

Администрация Ленинградской области
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области

Письмо
от 24 февраля 2016 года № 19- 1411/16-0-0

Руководителям
органов местного самоуправления,
осуществляющих управление
в сфере образования

Руководителям организаций
дополнительного образования,
реализующим дополнительные
предпрофессиональные программы
в области физической культуры и спорта

О соблюдении законодательства об образовании
при приеме на обучение по дополнительным
предпрофессиональным программам
в области физической культуры и спорта

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (далее - комитет) с целью предупреждения и профилактики нарушений законодательства об образовании направляет для работы руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям организаций дополнительного образования, реализующим дополнительные предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта, разъяснения по приему на дополнительные предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта.

В соответствии с частью 2 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – 273 - ФЗ), образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, порядок оформления возникновения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

Частью 5 статьи 55 273 – ФЗ установлено, что прием на обучение по дополнительным образовательным программам проводится на условиях, определяемых локальными нормативными актами таких организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом частью 9 статьи 55 273 – ФЗ определено, что правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно.

Законодательством об образовании урегулирован Порядок приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта, утвержденный приказом Министерства спорта Российской Федерации от 12 сентября 2013 года № 731 (далее – Порядок).

Исходя из вышеуказанных норм законодательства, в образовательной организации необходимо разработать локальные нормативные акты, регламентирующие правила приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта, в части, не урегулированной законодательством об образовании, а именно:

Нормы, которые должны быть отражены в локальных нормативных актах образовательной организации	Требования законодательства об образовании
регламент работы приемной комиссии	данная норма является обязательной и установлена пунктом 5 Порядка
регламент работы апелляционной комиссии	
Примечание: исходя из того, что регламенты работ приемной и апелляционной комиссий регулируют деятельность узкого круга педагогических работников и не распространяется на всех участников образовательных отношений, комитет рекомендует разработать отдельные локальные нормативные акты по данным вопросам	
В локальном нормативном акте, регламентирующем правила приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта необходимо отразить следующие нормы:	
порядок проведения индивидуального отбора поступающих, в том числе формы проведения индивидуального отбора поступающих и его содержание по каждой образовательной программе	пункты 4,7, 15 Порядка
требования, предъявляемые к физическим (двигательным) способностям и к психологическим особенностям поступающих	пункт 7 Порядка
систему оценок (отметок, баллов, показателей в единицах измерения), применяемую при проведении индивидуального отбора	пункт 7 Порядка

поступающих	
условия и особенности проведения индивидуального отбора для поступающих с ограниченными возможностями здоровья	пункт 7 Порядка
<p>Примечание:</p> <p>в данном разделе локального нормативного акта можно также отразить систему оценок, применяемую при проведении индивидуального отбора для поступающих с ограниченными возможностями здоровья и требования, предъявляемые к их физическим (двигательным) способностям и к психологическим особенностям.</p>	
количество и формат фотографий, прилагаемых к заявлению поступающего	пункт 12 Порядка
процедуру получения разрешения руководителя образовательной организации на присутствие посторонних лиц во время проведения индивидуального отбора поступающих	пункт 16 Порядка
порядок проведения дополнительного индивидуального отбора для лиц, не участвовавших в первоначальном индивидуальном отборе в установленные образовательной организации сроки по уважительной причине, в пределах общего срока проведения индивидуального отбора поступающих	пункт 18 Порядка
порядок проведения повторного индивидуального отбора поступающих	пункт 21 Порядка
порядок организации дополнительного приема и зачисления поступающих	данная норма является обязательной и установлена пунктом 25 Порядка
сроки зачисления поступающих в образовательную организацию	пункты 7,23 Порядка
<p>Примечание:</p> <p>порядок зачисления поступающих определен в пункте 23 Порядка, образовательная организация определяет только сроки зачисления</p>	
<p>В локальном нормативном акте образовательной организации о приеме поступающих на дополнительные предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта рекомендуется указать, что на этап совершенствования спортивного мастерства прием на обучение не проводится.</p> <p>(данная норма установлена п. 37 Приказа Минспорта России от 12.09.2013 № 730</p>	

«Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам»)

Распорядительными актами образовательной организации устанавливаются:

Нормы, которые должны быть отражены в распорядительных актах образовательной организации	Требования законодательства об образовании
об утверждении персонального состава приемной комиссии	данная норма является обязательной и установлена пунктом 5 Порядка
об утверждении персонального состава апелляционной комиссий	
<p>Примечание:</p> <p>при утверждении персонального состава приемной комиссии необходимо руководствоваться пунктами 5 и 5.1 Порядка, при утверждении персонального состава апелляционной комиссий пунктами 5 и 5.2 Порядка.</p> <p>Таким образом, рекомендуем издать два локальных нормативных акта о персональном составе комиссий (т.к. основания распорядительных актов будут содержать ссылки на разные пункты Порядка)</p> <p>Распорядительный акт об утверждении персонального состава апелляционной комиссии рекомендуем издать до начала индивидуального отбора поступающих (в соответствии с пунктом 19 Порядка, апелляция подается не позднее следующего рабочего дня после объявления результатов индивидуального отбора и рассматривается не позднее одного рабочего дня со дня ее подачи).</p>	
сроки приема документов в соответствующем году (но не позднее чем за месяц до проведения индивидуального отбора поступающих)	пункт 10 Порядка
сроки проведения индивидуального отбора поступающих в соответствующем году	пункт 14 Порядка
<p>Примечание:</p> <p>при определении срока следует принять во внимание, что сроки проведения индивидуального отбора поступающих должны быть размещены на информационном стенде и официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за месяц до начала приема документов поступающих (пункт 7 Порядка)</p>	
сроки проведения дополнительного отбора для лиц, не участвовавших в первоначальном индивидуальном отборе в установленные	пункт 18 Порядка

образовательной организации сроки по уважительной причине, в пределах общего срока проведения индивидуального отбора поступающих	
сроки проведения дополнительного индивидуального отбора поступающих	пункт 26 Порядка
зачисление поступающих в образовательную организацию на обучение	пункт 23 Порядка
Примечание: в соответствии с частью 1 статьи 53 273-ФЗ, основанием возникновения образовательных отношений является распорядительный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, о приеме лица на обучение в эту организацию	

При размещении документов и информации на информационном стенде и официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт образовательной организации) рекомендуем обратить внимание на следующие требования законодательства:

Нормы законодательства об образовании	Примечания
Пунктом 7 Порядка определен перечень документов и информации, которые подлежат размещению на сайте образовательной организации <u>не позднее чем за месяц до начала приема документов</u> , в том числе: копия устава образовательной организации; копия лицензии на осуществление образовательной деятельности (с приложениями); информация о количестве бюджетных мест в соответствующем году по образовательным программам (этапам, периодам обучения) и программам спортивной подготовки (при наличии), а также количество вакантных мест для приема поступающих (при наличии); локальные нормативные акты, регламентирующие организацию образовательного и тренировочного процессов по образовательным программам и	Комитет обращает внимание, что копии устава образовательной организации, лицензии на осуществление образовательной деятельности (с приложениями); локальных нормативных актов, регламентирующих организацию образовательного и тренировочного процессов по образовательным программам и программам спортивной подготовки (при их наличии); информация о количестве вакантных мест для приема поступающих (при наличии) в соответствии с частью 2 статьи 29 273-ФЗ должны быть постоянно размещены на сайте образовательной организации. Примечание: В дополнение к локальным

<p>программам спортивной подготовки (при их наличии);</p>	<p>нормативным актам образовательной организации рекомендуем разместить: приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»; приказы Министерства спорта Российской Федерации от 12 сентября 2013 года № 730 «Об утверждении Федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта и срокам обучения по этим программам» и от 27 декабря 2013 года № 1125 «Об утверждении особенностей организации и осуществления образовательной деятельности, тренировочной и методической деятельности в области физической культуры и спорта».</p>
<p>формы отбора поступающих и его содержание по каждой образовательной программе;</p> <p>требования, предъявляемые к физическим (двигательным) способностям и к психологическим особенностям поступающих;</p> <p>систему оценок (отметок, баллов, показателей в единицах измерения), применяемую при проведении индивидуального отбора поступающих;</p> <p>условия и особенности проведения индивидуального отбора для поступающих с ограниченными возможностями здоровья;</p> <p>сроки зачисления поступающих в</p>	<p>рекомендуем разместить на сайте образовательной организации локальный нормативный акт образовательной организации, регламентирующий правила приема обучающихся на дополнительные предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта, в котором отражены данные нормы</p>

образовательную организацию	
условия работы приемной и апелляционной комиссий образовательной организации	с целью исполнения данной нормы рекомендуем разместить на сайте образовательной организации регламенты работы приемной и апелляционной комиссий образовательной организации, утвержденные приказами образовательной организации
правила подачи и рассмотрения апелляций по процедуре и (или) результатам индивидуального отбора поступающих	данные правила урегулированы главой 4 настоящего Порядка, соответственно, рекомендуем разместить Порядок приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта, утвержденный приказом Министерства спорта Российской Федерации от 12 сентября 2013 года № 731
Пунктом 4 части 2 статьи 29 273-ФЗ и пунктом 8 Порядка предусмотрено размещение на сайте образовательной организации документа о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образца договора об оказании платных образовательных услуг, документа об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе	В случае предоставления образовательной организацией платных образовательных услуг необходимо разместить: <ul style="list-style-type: none"> - перечень реализуемых образовательных программ на внебюджетной основе; - локальный нормативный акт образовательной организации, регламентирующий предоставление платных образовательных услуг (в части, не урегулированной законодательством об образовании), либо постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»; - договор об оказании платных образовательных услуг; - документ об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе

Пунктом 11 Порядка предусмотрено, что прием в образовательную организацию осуществляется по письменному заявлению поступающих, достигших 14-летнего возраста, или родителей (законных представителей) поступающих.

Обращаем внимание, что частью 1 статьи 21 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) установлено, что способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста. Несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет совершают сделки с письменного согласия своих законных представителей - родителей, усыновителей или попечителя (часть 1 статьи 26 ГК РФ).

Следовательно, заявление поступающего, достигшего 14-летнего возраста должно содержать письменное согласие родителей (законных представителей).

Пункт 11 Порядка также определяет сведения, которые обязательно должны быть указаны в заявлении о приеме.

При этом не предусмотрено указание фамилии, имени, отчества соответствующего должностного лица, либо должности соответствующего лица, которому направлено заявление, личной подписи заявителя и даты (часть 1 статьи 7 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

Таким образом, заявление о приеме следует дополнить данными сведениями.

Согласно пункту 11 Порядка в заявлении фиксируются факт ознакомления обучающихся и (или) родителей (законных представителей) обучающихся с уставом образовательной организации и ее локальными нормативными актами, а также согласие на проведение процедуры индивидуального отбора поступающего.

Обращаем внимание, что частью 2 статьи 55 273 – ФЗ установлено, что организация, осуществляющая образовательную деятельность, обязана ознакомить поступающего и (или) его родителей (законных представителей) со своим уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся.

Соответственно, в заявлении необходимо дополнительно предусмотреть эти нормы законодательства.

Пунктом 13 Порядка предусмотрено оформление личного дела на каждого поступающего, которые хранятся в образовательной организации не менее трех месяцев с начала объявления приема в образовательную организацию.

Обращаем внимание, что вышеуказанные сроки хранения распространяются только на личные дела поступающих, не прошедших индивидуального отбора.

Пунктом 24 Порядка к компетенции учредителя образовательной организации отнесено предоставление права образовательной организации

проводить дополнительный прием поступающих при наличии вакантных мест.

В связи с этим, на муниципальном уровне должно быть предусмотрено, каким образом образовательная организация будет получать это право.

Департаментом надзора и контроля за соблюдением законодательства в области образования комитета разработана технологическая карта проверки соблюдения требований законодательства при приеме в организации дополнительного образования, реализующие дополнительные предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта, которая позволяет делать процедуры мероприятий по контролю прозрачными и открытыми, а также дает возможность руководителю образовательной организации провести процедуру самоконтроля на соответствие организации приема поступающих на дополнительные предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта действующему законодательству.

Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию квалифицируется как административное правонарушение в соответствии с частью 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Соблюдение настоящих рекомендаций позволит избежать нарушений требований законодательства об образовании в части приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта.

Заместитель председателя

С.В. Хотько