

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191124, Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д. 2А, e-mail: kdn_lo@lenreg.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.06.2022
16.00

г. Санкт-Петербург
пл. Растрелли, д. 2А

Комиссия в составе:

председателя комиссии - Емельянова Н.П.,

членов комиссии - Рябцева В.Б., Бердюковой Т.В., Лагода О.Л., Николаевой С.Ю.,
Цурбан А.В., Шквиро В.А., Иванова П.В., Тюлькиной О.С.;

ответственный секретарь – Гильштейн Э.Я.

отсутствовали: Реброва В.И., Кулагина Ю.В., Соболева А.Ю., Перминов А.А.,
Сибирева Н.Л., Степанова Н.М.,

с участием:

Литвиновой Т.А., Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, Семеновой Т.И., заместителя начальника Управления ОДУУП и ПДН ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Соколова М.А., первого заместителя председателя комитета по молодежной политике Ленинградской области, Макаровой С.Е., заместителя начальника отдела по контролю за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества УФСИН, Поплавской Л.В., главного специалиста отдела управления в сфере общего, дополнительного образования и воспитания департамента управления в сфере общего образования и защиты прав детей комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Федорова А.В., старшего помощника прокурора Ленинградской области

рассмотрела в ходе заседания (в формате видеоконференции) вопросы:

**1. Об организации профилактической работы по выявлению
несовершеннолетних с девиантным поведением и взаимодействию в данной сфере
с правоохранительными органами региона**

(Поплавская Л.В., главный специалист отдела управления в сфере общего, дополнительного образования и воспитания департамента управления в сфере общего образования и защиты прав детей комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Семенова Т.И., заместитель начальника УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области подполковник полиции, Бердюкова Т.В., заведующая диспансерно - поликлиническим отделением ГБУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер им. А.Я. Гриненко», врач психиатр-нарколог)

1. Эффективность комплексного сопровождения обучающихся с девиантным поведением в условиях образовательной организации обеспечивается своевременным выявлением и участием в данной деятельности всех субъектов образования с привлечением соответствующих специалистов, при условии наличия действенного механизма межведомственного взаимодействия. Как правило, инициатором обращения к специалистам, осуществляющим комплексное сопровождение обучающихся, является классный руководитель (педагог).

Обнаружив поведенческие проблемы обучающегося (хроническая неуспешность

в учебной деятельности, низкая критичность к собственному поведению и деятельности, недисциплинированность, эмоционально-волевая неустойчивость, бурная реакция на низкие и неудовлетворительные отметки, на конструктивную критику и замечания учителя), он принимает меры педагогического воздействия по их устранению:

создает эмоционально благоприятную атмосферу взаимодействия обучающегося с классом и учителем;

адаптирует учебный материал для адекватного восприятия;

проводит воспитательную работу с обучающимся, психолого-педагогическую работу с родителями.

При отсутствии результативности данной работы и необходимости дополнительной психологической (или социально-педагогической) помощи педагог привлекает к взаимодействию с обучающимся других специалистов.

Если в образовательной организации штатные специалисты (социальный педагог, психолог) отсутствуют, они могут привлекаться из центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, а также других организаций системы образования.

Психолог на основе обследования обучающегося составляет заключение и формулирует рекомендации участникам образовательных отношений, определяет необходимость медицинской помощи ребенку (при наличии психофизиологических проблем здоровья). Социальный педагог и классный руководитель на основе наблюдения, педагогической диагностики и обследования семьи, ресурсных возможностей родителей формулируют рекомендации по оптимизации воспитательного потенциала семьи.

Во взаимодействии с семьей девиантных обучающихся существуют различные пути и средства педагогического воздействия на родителей, на семейный микроклимат, на характер внутрисемейных отношений. Эти воздействия могут иметь как прямой, непосредственный, так и косвенный, опосредованный характер.

Прямой путь коррекционного воздействия на семейное общение, на его содержательную сторону возможен при взаимопонимании родителей и учителей, при обоюдном осознании проблем и вопросов, которые возникают при воспитании ребенка. Если же между семьей и школой отсутствует взаимопонимание, то в таких условиях приемлем опосредованный, косвенный путь коррекционно-педагогического воздействия на семью обучающегося с девиантным поведением.

Косвенное воздействие на характер взаимоотношений в педагогически несостоятельных или педагогически пассивных семьях предполагает наличие двух взаимосвязанных процессов, которые используются в коррекционном воздействии. С одной стороны, учитываются и используются чувство родительской любви, сохранившееся чувство долга в воспитании ребенка, желание родителей, чтобы их ребенок был не хуже, чем другие. С другой стороны, если родители понимают, что ребенок – полноправный участник семейных взаимоотношений и их влияние на него адекватно его влиянию на них, то воздействие на семью осуществляется опосредованно – через ребенка.

При наличии негативного воздействия родителей на самооценку обучающегося педагог ведет просветительскую деятельность с родителями, которые вместе с обучающимися включаются в активные формы социального научения (например, трениговую работу), с целью гармонизации системы семейных отношений и повышения адекватной самооценки подростка.

При уклонении от родительских функций психолог проводит индивидуальную работу с родителями, анализирует родительские чувства и отношение к обучающемуся, семье, выполнению родительских обязанностей, понимание своей роли и модели

поведения в семье и т.п.

Если с семьями, педагогически пассивными в силу объективных причин (большая занятость, частое отсутствие родителей и др.), возможно конструктивное разрешение проблемы с помощью усилий школы, то в работе с семьями, педагогически пассивными, в силу субъективных причин имеющими конфликтные отношения с детьми и устранившимися от их воспитания, требуются усилия не только школы, но и других социальных институтов (комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, опеки и попечительства).

В соответствии с рекомендациями по организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних «группы риска» (далее – Рекомендации), утвержденных Минпросвещения России совместно с министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством науки и общего образования российской Федерации в ноябре 2020 года в образовательных организациях Ленинградской области разработаны локальные нормативные акты по вопросам организации обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел.

Межведомственное взаимодействие и обмен информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел осуществляется на постоянной основе через совместное планирование деятельности и проведение мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних обучающихся, их правовое воспитание, организацию личных встреч сотрудников, обмен сведениями и различными документами, в том числе посредством электронной почты (пункт 1.3 части 1 Рекомендаций).

Образовательная организация осуществляет информирование органа внутренних дел о:

- фактах нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (незамедлительно по факту выявления);
- выявленных причинах и условиях безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (незамедлительно по факту выявления);
- фактах правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних (незамедлительно по факту выявления);
- выявлении признаков, свидетельствующих о возможной вовлеченности несовершеннолетнего обучающегося в криминальные субкультуры, организации экстремистской направленности и террористического характера, неформальные молодежные объединения противоправной направленности;
- выявлении сведений о неисполнении (ненадлежащем исполнении) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по воспитанию, обучению несовершеннолетних;
- несовершеннолетних, систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, обучающимися с девиантным поведением, о принятых мерах по организации с ними индивидуальной профилактической работы, в том числе об организации их досуга и занятости во внеурочное время (систематически по согласованию).

Образовательные организации в Ленинградской области формируют рабочую программу воспитания и календарный план воспитательной работы на учебный год с учетом представленных территориальными органами внутренних дел сведений о состоянии правопорядка в образовательной организации, криминогенной обстановки,

состояния учета несовершеннолетних, пропускающих по неуважительным причинам занятия в школе.

Анализ исполнения Рекомендаций показал, что во всех образовательных организациях разрабатываются и в большинстве реализуются планы совместных мероприятий с подразделениями по делам несовершеннолетних территориальных отделов МВД.

2. Профилактическая работа с несовершеннолетними проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального закона от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и Приказа МВД России от 15 октября 2013 № 845 «Об утверждении инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», с привлечением представителей учреждений, организаций и лиц, способных оказать на них положительное влияние.

На профилактическом учете в отделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России по Ленинградской области состоит 8 несовершеннолетних, имеющих признаки асоциального поведения, из них 6 за участие в несанкционированных акциях, митингах, шествиях; 2 – причисляющих себя к неформальным молодежным объединениям.

В целях выявления несовершеннолетних, имеющих первичные признаки вовлечения в асоциальные формы и предупреждения совершаемых ими преступлений и правонарушений, а также организации и проведения с ними индивидуально-профилактической работы, сотрудниками полиции, совместно с представителями субъектов системы профилактики, проведены различные мероприятия (рейды, оперативно-профилактические мероприятия, отработка информации, поступающей от граждан и т.д.).

Вместе с тем, за истекший период 2022 года, в целях профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних ГУ МВД России, территориальными органами МВД России на районном уровне Ленинградской области осуществлялся комплекс профилактических мероприятий с привлечением представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

С учетом актуальности данного направления деятельности, сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне по Ленинградской области совместно с представителями комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, согласно Плана проведения информационно-просветительских мероприятий по формированию правовой культуры и законопослушного поведения несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области, были проведены декады по противодействию идеологии терроризма и экстремизма в образовательных организациях. В рамках мероприятий, особое внимание уделялось повышению уровня знаний, учащихся и их родителей (законных представителей) вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма, а также безопасного поведения школьников в общественных местах. Проведены лекции, беседы, принято участие в родительских собраниях, направленных на разъяснение норм действующего законодательства, ответственности за его нарушение.

В целях предотвращения возможных происшествий в образовательных организациях, выявления и пресечения преступлений данной категории, а также

установления лиц, причисляющих себя к неформальным молодежным течениям «колумбайн» и «скулшутинг», УОДУУП и ПДН ГУ МВД России в адрес комитета общего и профессионального образования Ленинградской области было подготовлено и направлено информационное письмо, предусматривающее проведение комплекса профилактических мероприятий (исх. № 14/3-708 от 11.03.2022).

В преддверии годовщины массового расстрела детей 20.04.1998 в американской школе «Колумбайн» в территориальные органы МВД России на районном уровне по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области направлено указание «О предотвращении идеологии «колумбайн», предусматривающее проведение комплекса мероприятий (№ 14/3-885 от 18.03.2021).

05.05.2022, УОДУУП и ПДН ГУ МВД России в территориальные органы МВД России на районном уровне был подготовлен и направлен обзор о работе с несовершеннолетними, имеющих признаки асоциального поведения, состоящими на профилактическом учете в ОДН, в том числе с участниками несанкционированных акций (исх. 14/3-1405).

Повышению качества и эффективности профилактической работы призвано поспособствовать информационно-методическое обеспечение сотрудников, непосредственно занятых в работе с молодежью. Так, в истекшем периоде 2022 года, в территориальные органы МВД России на районном уровне Ленинградской области подготовлены и направлены методические рекомендации:

- методические рекомендации «О противодействии распространению криминальной субкультуры среди несовершеннолетних» (№ 14/3-1279 от 22.04.2022),

- методические рекомендации «О принимаемых ГУ МВД России по г. Москве мерах по устранению причин и условий, способствовавших совершению правонарушений несовершеннолетними и в отношении их, профилактика девиантного поведения» (№ 14/3- 1702 от 31.05.2022),

- методические рекомендации «Межведомственное и внутриведомственное взаимодействие при проведении сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними» (№ 14/3- 1720 от 01.06.2022),

- методические рекомендации «О правовых основах организации и поведения ИПР сотрудниками ОДН» (№ 14/3- 1766 от 06.06.2022).

Вместе с тем, 25.02.2022, в УИ и ОС ГУ МВД России по г. Санкт - Петербургу и Ленинградской области направлена памятка для родителей на тему: «Профилактика суицидального поведения детей и подростков», согласованная с ГБУ ДПО Санкт-Петербургской академией постдипломного педагогического образования, для дальнейшего размещения на официальном сайте ГУ МВД России и в средствах массовой информации (№ 14/3-596).

Данное направление деятельности находится на постоянном контроле руководства ГУ МВД России.

3. Профилактика – комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья, включающих в себя формирование здорового образа жизни, предупреждение возникновения и (или) распространения заболеваний, их раннее выявление, выявление причин и условий их возникновения и развития, а также направленных на устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания (ФЗ РФ от 21 ноября 2011г. № 323-ФЗ).

Первичная профилактика наркомании направлена на предупреждение начала употребления наркотиков лицами, ранее их не употреблявшими; формирование установки на трезвый образ жизни, на отказ от психоактивных веществ.

Основные показатели подростковой наркологической службы
Ленинградской области за 1 квартал 2022 года

Показатели		2021г.	2022г.	Динамика
1.Состоит на ДИСПАНСЕРНОМ учете всего:		2	1	снижение в 2 раза
из них:	Больные алкоголизмом	-	-	
	Больные наркоманией всего	2	1	снижение в 2 раза
	Больные токсикоманией всего	-	-	
2.Состоит на ПРОФИЛАКТИЧЕСКОМ учете всего		190	158	снижение на 16,8%
из них:	Злоупотребляющие алкогольными напит.	138	114	снижение на 17,4%
	Злоупотребляющие наркотическими в-ми	48	37	снижение на 22,9%
	Злоупотребляющие токсическими в-ами	4	7	рост в 1,75 раза
3.Взято на ДИСПАНСЕРНЫЙ учет всего		1	1	без динамики
из них:	Больные алкоголизмом всего	-	-	
	Больные наркоманией всего	1	1	без динамики
	Больные токсикоманией всего	-	-	
4.Взято на ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ учет всего		34	24	снижение на 29,4%
из них:	Злоупотребляющих алкогольными напит.	28	19	снижение на 32,1%
	Злоупотребляющих наркотические в-ва	5	4	снижение на 20,0%
	Злоупотребляющих токсические в-ва	1	1	без динамики

Выводы:

За 1 квартал 2022 года поставлен на диспансерный учет по заболеваемости наркоманией один (1) человек.

Снижение в 2 раза (1 чел.) числа несовершеннолетних, состоящих на диспансерном учете по болезненности, в сравнении с аналогичным периодом 2021 года. Из общего числа: снижение показателя больных наркоманией в 2 раза (1 чел.), в сравнении с аналогичным периодом 2021 года.

Снижение на 29,4% постановки несовершеннолетних на профилактический учет по злоупотреблению алкогольными напитками, наркотическими и токсическими веществами, в сравнении с аналогичным периодом 2021 года. Из них: снижение на 32,1% числа несовершеннолетних злоупотребляющих алкогольными напитками; снижение на 20,0% числа несовершеннолетних злоупотребляющих наркотическими веществами; число несовершеннолетних злоупотребляющих токсическими веществами – без динамики (1 чел.).

Снижение на 16,8% числа несовершеннолетних состоящих на профилактическом учете по злоупотреблению алкогольными напитками, наркотическими и токсическими веществами, в сравнении с аналогичным периодом 2021 года. Из них: снижение на 17,4% числа несовершеннолетних злоупотребляющих алкогольными напитками;

снижение на 22,9% числа несовершеннолетних злоупотребляющих наркотическими веществами; рост в 1,75 раза числа несовершеннолетних злоупотребляющих токсическими веществами, в сравнении с аналогичным периодом 2021 года.

За 1 квартал 2022 года 45,8% несовершеннолетних (из общего числа поставленных на наркологический учет по злоупотреблению наркотическими веществами, алкогольными напитками) выявлены и поставлены под наблюдение в районные наркологические кабинеты Ленинградской области по направлению инспекторов УУП и ПДН ОМВД России районов Ленинградской области.

С целью раннего выявления наркомании и решения вопроса о направлении на лечение в Ленинградской области работают три передвижных медицинских наркологических пункта. Специалисты ГБУЗ ЛОНД (врачи психиатры-наркологи) проводят медицинское освидетельствование граждан на наличие в крови алкоголя и сильнодействующих (наркотических) веществ по направлению сотрудников правоохранительных органов. Заявки на выделение медицинского передвижного пункта для рейдовой работы поступают от сотрудников Главного Управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Причины и условия, достоверно увеличивающие возможности лица или группы лиц стать потребителями ПАВ или усилить проблемы наркологического характера до заболеваний, называются факторами риска возникновения наркологических заболеваний. Лица, имеющие высокую частоту проявления факторов риска, составляют «группу риска» по возникновению наркологических заболеваний.

Раннее выявление потребителей наркотиков среди несовершеннолетних сотрудниками органов внутренних дел осуществляется в форме оперативно-профилактических рейдов, проводимых в тесном взаимодействии с органами образования и здравоохранения Ленинградской области.

За пять месяцев 2022 года с использованием передвижного пункта Главным управлением МВД РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области совместно со специалистами наркологической службы освидетельствовано на состояние опьянения 2516 человек; совершено 112 выездов.

Из общего числа освидетельствованных в образовательных организациях Ленинградской области было освидетельствовано 1096 несовершеннолетних, совершено 72 выезда. По результатам химико-токсикологического исследования на наличие психоактивных веществ в образцах биологической жидкости испытуемых в 0,8% (9 чел.) случаях обнаружено наркотическое вещество.

Специалисты наркологической службы активно сотрудничают с областным военкоматом в рамках системы раннего выявления лиц, употребляющих наркотики и другие ПАВ. В соответствии с Приказом комитета по здравоохранению Ленинградской области, регулярно, каждую призывную кампанию (осень, весна) проводятся осмотры врачом психиатром-наркологом призывников на сборном пункте областного военкомата с использованием тест-полосок экспресс-диагностики ПАВ в биологических средах организма.

Раннее выявление потребителей ПАВ среди обучающихся образовательных организаций состоит из двух этапов. На первом этапе осуществляется процедура социально-психологического тестирования (сфера ответственности системы образования), которое проводится образовательными организациями. На втором этапе проводится процедура профилактического медицинского осмотра специалистами ГБУЗ ЛОНД с забором у обучающихся биологической жидкости (моча).

За первое полугодие 2022г., в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 октября 2014 г. № 581н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся

в образовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ», совершено 8 выездов в районы Ленинградской области для осуществления профилактического медицинского осмотра на наркотики в учебных заведениях Ленинградской области (Бокситогорский (13 чел.), Всеволожский (47 чел.), Гатчинский (36 чел.), Ломоносовский (3 чел.), Кировский (9 чел.), Кингисеппский (20 чел.) районы). Из них: 5 школ (72 чел.), 1 АОУ ВО ЛО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» (16 чел.), 1 ГАПОУЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса» (20 чел.), г. Отрадное, техникум (9 чел.). Всего протестировано - 116 чел., 1 чел. отказался.

По результатам проведенных осмотров фактов употребления наркотических веществ несовершеннолетними в указанных образовательных организациях не выявлено.

В целях профилактики наркологических заболеваний для формирования негативного отношения к наркомании, алкоголизму, токсикомании и табакокурению специалистами наркологической службы Ленинградской области проводились профилактические информационно-разъяснительные беседы с учащимися по следующим темам:

- незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ;
- об участии в проводимых профилактических медицинских осмотрах в учебных заведениях.

Основной объем профилактической работы, выполняемой специалистами наркологической службы Ленинградской области, приходится на образовательные организации.

Профилактическая деятельность, как правило, строится на комплексной основе и обеспечивается совместными усилиями воспитателей, учителей, психологов, медиков, социальных работников, сотрудников правоохранительных органов.

За 1 квартал 2022 года специалистами наркологической службы проведено 2233 беседы с несовершеннолетними, прочитано 68 лекций, 11 семинаров, издано 6 статей по профилактике химической зависимости, отказу от курения и здоровому образу жизни.

Протестировано в наркологических кабинетах районов Ленинградской области 207 человек, из них у 4-х человек выявлен положительный результат.

Профилактическая работа, выполняемая наркологами в образовательных организациях, осуществляется в тесном взаимодействии с администрацией и классными руководителями, основной задачей которой является пропаганда здорового образа жизни и санитарно-гигиеническое просвещение несовершеннолетних: проведение бесед, лекций (в учебных заведениях, детских домах, для родителей учащихся, педагогов, интернатах, приютах, подростковых клубах, центрах, районных военкоматах), проведение семинаров, телевыступлений, радио выступлений, выступления в печати.

За 5 месяцев 2022 года специалистами ГБУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер им. А.Я. Гриненко»:

- проведена 141 консультация лицам с никотиновой зависимостью, курс лечения от табачной зависимости прошли 137 человек; 48 чел. получили медикаментозное лечение, 137 человек получили психотерапевтическое лечение, из них: закончили лечение 63 человека, продолжили лечение 27 человек;

- проведены 2 семинара по вопросам здорового образа жизни и профилактики наркологических заболеваний, табакокурения со специалистами различных ведомств, работающими с детьми и их родителями, подростками и молодежью (в семинарах участвовало 63 человека).

Проведено 117 бесед, направленных на формирование здорового образа жизни у детей и молодёжи (в сопровождении родителей), охвачено 249 человек.

15 несовершеннолетних проконсультированы с использованием прибора «Смокилайзер» в присутствии законных представителей.

Проведено 188 консультаций по профилактике наркологических заболеваний и пропаганде здорового образа жизни, направленных на раннее выявление, мотивационное консультирование лиц с пагубным употреблением психоактивных веществ и с зависимостью от психоактивных веществ, из них:

- 126 пациентов с алкогольной зависимостью,
- 61 пациент с зависимостью от психоактивных веществ (каннабиоиды, амфетамины, «соли»),
- 1 пациент с зависимостью от снотворных веществ.

В ходе 31 выезда в населенные пункты Всеволожского района охвачено 25 образовательных организаций, прочитано 55 лекций по темам «профилактика табакозависимости в молодёжной среде», «профилактика наркологических заболеваний», охвачено 1741 человек.

В образовательных организациях Всеволожского района проведены разъяснительные беседы о здоровом образе жизни, охвачено 215 несовершеннолетних.

Комиссия постановила:

1. Принять к сведению информацию комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, заместителя начальника УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, заведующей диспансерно-поликлиническим отделением ГБУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер им. А.Я. Гриненко» об организации профилактической работы по выявлению несовершеннолетних с девиантным поведением и взаимодействию в данной сфере с правоохранительными органами региона.

2. Органам, осуществляющим управление в сфере образования, муниципальных образований Ленинградской области обеспечить проведение:

2.1. Образовательными организациями информационно-просветительских мероприятий по формированию правовой культуры и законопослушного поведения несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области, во взаимодействии с представителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних муниципальных образований Ленинградской области.

2.2. Мониторинга социальных сетей, связанную с деструктивной деятельностью «групп смерти», лиц, пропагандирующих экстремизм в молодёжной среде, «скулшутинг», «АУЕ», и принятию мер по противодействию им.

Срок: отчет о результатах 2 раза в год.

3. Сектору по организационно-техническому обеспечению деятельности областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав департамента управления в сфере общего образования и защиты прав детей комитета общего и профессионального образования Ленинградской области провести мониторинг принятия решений комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ленинградской области о постановке несовершеннолетних (семей) на учет в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований, за 6 месяцев 2022 года, самовольно ушедших из семей и организаций.

Срок: до 01.08.2022.

2. О развитии системы межведомственного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ленинградской области в части организации профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении

2.1. О внесении изменений в примерный Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально-опасном положении, утвержденный постановлением от 12 марта 2018 года

(Гильштейн Э.Я., начальник сектора по организационно-техническому обеспечению деятельности областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав департамента управления в сфере общего образования и защиты прав детей комитета общего и профессионального образования Ленинградской области)

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (далее - комитет), осуществляющим полномочия по организационно-техническому обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, в течение 2022 года проводится мониторинг реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – мониторинг).

Мониторинг проводится на основании распоряжения комитета от 18.04.2022 № 740-р, во исполнение пункта 2 статьи 5 Областного закона Ленинградской области от 29.12.2005 № 125-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – областной закон № 125-оз), в соответствии с приказом комитета от 16.05.2022 № 23 «Об утверждении Порядка осуществления комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области контроля за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий в Ленинградской области».

Основная цель мониторинга - выявление и недопущение нарушений администрациями муниципальных образований в части организации деятельности в отношении семей, признанных находящимися в социально опасном положении, оказание методической помощи.

В первом полугодии 2022 года проведен мониторинг деятельности 13 муниципальных образований, которым переданы указанные полномочия, в форме выездных проверок: Бокситогорского, Всеволожского, Гатчинского, Кингисеппского, Киришского, Кировского, Ломоносовского, Тосненского, Волховского муниципальных районов, Иангородского, Отраденского, Пикалевского, Сертоловского городского поселения.

В ходе анализа результатов мониторинга комитетом выявлены следующие типичные недочеты при реализации органами местного самоуправления муниципальных образований указанных полномочий:

В части организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними (семьями), находящимися в социально опасном положении:

1. В нарушение пункта 3 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности

и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ) планы индивидуальной профилактической работы (далее – план ИПР), утвержденные постановлениями комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП МО), в большей части носят формальный характер, не имеют конкретных сроков, включают только общие мероприятия, не позволяющие достичь необходимого результата, не содержат мероприятий, направленных на устранение причин и условий, вследствие которых несовершеннолетние (семьи) признаны находящимися в социально опасном положении.

В ряде случаев, решением КДНиЗП МО признается находящимся в социально опасном положении только несовершеннолетний, несмотря на тот факт, что необходимо признавать таковой семью.

В решении не указаны причины и условия, на основании которых можно сделать вывод о том, что несовершеннолетний (семья) находится в социально опасном положении.

В планах ИПР отсутствуют подписи законных представителей об ознакомлении с ними, что не позволяет сделать вывод о том, что родители (законные представители) несовершеннолетних имеют представление о том, какие мероприятия будут проведены в отношении несовершеннолетнего (семьи).

2. При принятии решения о прекращении учета или продолжении работы с несовершеннолетним (семьей) органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования не указывается причина прекращения учета, не предоставляется анализ проведенной работы, в связи с чем не представляется возможным сделать компетентный вывод о том, что работа привела к положительной динамике либо необходимо изменить формы работы с несовершеннолетним (семьей).

В ряде случаев прекращение учета несовершеннолетнего (семьи) происходит необоснованно, несмотря на тот факт, что родители не изменили своего отношения к воспитанию и содержанию ребенка.

Не принимается своевременно решение о жизнеустройстве детей, в случаях, когда родители не участвуют в содержании и воспитании детей.

3. Несовершеннолетние (семьи) выявляются только на основании поступившего административного материала, что свидетельствует об отсутствии раннего выявления указанных категорий граждан, а также надлежащим образом организованной профилактической работы органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования.

4. В обследовании несовершеннолетних (семей) необоснованно принимают участие специалисты отделов (секторов), обеспечивающих деятельность КДНиЗП МО, не являясь специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования.

5. В нарушение требований пункта 2 статьи 14 Федерального закона № 120-ФЗ образовательные организации длительное время не обеспечивают раннее выявление и соответственно своевременную и надлежащую работу с несовершеннолетними (семьями), в отношении которых установлены факты, свидетельствующие о семейном неблагополучии.

Комиссия постановила:

1. Принять к сведению информацию начальника сектора по организационно-техническому обеспечению деятельности областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав департамента управления в сфере общего образования и защиты прав детей комитета общего и профессионального образования Ленинградской области об организации межведомственного взаимодействия органов

и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ленинградской области в части организации профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении.

2. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ленинградской области:

2.1. Провести фронтальную проверку принятых решений о постановке несовершеннолетних (семей) на учет в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования, в случае выявления недочетов, внести в них изменения.

Срок: до 26.08.2022.

2.2. Провести фронтальную проверку утвержденных планов индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним (семьей), запросить актуальный анализ, выводы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования, с целью последующей актуализации их, исключив формальный подход.

Срок: до 01.10.2022.

3. Сектору по организационно-техническому обеспечению деятельности областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав департамента управления в сфере общего образования и защиты прав детей комитета общего и профессионального образования Ленинградской области подготовить проект изменений в Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Срок: до 16.09.2022.

3. Об эффективных мерах, направленных на организацию досуговой занятости несовершеннолетних, в том числе по обеспечению занятости и трудоустройства несовершеннолетних

(Поплавская Л.В., главный специалист отдела управления в сфере общего, дополнительного образования и воспитания департамента управления в сфере общего образования и защиты прав детей комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Шквиро В.А., начальник отдела специальных программ и трудоустройства комитета по труду и занятости населения Ленинградской области, Лагода О.Л., заместитель председателя комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области, Соколов М.А., первый заместитель председателя комитета по молодежной политике Ленинградской области)

1. В 2021 году в Ленинградской области началась реализация регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» (далее – Проект).

Для системы образования одним из основных стал показатель Проекта «Доля граждан Российской Федерации в возрасте от 5 до 19 лет, непосредственно вовлеченных в реализацию мероприятий федерального проекта». По итогам 2021-2022 учебного года данный показатель по региону составил 97,27% (при плановом значении – не менее 60%).

Реализация проекта осуществляется за счет внедрения новых инструментов организации воспитательной работы в образовательных учреждениях:

1) к сентябрю 2021 года рабочие программы воспитания обучающихся и календарные планы воспитательной работы (далее – РПВ и КПВР) были разработаны

и внедрены во всех дошкольных учреждениях, школах, учреждениях профессионального образования.

В 2022 году комитет решал задачу анализа первого опыта. При этом при реализации программ воспитания необходимо соблюдать принцип разумной достаточности. Важно не количество воспитательных мероприятий, а их содержание, качество, направленность как на формирование базовых ценностей, так и на конкретные возникающие ситуации, профилактику негативных проявлений и, безусловно, неформальный подход к организации.

В начале 2022 года комитетом разработана «дорожная карта» по реализации мероприятий по достижению в 2022 году результата «Внедрены рабочие программы воспитания обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях Ленинградской области» в рамках регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Ленинградская область)» (утв. распоряжением комитета от 28.01.2022 № 143-р).

Утвержден состав рабочей группы по проведению периодических мониторингов с целью актуализации данных о внедрении РПВ в образовательных организациях дошкольного, общего, профессионального образования (утв. распоряжением комитета от 28.02.2022 № 360-р).

С 2022 года модуль по воспитательной работе (в том числе по вопросам формирования базовых ценностей) включен во все программы курсов повышения квалификации в ГАОУ ДПО «ЛОИРО».

В течение всего учебного года в ГАОУ ДПО «ЛОИРО» проводится консультирование по наиболее трудным вопросам внедрения РПВ и КПВР. В ходе работы конференции «Современное воспитание: задачи, проблемы, перспективы развития» в марте 2022 года проведено экспертное обсуждение реализации РПВ в образовательных организациях Ленинградской области;

2) в рамках Проекта продолжена работа по развитию регионального отделения общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» в Ленинградской области (далее – РДШ).

РДШ в Ленинградской области – это 284 образовательных организации (в 2020 г. - 184 школы) и 120 первичных и местных отделений, а также 25000 обучающихся и педагогов, вовлеченных в деятельность РДШ.

Ресурсный центр РДШ создан на базе ГБУ ДО «Центр «Ладога». В рамках его деятельности, помимо общей координации, осуществляется также проведение массовых мероприятий с обучающимися Ленинградской области, участниками которых в 2021-2022 учебном году стали более 1500 (полтора тысяч) активистов и кураторов РДШ, среди них:

- слеты по четырем направлениям РДШ;
- региональные: спортивный фестиваль РДШ, конкурс медиацентров, Зимний фестиваль РДШ;
- Региональные этапы всероссийских мероприятий «Лучшая команда РДШ», «Добро не уходит на каникулы», «Игры отважных» и другие.

Активисты РДШ Ленинградской области стали участниками таких всероссийских событий Российского движения школьников, как «Ежегодный зимний фестиваль РДШ», «Большой школьный пикник», «Экстремальное ток-шоу «Защитники», «Всероссийский космический фестиваль РДШ» и других.

144 обучающихся стали победителями конкурсных отборов и приняли участие в профильных сменах РДШ в центрах «Смена», «Орленок», «Океан» и «Артек».

В 2022 году в регионе появилось «Родительское крыло РДШ», 25 выпускников прошлых лет вошли в состав региональной команды Всероссийского проекта

«Тим-лидеры РДШ» и принимают активное участие в проведении региональных событий.

Российское движение школьников в Ленинградской области сегодня – это годами выработанная система, реализующая как государственную политику в области воспитания, так и занимающаяся практическими вопросами воспитания.

Движение ЮНАРМИЯ (как «крыло» РДШ) - 7592 участника юнармейских отрядов на базе 119 школ всех муниципальных районов Ленинградской области (в 2020 году – 82 школы).

Юнармейцы активно участвуют во всех памятных мероприятиях военно-патриотической направленности. 6 июня 2022 года в г. Тосно, на территории ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» 9 юнармейских команд из муниципальных районов (городского округа) приняли участие в региональном этапе Всероссийской военно-спортивной игры «Победа»;

3) в рамках Проекта третий год реализуется Всероссийский конкурс «Большая перемена». Конкурс призван помочь каждому подростку проявить себя, найти свои сильные стороны, которые часто не разглядеть с помощью таких традиционных инструментов, как оценка успеваемости или школьные олимпиады. Цель конкурса – не только выявление и поддержка самых талантливых подростков, но и формирование и непрерывное сопровождение сообщества самых активных участников из числа полуфиналистов и финалистов Конкурса.

Этот проект президентской платформы «Россия – страна возможностей» в 2021-2022 учебном году приобрел масштаб целого движения.

В 2021 году в Ленинградской области было зарегистрировано более 20 тысяч участников: учеников 5-7 и 8-10 классов, а также студентов профессиональных образовательных организаций Ленинградской области, 7 из которых стали победителями финалов в Артеке.

В 2022 году участниками стали более 43,5 тысяч школьников и студентов Ленинградской области.

В период с 4 по 9 мая 2022 года в рамках празднования 77 годовщины Победы в Великой Отечественной войне школьники Ленинградской области приняли участие в ряде патриотических мероприятий, инициированных сообществом «Большая перемена»: акция «Старые песни о главном»; Всероссийская акция «Дороги Победы»; акция «Великий подвиг»; клуб «Помни!».

В период с 31 мая по 02 июня 2022 года делегация от Ленинградской области в составе 23 человек (18 школьников, 3 педагога, 2 сопровождающих) приняла участие в проведении в Москве Общероссийского марафона детства «Фестиваль больших перемен».

В реализации российско-белорусского патриотического культурно-образовательного проекта «Поезд Памяти» (с 20.06 по 04.07.2022) принимает участие представитель Ленинградской области, прошедший конкурсный отбор «Большой перемены» и приглашенный к участию в проекте – Цветкова Эмилия, ученица Лицея № 7 г. Тихвин;

4) к числу современных и востребованных инструментов в сфере патриотического воспитания можно отнести Всероссийский проект «Без срока давности», который включает в себя:

- Всероссийский конкурс сочинений «Без срока давности» - в 2022 году в муниципальном этапе конкурса приняли участие 1679 школьников, в региональном 77 школьников и студентов. Четверо победителей представили Ленинградскую область на федеральном этапе. Кроме того, Семёнова Полина, студентка ГБПОУ ЛО

«Гатчинский педагогический колледж» стала абсолютным победителем среди студентов с конкурсным сочинением «Память – наша сила»;

- Всероссийский фестиваль школьных музеев «Без срока давности» - среди 585 участников школьный музей блокады Ленинграда Лодейнопольской школы № 2 (лауреат областного Смотра-конкурса музеев образовательных организаций) стал победителем в дополнительной номинации «За оригинальность сюжета музейной экспозиции».

К числу новаций, реализуемых системой образования в 2022 и 2023 годах, можно отнести следующее;

б) одним из основных результатов Проекта является «Разработка и реализация комплекса мер, направленного на развитие системы гражданского и патриотического воспитания учащихся образовательных организаций». Внедрение ставок специалистов по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях и организациях профессионального образования (далее – Советник) относится к числу таких мер.

Это мероприятие реализовано в 2021 году в 10 пилотных регионах Российской Федерации.

Советник внутри образовательной организации отвечает за развитие воспитательной среды, выстраивание взаимодействия с родительским сообществом, формирование и развитие детского актива, участвует в деятельности методических объединений, в планировании воспитательной работы в целом; а вне образовательной организации – за выстраивание взаимодействия с учреждениями дополнительного образования, культуры, спорта, молодежной политики.

В 2022 году Ленинградская область включена Минпросвещения России во вторую волну пилотных регионов наряду с другими 35 субъектами Российской Федерации.

Формирование кадрового резерва Советников осуществляется через участие кандидатов на должность в открытом Всероссийском конкурсе «Навигаторы детства 2.0»;

7) открытый Всероссийский конкурс «Навигаторы детства 2.0» (далее – конкурс) стартовал в апреле 2022 года.

От региона на участие в конкурсе подано 808 заявок (квота Ленинградской области – 987 заявок). Участие приняли все 333 муниципальных школы, и 24 учреждения СПО.

Сформирован и утвержден распоряжением комитета состав региональных экспертов (работа с заявками и портфолио конкурсантов, проведение собеседования), определены муниципальные кураторы. Взаимодействие всех участников выстраивает региональный координатор конкурса А.Д. Румянцева.

В настоящее время участниками пройдены этапы регистрации, рассмотрения заявок и портфолио; до 30 июня они будут проходить тестирование;

8) в Проект также включено мероприятие «Оснащение государственных и муниципальных общеобразовательных организаций государственными символами Российской Федерации».

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № Пр-1845 по вопросу об использовании государственных символов Российской Федерации в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях и о финансировании расходов, связанных с таким использованием, комитетом организована работа данному направлению:

- собрана и проанализирована информация о количестве государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, оснащенных комплектами

государственной символики Российской Федерации, а также нуждающихся в ее получении. На 30.05.2022 количество общеобразовательных организаций, имеющих потребность в оснащении комплектами государственной символики (государственный флаг Российской Федерации (для флагштока), государственный герб Российской Федерации, флагшток) в Ленинградской области составляет 282. Мероприятие будет реализовано за счет субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;

- подготовлен пакет документов для участия в отборе на предоставление в 2023-2024 годах субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура на оснащение государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе структурных подразделений указанных организаций, государственными символами Российской Федерации в рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование». Планируемое финансовое обеспечение указанного мероприятия на 2023 год составит 26 399,8 тыс. руб., в том числе средства:

федерального бюджета в размере 17 687,9 тыс. руб.;

бюджета Ленинградской области в размере 8 711,9 тыс. руб.

Таким образом, все государственные и муниципальные общеобразовательных организаций Ленинградской области будут оснащены комплектами государственной символики в 2023 году.

При этом важно грамотно организовать внедрение практики использования комплектов государственной символики в уклад школьной жизни: Минпросвещения России разработаны методические рекомендации по использованию и включению в содержание процесса обучения и воспитания государственных символов Российской Федерации (с учетом рекомендаций Геральдического Совета при Президенте Российской Федерации);

9) Минпросвещения России в 2022-2023 учебном году дает старт проекту «Разговоры о важном», направленного на формирование базовых ценностей. Это цикл еженедельных классных часов с 1 по 11 классы и в учреждениях СПО, которые будут проводиться классными руководителями по понедельникам, в начале учебной недели (34 часа в год).

Концепцию занятий, их содержание, методические материалы, инструменты и сервисы разработаны Институтом стратегии развития образования Минпросвещения России. Классные часы разделены по возрастным группам и раскрывают самые разнообразные темы и вопросы (человеческих взаимоотношений, экологии, семьи, духовно-нравственного воспитания, патриотизма (в том числе – о гимне и флаге) и другие).

Первый классный час должен состояться 5 сентября 2022 года.

В настоящее время Минпросвещения России организован цикл трансляций «Классный марафон» по подготовке классных руководителей к реализации этого проекта. На базе ГАОУ ДПО «ЛОИРО» организована очная площадка для совместного просмотра трансляций «Классного марафона» с последующим обсуждением и выполнением практических заданий, а также сформирован актив для методического сопровождения подготовки классных руководителей к реализации Проекта.

Дополнительно запущен федеральный информационно-методический ресурс, содержащий методические материалы и формы интерактивных опросов (<https://apipro.ru/razgovory-o-vazhnom/>);

10) к числу новых инструментов, использование которых направлено на формирование базовых ценностей, можно отнести создание центров детских

инициатив (далее – ЦДИ) для обеспечения деятельности ученического самоуправления в общеобразовательных организациях, являющихся местом притяжения детей, определяющих основные направления проведения досуга обучающимися, формирующих их интересы во внеучебное время. Данные пространства организуются в целях развития у обучающихся креативного мышления, их самореализации, профориентации, социализации.

Цель создания ЦДИ - в создании условий всестороннего развития детей и подростков, команд (обществ, кружков) по направлениям интересов детей, а также организации места встреч с детскими общественными объединениями (движениями), родительским, педагогическим, профессиональным сообществом для проведения совместных мероприятий, проектной деятельности, игр.

Подход к организации ЦДИ строится на создании функционального пространства, которое наполняется элементами патриотического воспитания, необходимым оборудованием, элементами мультимедиа. Пространство школьных инициатив может быть предусмотрено в отдельном помещении школы (классе, кабинете) или в школьной рекреации (холле, коридоре).

Данное мероприятие в июне 2022 года инициировано Минпросвещения России в рамках программы «Модернизация школьных систем образования». В Ленинградской области в 2022 году в этой программе 1 школа - Кисельнинская СОШ, создание таких ЦДИ планируется во всех школах.

2. Служба занятости в 2022 году планирует трудоустройство на временные работы в свободное от учебы время не менее 7000 подростков, в том числе в летний период не менее 5500 человек.

В текущем году (по данным на 15 июня) уже трудоустроено на временную работу 2665 подростков.

Содействие в трудоустройстве подросткам в возрасте от 14 до 18 лет служба занятости населения осуществляет в рамках оказания государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время. Наиболее востребована данная услуга у учащихся образовательных организаций в период летних каникул.

Специалисты службы занятости населения входят в состав муниципальных комиссий по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в летний период. В муниципальных образованиях ежегодно в 1 квартале проводятся мероприятия и совещания, направленные на подготовку и организацию летней оздоровительной кампании в текущем году. Определяются предварительные объемы финансовых средств, выделенных из муниципальных бюджетов на организацию временной трудовой занятости подростков; организации, где подростки будут работать в летний период. В основном, это образовательные организации, администрации сельских поселений, организации, занимающиеся благоустройством. Специалисты службы занятости проводят работу с работодателями о необходимости создания временных рабочих мест для ребят. Решаются вопросы по сбору документов необходимых подросткам для трудоустройства: прохождение медицинского осмотра, получение согласия родителей и органов опеки и др.

При заключении службой занятости населения договоров с работодателями об организации временных работ для подростков учитываются особенности труда лиц в возрасте до 18 лет, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, в том числе продолжительность ежедневной работы (смены), виды работ, на которых запрещается применение труда несовершеннолетних граждан и другие условия их труда. При этом основными требованиями к предлагаемым временным работам для

подростков является то, что эта работа не должна наносить ущерба их здоровью и нравственному развитию, не нарушать процесса обучения.

Подростки, участвующие во временных работах, - это учащиеся образовательных организаций, которые не имеют профессионального образования и опыта работы. Именно поэтому среди профессий, предлагаемых работодателями для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в основном профессии, не требующие квалификации: подсобный рабочий, уборщик территорий, рабочий зеленого хозяйства, рабочий по благоустройству населенных пунктов.

В целях поддержки муниципальных (государственных) учреждений и некоммерческих организаций, обеспечивающих трудовую занятость подростков, комитет по труду и занятости населения Ленинградской области (далее – комитет) с 2019 года ежегодно предоставляет из средств регионального бюджета работодателям Ленинградской области гранты в форме субсидий на оплату труда временно трудоустроенных по направлению службы занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В текущем году по итогам проведенных конкурсных отборов, в пределах выделенных лимитов, получателями грантов признаны 67 работодателей, которые планируют трудоустроить в этом году 3580 подростков.

Среди получателей грантов: муниципальные образовательные учреждения, учреждения культуры и спорта, учреждения благоустройства; 7 некоммерческих организаций, 5 государственных учреждений, в том числе Подпорожский, Лодейнопольский и Киришский техникумы.

Работодателям из коммерческого сектора, а также некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, принявшим на работу подростков, служба занятости предлагает компенсацию 50 % их затрат на оплату труда трудоустроенных ребят, но не более размера минимальной заработной платы, установленного региональным соглашением о минимальной заработной плате в Ленинградской области, увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

В текущем году 2 работодателя Гатчинского района уже приняли на временную работу 6 подростков и получают указанную субсидию.

3. В 2014 году в регионе была создана Лига школьного спорта. Соревнования Лиги школьного спорта Ленинградской области проводятся среди школьных спортивных клубов. По состоянию на 1 января 2022 года на базе 294 общеобразовательных организаций созданы школьные спортивные клубы.

Ежегодно в рамках Лиги школьного спорта Ленинградской области проводятся областные соревнования среди школьных спортивных клубов по видам спорта: хоккей в валенках, шахматы, чир спорт, флорбол, футбол, легкая атлетика, бадминтон, баскетбол, также проводятся областные фестивали дворовых видов спорта.

Эффективной мерой, направленных на организацию досуговой занятости несовершеннолетних является реализация мероприятий Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). На территории Ленинградской области функционирует 22 Центра тестирования ГТО. Ежегодно проводятся физкультурные и спортивные мероприятия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди обучающихся образовательных организаций.

Активная работа по вовлечению несовершеннолетних в досуговую деятельность, в занятия физической культурой и спортом, в том числе в рамках летней оздоровительной компании ведется на муниципальном уровне.

В муниципальных учреждениях физической культуры и спорта для всех категорий детей доступны секции по различным видам спорта, в том числе на бюджетной основе. На официальных интернет ресурсах муниципальных учреждений физкультурно-спортивной направленности регулярно публикуется информация о предстоящих мероприятиях, актуальное расписание занятий, набор несовершеннолетних в секции.

Во всех районах (городском округе) Ленинградской области проводятся физкультурные и спортивные мероприятия среди детей и молодежи, в том числе мероприятия, направленные на реализацию Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». В летний период на базе детских оздоровительных лагерей реализуются программы физкультурно-спортивной направленности, проводятся Спартакиады среди детей и подростков летних оздоровительных лагерей.

Среди учащихся образовательных организаций Госненского района Ленинградской области проводится Фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), который имеет особую популярность у выпускников школ. Спартакиада Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди учащихся начальных классов образовательных организаций Госненского района Ленинградской области проводится в течение учебного года, задействует большую массу несовершеннолетних участников.

В муниципальных районах Ленинградской области в целях создания условий для систематических занятий физической культурой и спортом несовершеннолетних реализуется проект «Дворовый тренер».

Круглогодично на уличных спортивных площадках во Всеволожском районе проводятся физкультурные занятия с населением. Для мотивации городских и сельских поселений Всеволожского района к реализации данного направления администрацией проводится смотр-конкурс на лучшую организацию физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства. Победителям смотра-конкурса вручается сертификат на приобретение спортивного инвентаря.

Также в г. Всеволожск на территории общественного пространства «Парк Песчанка» по выходным дням проводится утренняя зарядка – «Зарядись позитивом на «Песчанке». Занятия проводятся по направлениям: детский фитнес, общеукрепляющие занятия йогой, круговые тренировки, растяжка, детская зарядка с элементами футбола.

В Гатчинском муниципальном районе с 2012 года в июле и августе проводится Спартакиада дворовых команд между микрорайонами города Гатчина. Общий охват участников – 200-220 детей. В соревнованиях участвуют дети в трех возрастных группах: до 12 лет, 13-15 лет, 16-18 лет (возрастные группы актуализируются ежегодно и зависят от среднего возраста участников проекта). Соревнования проходят по трём видам спорта: футбол, флорбол и баскетбол. Перед соревнованиями проходят еженедельные тренировки с тренерами – общественниками.

В Кингисеппском муниципальном районе в МАУ «ОЛИМП» на регулярной основе перед началом учебного сезона тренеры по предварительной договорённости с заведующими и директорами посещают детские дошкольные и школьные учреждения с целью проведения выездных мастер-классов для воспитанников учреждений, также на базе спортсооружений МАУ «ОЛИМП» проводятся показательные выступления спортсменов со свободным входом для зрителей. Для детей, посещающих спортивные секции других спортсооружений, предусмотрены сниженные цены на платные услуги спортсооружений МАУ «ОЛИМП».

В подведомственных учреждениях Тихвинского муниципального района проводятся встречи с выпускниками спортивных школ и спортсменами с целью привлечения детей и подростков к физкультурно-оздоровительным занятиям. Занимающиеся в спортивных секциях подведомственных учреждений рассказывают о своих достижениях в своих образовательных учреждениях, чем способствуют привлечению своих одноклассников к физкультурно-оздоровительным занятиям.

4. С целью оказания содействия в организации трудовой адаптации и занятости учащейся и студенческой молодежи Ленинградской области в возрасте от 14 до 18 лет комитетом по молодежной политике Ленинградской области (далее – комитет) реализуется проект «Губернаторский молодежный трудовой отряд».

Основные задачи проекта – трудовое воспитание молодежи подростков и организация досуга подростков, пропаганда здорового образа жизни, профилактика асоциального поведения, реализация творческого потенциала.

Трудовые отряды осуществляют работу на территории муниципальных образований, городского округа Ленинградской области в каникулярное время.

Молодые люди не только выполняют общественно полезные работы и занимаются благоустройством территорий в муниципальных образованиях, но и принимают участие в спортивных и досуговых мероприятиях, экскурсиях, интерактивных тренингах и мастер-классах.

Традиционным завершающим масштабным мероприятием в рамках проекта является «Фестиваль ГМТО», который проходит ежегодно в сентябре и подводит итоги трудового сезона.

Реализация проекта осуществляется путем предоставления субсидии из бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований.

Субсидия дается на организацию питания подростков, оплату услуг привлеченных специалистов, изготовление атрибутики, транспортные расходы, экскурсионные поездки и др.

На данный момент заключены соглашения с 34 муниципальными образованиями Ленинградской области на 2020-2022 годы. С 2020 года количество участников проекта увеличилось вдвое - 1000 человек (2019 год – 500 человек).

На данный момент с органами местного самоуправления Ленинградской области прорабатывается вопрос увеличения количества участников проекта на 2023-2025 года на 65 % (с 1000 до 1650 человек).

Комиссия постановила:

1. Принять к сведению информацию комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, комитета по труду и занятости населения Ленинградской области, комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области, первого заместителя председателя комитета по молодежной политике Ленинградской области о мерах, направленных на организацию досуговой занятости несовершеннолетних, в том числе по обеспечению занятости и трудоустройства несовершеннолетних.

2. Признать меры, направленные на организацию досуговой занятости несовершеннолетних, в том числе по обеспечению занятости и трудоустройства несовершеннолетних, эффективными.

3. Комитету по молодежной политике Ленинградской области совместно с комитетом финансов Ленинградской области проработать вопрос дополнительного финансирования деятельности трудового отряда в рамках реализации проекта «Губернаторский молодежный трудовой отряд».

Срок: до 01.09.2022.

4. Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области направить в адрес глав администраций муниципальных образований Ленинградской области информацию о необходимости обеспечения максимального охвата несовершеннолетних в целях участия в мероприятиях, проводимых комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области.

Срок: до 22.07.2022.

4. Об опыте внедрения новых инструментов и практик формирования базовых ценностей в детско-подростковой среде

(Соколов М.А., первый заместитель председателя комитета по молодежной политике Ленинградской области)

В рамках мероприятий государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» для молодежи допризывного возраста Центром военно-патриотического воспитания «Авангард» Ленинградской области (филиал подведомственного комитету ГБУ ЛО Центр «Молодежный») проведено 6 военно-патриотических смен.

С целью формирования базовых ценностей молодежи на сменах в рамках направления «Юный корреспондент» организованы мастер-классы по обучению участников смен практики создания видео-контента патриотической направленности. По итогам мастер-классов участники смен самостоятельно создают медиа продукты.

В рамках интеллектуальной образовательной программы военно-патриотических смен проводятся семинары по информационной безопасности, лекции о перспективных технологиях жизнеобеспечения в космосе, в условиях крайнего Севера или пустыни, используемых в военной сфере. После теоретической части командам предлагается разработать и презентовать свои проекты по автономному жизнеобеспечению территории.

Важным инструментом формирования ценностей являются игровые технологии. В рамках военно-патриотических смен проводится интеллектуальная квиз-игра, где участники смен демонстрируют умение работать в команде, а также показывают свои знания в области истории, геополитики, информационных технологиях и в других сферах.

Комитет поддерживает развитие Всероссийского народного проекта системы воспитания «Киноуроки в школах России» в общеобразовательных учреждениях Ленинградской области. Целью проекта является формирование и развитие системы воспитания подрастающего поколения. Предлагаемая система киноуроков с методическими рекомендациями ориентирована на воспитание у школьников нравственных качеств личности, которые напрямую влияют на образ мышления, оценку собственных и чужих поступков, а также их последствий для человека, окружающей среды и государства. Учителям предлагается база профессиональных короткометражных игровых фильмов, в котором раскрывается одно из положительных качеств личности. Важный результат киноурока – это возникающее желание у школьников подражать героям, обладающим рассматриваемым в фильме качеством. Школьники могут принимать участие, как в съемках самого фильма, так и включиться в социальные практики, сделать общественно полезное дело, инициированное классом после каждого киноурока.

Комитет поддерживает развитие регионального проекта «Ленинградская область - Территория БезОпасности». Просветительские аналитические видеоматериалы проекта созданы для специалистов по работе с молодёжью и педагогов с целью проведения семинаров для молодежи по разъяснению современных угроз в киберсреде, включая угрозы распространения радикальных исламских идей, участия

молодежи в течениях «колумбайн», «скулшутинг», субкультурных объединениях агрессивной и криминальной направленности (АУЕ).

Комиссия постановила:

1. Принять к сведению информацию первого заместителя председателя комитета по молодежной политике Ленинградской области об опыте внедрения новых инструментов и практик формирования базовых ценностей в детско-подростковой среде.

2. Признать меры, направленные на формирование базовых ценностей в детско-подростковой среде, эффективными.

5. О проведении оценки планируемой летней занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в ФКУ УИИ УФСИН

(Макарова С.Е., заместитель начальника отдела по контролю за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области)

За 2022 год по учетам филиалов ФКУ УИИ УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, дислоцированных на территории Ленинградской области прошло 7291 (АППГ - 6876) подучетных лиц, осужденных без лишения свободы, и лиц, в отношении которых исполнялись меры пресечения в виде домашнего ареста, запрета определенных действий или залога из которых 63 (АППГ-92) несовершеннолетних. Наблюдается сокращение численности несовершеннолетних на 31%.

В основном к несовершеннолетним применялась мера уголовно-правового воздействия в виде условного осуждения – 44 (АППГ-73) или 69,8% (АППГ-79,3%), а также реальные виды наказаний, такие как как, обязательные работы – 5 (АППГ - 4) или 7,9% (4,3%), ограничение свободы – 5 (АППГ - 3) или 7,9% (3,2%).

В 2022 году в отношении 8 (АППГ-5) несовершеннолетних или 12,6% (АППГ-5,43%) избиралась мера пресечения в виде домашнего ареста; в отношении 1 (АППГ – 5) избиралась мера пресечения в виде запрета определенных действий в соответствии со ст. 105.1 УПК Российской Федерации.

На 01.06.2022 на учете состоит 28 (АППГ-63) несовершеннолетних, наибольшее количество в Гатчинском, Всеволожском, и Тосненском районах области.

78,6% несовершеннолетних осуждены за преступления имущественного характера, 7,1% - за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств (в Тосненском и Ломоносовском районах), в отношении 3 несовершеннолетних в Тихвинском и Тосненском районах исполняется мера пресечения в виде домашнего ареста за преступление, относящееся к особо тяжкой категории – ч. 4 ст. 132 УК РФ против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Индивидуально-профилактическая работа с состоящими на учете в ФКУ УИИ УФСИН несовершеннолетними и их законными представителями осуществляется в соответствии с требованиями ФЗ от 22.06.1999 № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 №182-ФЗ.

При постановке на учет в филиалы ФКУ УИИ УФСИН несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, информация направляется в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП муниципальных образований, комиссия) районных администраций для организации профилактической работы, как основному координирующему звену учреждений

и органов системы профилактики по оказанию помощи и социальной реабилитации несовершеннолетним и их семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в связи с привлечением к уголовной ответственности подростка.

Всего за прошедший период 2022 года в КДНиЗП муниципальных образований направлено 27 сообщений в отношении несовершеннолетних поставленных на учет в ФКУ УИИ УФСИН.

За 2022 год 1(АППГ-1) несовершеннолетним в Гатчинском районе области совершил преступления в период отбывания наказания. Несовершеннолетний ранее судим за преступления имущественного характера, не обучался, с 24.05.2021 отчислен из МБОУ «Большеколпанской СОШ», как указано в характеристике из образовательного учреждения в связи с недостойным поведением. По факту совершения повторного преступления несовершеннолетним в период испытательного срока проводится служебная проверка.

Основной причиной совершения повторных преступлений несовершеннолетними лицами является недостаточный уровень их социальной адаптации.

Однако для оказания подросткам реабилитационных услуг требуется желание самого подростка и его согласие на получение такой помощи.

В ряде случаев подобное желание отсутствует, что приводит к невозможности какого-либо профилактического влияния на ситуацию.

С целью профилактики совершения повторных преступлений и правонарушений в УФСИН проведена предварительная оценка планируемой летней занятости несовершеннолетних. В ходе проведения которой установлено, что требуют организации досуга и занятости несовершеннолетние, состоящие на учете в Волосовском, Волховском, Кингисеппском, Кировском, Приозерском и Тихвинском районах.

К ряду несовершеннолетних требуется особый подход со стороны субъектов профилактики, так как они отказываются от предложенных со стороны УИИ и ПДН форм организации трудовой занятости и досуга.

Так, в Тихвинском районе несовершеннолетний 2005 г.р. в летний период намерен находиться дома с матерью, от проведения летнего досуга в ДОЛ категорически отказывается, собирать необходимые документы, в том числе медицинские, категорически не желает.

Аналогичная ситуация в Кировском районе Ленинградской области, где несовершеннолетний отказывается от предложений по трудоустройству и организации досуга в летний период.

Со стороны филиалов ФКУ УИИ УФСИН мерами профилактики является своевременное реагирование на нарушения условий и порядка отбывания наказания. Сотрудниками ФКУ УИИ УФСИН совместно с участковыми уполномоченными полиции и сотрудниками по делам несовершеннолетних за 2022 год выявлено 3 несовершеннолетних, допускаявших нарушения порядка и условий отбывания наказания и мер уголовно-правового характера, условий исполнения меры пресечения.

По представлениям филиалов 2 несовершеннолетним наказание заменено на более строгий вид (Волосовский и Кингисеппский районы); 1 – продлен испытательный срок (в Кировском районе Ленинградской области);

3 - освобождены от дальнейшего отбывания наказания (Волосовский и Гатчинский районы Ленинградской области).

Совместно со службой УОДУУП и ПДН ГУ МВД осуществляются выезды в районы области для оценки уровня межведомственного взаимодействия по месту дислокации подразделений, в 2022 году запланирована совместная оценка взаимодействия субъектов профилактики во Всеволожском и Выборгском районах.

Также, сотрудники филиалов ФКУ УИИ УФСИН принимают активное участие в профилактических операциях, проводимых на территории области; ведется работа по привлечению несовершеннолетних к работе в волонтерских и добровольческих организациях.

За 2022 год филиалами ФКУ УИИ на территории Ленинградской области организована работа во взаимодействии с филиалами Центра занятости населения Ленинградской области по профориентации несовершеннолетних, состоящих на учете. Начальниками филиалов Ленинградской области ФКУ УИИ инициировано проведение совместных совещаний и мероприятий с районными Агентствами занятости населения по организации профессиональной ориентации несовершеннолетних лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы по обучению их специальностям, востребованным на рынке труда.

Специализированные ярмарки вакансий для летней занятости подростков прошли в Бокситогорском, Волховском, Всеволожском, Кингисеппском районах области; ярмарки «Полезное лето» - в Гатчинском и Лужском районах в филиалах ГКУ ЦЗН ЛО, несовершеннолетний 2006 г.р., состоящий на учете в филиале по Лужскому району, ФКУ УИИ будет работать в трудовом отряде администрации Лужского сельского поселения.

Работа ФКУ УИИ в отношении несовершеннолетних, вновь поставленных на учет в летний период, по организации трудовой занятости и досуга будет продолжена в штатном режиме во взаимодействии с филиалами ГКУ ЦЗН ЛО и всеми субъектами профилактики.

Комиссия постановила:

1. Принять к сведению информацию заместителя начальника отдела по контролю за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

2. УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

2.1. О постановке на учет несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества, информировать муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В случае необходимости организации трудоустройства указанных несовершеннолетних информировать филиалы ГКУ ЦЗН ЛО.

Срок: 30.12.2022.

2.2. Организовать проведение акции «Родительский день в УИИ» во взаимодействии с субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений, направленную на профилактику совершения повторных преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, а также оценки их занятости трудом или учебой в преддверии нового учебного года.

Срок: 25.08.2022.

6. Об утверждении

*Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних на территории Ленинградской области;
Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних*

В целях исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.04.2021 № 1058-р «Об утверждении комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних» **комиссия постановила:**

утвердить Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних на территории Ленинградской области.

Во исполнение подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № Пр-619, протокола видеоселекторного совещания 18.02.2022 по вопросу принятия субъектами Российской Федерации мер по обеспечению правового регулирования межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних **комиссия постановила:**

утвердить Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних.

7. О допуске лиц к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних

(Емельянов Николай Петрович, председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, заместителю Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам)

7.1. Допустить к деятельности с участием несовершеннолетних:

Нистратова Анатолия Ивановича, 16.07.1961 года рождения, место рождения: дер. Малахово, Клепиковского района, Рязанской области;

Денисова Валерия Николаевича, 15.03.1967 года рождения, место рождения: дер. Никольское, Волховского района, Липецкой области.

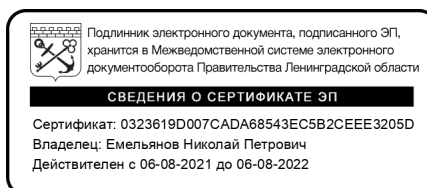
7.2. Отказать в рассмотрении заявления о допуске к деятельности с участием несовершеннолетних:

Москвину Евгению Сергеевичу, 12.08.1981 года рождения, место рождения: гор. Шахты, Ростовской области;

Смачной Людмиле Викторовне, 24.02.1955 года рождения, место рождения: совхоз Ильич, Волховского района, Ленинградской области;

Малышевой Татьяне Валентиновне, 13.08.1952 года рождения, место рождения: гор. Ленинград.

Председатель комиссии



Н.П. Емельянов