

4. Порядок предоставления субсидии

4.1. Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения.

Соглашение заключается на основании утвержденного распределения субсидий между муниципальными образованиями в срок, установленный пунктом 4.3. Правил.

Соглашения заключаются на срок, который не может быть менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение субсидий между муниципальными образованиями.

4.2. Муниципальное образование при заключении соглашения представляет документы в соответствии с пунктом 4.4 Правил.

4.3 Перечисление субсидии осуществляется Комитетом на счета главных администраторов доходов бюджета муниципальных образований.

Субсидия перечисляется исходя из потребности в осуществлении расходов.

Муниципальное образование представляет в комитет документы, подтверждающие потребность в осуществлении расходов.

Исчерпывающий перечень документов, подтверждающих потребность в оплате денежных обязательств по расходам муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, устанавливается в соглашении.

Решение о перечислении субсидии из областного бюджета Ленинградской области местному бюджету в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя средств местного бюджета, соответствующих целям предоставления субсидии, принимается Комитетом не позднее 5 рабочего дня с даты поступления документов, подтверждающих потребность муниципального образования в осуществлении расходов.

4.4. Субсидии, не использованные в текущем финансовом году, подлежат возврату в областной бюджет в порядке и в сроки, установленные правовым актом Комитета финансов Ленинградской области.

4.5. Принятие решения о подтверждении потребности в текущем году в остатках субсидии, предоставленных в отчетном году, допускается однократно в течение срока действия соглашения.

4.6. Комитет обеспечивает соблюдение муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии) в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления субсидий, а также за соблюдением условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения которых являются субсидии, осуществляется комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

4.7. Средства субсидии, использованные муниципальным образованием не по целевому назначению, подлежат возврату в областной бюджет Ленинградской области в порядке, установленном действующим законодательством.

4.8. В случае недостижения муниципальным образованием значений результатов использования субсидии к муниципальному образованию применяются меры ответственности, предусмотренные разделом 5 Правил.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Ленинградской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»**

Настоящий проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (далее – Проект) подготовлен в целях реализации статьи 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и областного закона Ленинградской области от 19.03.2020 № 28-оз «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области».

Пунктом 3 статьи 1 областного закона Ленинградской области от 19.03.2020 № 28-оз «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области» закреплено транспортное обеспечение.

Организация бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между поселением и городским округом осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций в случае, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

Расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района, городского округа подлежат компенсации за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области в порядке, определенном Правительством Ленинградской области.

В связи с этим, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – комитет) для организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между поселением и городским округом разработал данный Проект.

Проектом предлагается установить порядок предоставления и распределения субсидии местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области на организацию бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между поселением и городским округом (далее – Субсидия).

Правилами предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257, определено, что порядок предоставления и распределения субсидии устанавливается государственной программой Ленинградской области.

В связи с чем, вносятся изменения в Государственную программу Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398, в части предоставления субсидии в рамках реализации основного мероприятия «Содействие развитию общего образования» подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей Ленинградской области» и утверждения порядка предоставления и распределения Субсидии.

В качестве показателей субсидии определены:

количество маршрутов в муниципальном образовании, необходимых для организации бесплатной перевозки обучающихся в образовательных организациях;

протяжённость маршрута в муниципальном образовании в километрах.

Данные показатели определяют общее количество километров, необходимое по муниципальному образованию для покрытия транспортным обеспечением для организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между поселением и городским округом.

Порядок предоставления и распределения Субсидии определяет количество дней учебных занятий в среднем по Ленинградской области - 172 дня (периоды весенних, зимних, осенних, летних каникул не учитываются) для определения годовой потребности в транспортном обеспечении по количеству километров в год в муниципальном образовании, а также среднюю стоимость одного километра по Ленинградской области.

Среднюю стоимость одного километра по Ленинградской области комитет предлагает ежегодно устанавливать распоряжением комитета на основании заявок муниципальных образований (по форме, утвержденной нормативным правовым актом комитета), в которых будут отражены расходы по обеспечению маршрута и расчета средней стоимости одного километра.

Таким образом, во исполнение областного закона Ленинградской области от 19.03.2020 № 28-оз «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области» предлагается предоставлять компенсацию расходов учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района, городского округа в виде Субсидии со сроком вступления в силу с 1 января 2021 года.

Проект не содержит положений, относящихся к сфере применения процедур оценки регулирующего воздействия согласно п. 1.4 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия в Ленинградской области, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 № 124.

Проектом не охвачены субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Положения Проекта не вводят запреты, ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не содержат положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета С.В. Тарасов

**ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Правительства Ленинградской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»**

Настоящий проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (далее – Проект) разработан в целях реализации статьи 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и областного закона Ленинградской области от 19.03.2020 № 28-оз «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области».

Пунктом 3 статьи 1 областного закона Ленинградской области от 19.03.2020 № 28-оз «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области» закреплено транспортное обеспечение.

Расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района, городского округа подлежат компенсации за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области.

Во исполнение областного закона Ленинградской области от 19.03.2020 № 28-оз «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области» предлагается предоставлять компенсацию расходов учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района, городского округа в виде субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на организацию бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между поселением и городским округом (далее – Субсидия) с 1 января 2021 года.

Правилами предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257, определено, что субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Новый Порядок устанавливает цели, условия предоставления и распределение Субсидии (далее – Порядок) в рамках реализации основного мероприятия «Содействие развитию общего образования» подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей Ленинградской области» в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15 и пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В Порядке в качестве показателей Субсидии определены:

количество маршрутов в муниципальном образовании, необходимых для организации бесплатной перевозки обучающихся в образовательных организациях;

протяжённость маршрута в муниципальном образовании в километрах.

Значения результатов использования Субсидии определяются на основании заявок муниципальных образований.

Распределение Субсидии будет определено исходя из расчетного объема средств, необходимого для достижения значений результатов использования субсидии, по формуле:

Сi = РОСi x УСi, где:

Сi – объем субсидии бюджету i-го муниципального образования;

УСi – предельный уровень софинансирования для i-го муниципального образования, устанавливаемый распоряжением Правительства Ленинградской области.

РОСi - расчетный объем расходов, необходимый для достижения значений результатов использования субсидии i-м муниципальным образованием, определяемый по формуле:

РОСi = ∑i(Si x Ki) x D x R, где:

Si – количество маршрутов i-ом муниципальном образовании, необходимых для организации бесплатной перевозки обучающихся в образовательных организациях;

Ki – протяжённость i-ого маршрута в i-ом муниципальном образовании в километрах;

D – количество дней учебных занятий в среднем по Ленинградской области - 172 дня (периоды весенних, зимних, осенних, летних каникул не учитываются);

R – средняя стоимость одного километра по Ленинградской области в соответствующем году.

Среднюю стоимость одного километра по Ленинградской области предлагается ежегодно устанавливать распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – комитет) на основании заявок муниципальных образований (по форме, утвержденной нормативным правовым актом комитета), в которых будут отражены расходы по обеспечению маршрута и расчета средней стоимости одного километра по Ленинградской области (прилагается).

Исходя из данных, представленных муниципальными органами управления образованием Ленинградской области, в которых имеется потребность в организации бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между поселением и городским округом в случае, если на территории муниципального образования не обеспечена транспортная доступность образовательной организации по месту жительства обучающихся, средняя стоимость одного километра по Ленинградской области равна 36,85 рублей.

Так как, введение в действие данного Проекта предлагается с 1 января 2021 года, для принятия представленного на рассмотрение Проекта потребуется средства областного бюджета Ленинградской области начиная с 2021 года.

Предполагаемый расчет потребности на 2021 года составляет в общей сумме 1 242,3 тыс.руб., в том числе средства субсидии из областного бюджета 1 106,9 тыс.руб. (расчет прилагается).

Для реализации данного Проекта также комитету надлежит в установленном порядке представить предложения по потребности в Субсидии в комитет финансов Ленинградской области при составлении Проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также в связи с внесением нового мероприятия в Государственную программу «Современное образование Ленинградской области» необходимо создать новую целевую статью со следующим наименованием мероприятия:

«Организация бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между поселением и городским округом».

Председатель комитета С.В. Тарасов