



КОМИТЕТ ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ЦЕНТР «ЛАДОГА»

ГБУ ДО «Центр «Ладога»

Дом 5, ул. ПТУ-56, д. Разметелево, Колтушское сельское
поселение, Всеволожский муниципальный район,
Ленинградская область, 188686

Тел. (812) 247-27-60. Тел./факс (812) 247-27-63

E-mail: info@ladoga-lo.ru

<http://www.udod-ladoga.ru>

ИНН: 4703079940, КПП: 470301001; ОКПО:75098717;
ОГРН: 1057811208212; ОКТМО:41612416; ОКВЭД: 85.41

14.01.2022 №066

На № _____ от _____

Комитет общего и
профессионального образования
Ленинградской области

Аналитический отчет по итогам мониторинга реализации системы персонифицированного финансирования в Ленинградской области с учетом потребности детей за 2021 год

*В соответствии с распоряжением комитета общего и профессионального образования
Ленинградской области от 12.10.2022 №2719р «О проведении в Ленинградской области
Мониторинга развития дополнительного образования детей в соответствии с
потребностями обучающихся по итогам 2021 года»*

Анализ внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (ПФ ДОД) в Ленинградской области в 2021 году проводился по следующим показателям:

1. Количество образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования в условиях системы ПФ ДОД, в том числе негосударственные.
2. Количество программ дополнительного образования, участвующих в системе ПФ ДОД, в том числе сертифицированных.
3. Номинал сертификата дополнительного образования.
4. Доля детей, вовлеченных в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования на основе учета их потребностей.

Внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей предполагает создание механизма финансового обеспечения за счет бюджетных средств муниципальных образований, выбираемых семьями и детьми программ дополнительного образования, включая персональную закрепленность средств за потребителем и целевой характер использования бюджетных средств на основе ведения реестра исполнителей, открытого информирования о реализуемых ими программах дополнительного образования, а также индивидуальный учет обучающихся. Персонифицированное финансирование обеспечивает поддержку мотивации, свободу выбора и построения образовательной траектории участников дополнительного образования путем закрепления за ними определенного объема средств и их передачи организации (индивидуальному предпринимателю), реализующей дополнительную общеобразовательную программу после выбора данной программы потребителем. Внедрение системы персонифицированного

финансирования подразумевает введение сертификата дополнительного образования.

В 2021 году в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – ПФДО) вошли все 18 муниципальных образований Ленинградской области.

В 2019 году на территории региона созданы Региональный модельный центр (далее РМЦ) и 18 муниципальных опорных центров (далее – МОЦ), задачами которых является организационно-методическое и аналитическое сопровождение развития системы дополнительного образования детей на территории Ленинградской области и территории муниципалитета.

РМЦ:

- проводят экспертизу новых программ, реализующиеся в системе ПФ;
- проводит мониторинги по внедрению ПФ;
- ведет реестр сертификатов;
- организуют информационную кампанию в регионе.
- МОЦ:
- являются пунктами выдачи и активации сертификата;
- организуют информационную кампанию в муниципалитете;
- обеспечивают информационную поддержку мероприятий РМЦ (конкурсы, программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки, семинары);
- участвуют в курсах повышения квалификации как привлечённые преподаватели;
- сопровождают внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципалитете;
- просвещение родителей в области дополнительного образования детей.

В 2019 году в Ленинградской области внедрен портал ИС «Навигатор дополнительного образования Ленинградской области» (<http://p47.навигатор.дети>). Важнейшей задачей перед всеми муниципальными образованиями стоит предоставление доступа родителям в данный портал персонифицированного финансирования дополнительного образования для получения сертификата и выбора программ.

1. Количество образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования в условиях системы ПФ ДОД, в том числе негосударственные.

На портале ИС «Навигатор дополнительного образования Ленинградской области» (<http://p47.навигатор.дети>) зарегистрировано 918 организаций, среди них:

- 775 учреждений, подведомственных органу власти, осуществляющему управление в сфере образования и науки;
- 79 учреждений, подведомственных органу власти, осуществляющему управление в сфере культуры;
- 22 учреждения, подведомственных органу власти, осуществляющему управление в сфере физической культуры и спорта;
- 10 учреждений, подведомственных органу власти, осуществляющему управление в сфере молодежной политики;

–2 учреждения, подведомственные органу власти, осуществляющему управление в сфере социального развития.

Табл. 1. Образовательные организации, реализующие дополнительные общеобразовательные программы, зарегистрированные в АИС «Навигатор дополнительного образования Ленинградской области», (в разрезе организаций различных типов и форм собственности)

Ленинградская область	Количество организаций							
	Орган власти, осуществляющий управление в сфере образования и науки	Орган власти, осуществляющий управление в сфере социального развития	Орган власти, осуществляющий управление в сфере культуры	Орган власти, осуществляющий управление в сфере физической культуры и спорта	Орган власти, осуществляющий управление в сфере молодежной политики	Прочие	Частные	Всего
ГО Сосновый Бор	31	0	2	2	0	1	0	36
МР Бокситогорский	35	0	0	0	0	0	0	35
МР Волосовский	37	0	17	1	0	1	0	56
МР Волховский	46	0	4	1	0	1	1	53
МР Всеволожский	75	0	7	3	0	3	5	93
МР Выборгский	77	0	5	1	0	0	1	84
МР Гатчинский	86	0	13	2	0	2	7	110
МР Кингисепский	54	0	0	1	0	1	1	57
МР Киришский	33	0	0	1	0	1	3	38
МР Кировский	47	0	8	1	0	3	1	60
МР Лодейнопольский	13	0	2	1	0	1	1	18
МР Ломоносовский	42	0	8	0	0	1	0	51
МР Лужский	36	1	0	0	0	3	1	41
МР Подпорожский	23	1	0	0	0	0	0	24
МР Приозерский	33	0	5	2	0	0	0	40
МР Сланцевский	25	0	0	0	0	0	0	25
МР Тихвинский	32	0	1	3	0	0	0	36
МР Тосненский	50	0	7	3	0	1	0	61
Итого	775	2	79	22	0	19	21	918

В 2021 году включились в систему ПФДО 107 организаций включая частные и негосударственные организации. Несмотря на возможность получения бюджетных средств, количество представителей частного сектора, принимающих участие в проекте по персонифицированному финансированию ДОД в роли исполнителей образовательных услуг в 2021 году, пока не

значительное. Всего в ИС Навигатор ДО ЛО на 2021 год зарегистрирована 21 организация. Но в сравнении с 2020 году (5 частных организаций), количество зарегистрированных организаций возросло на 23,8%.

Предварительные обращения исполнителей образовательных услуг в созданные в районе муниципальные опорные центры показывают географическую специфичность – в основном данной возможностью интересуются частные образовательные организации и индивидуальные предприниматели, реализующие образовательные программы в городских, а не сельских поселениях, что, безусловно, связано с плотностью населения на указанных территориях. Но можно отметить, что сам факт включения негосударственного сектора в указанный проект демонстрирует интерес его представителей к системе персонифицированного финансирования и готовность добросовестно сотрудничать в данном направлении. Вовлечение негосударственных учреждений особенно важно, так как стимуляция конкуренции среди поставщиков образовательных услуг является драйвером повышения качества и разнообразия ДОД.

При персонифицированном финансировании формируется конкурентная среда как между муниципальными и частными организациями, так и внутри между муниципальными организациями, т.к. происходит финансирование именно услуг, а не учреждений, происходит учет детей и количества посещений с помощью сертификатов.

Структура сети поставщиков образовательных услуг по ПФ ДОД представлена общеобразовательными организациями, организациями дополнительного образования детей, дошкольными образовательными организациями; небольшую долю составляют прочие организации, среди которых профессиональные образовательные организации.

По типу организации лидируют организации дополнительного образования (74%) и образовательные организации (23%), дошкольные образовательные организации (2%), завершают рейтинг учреждения среднего профессионального образования (1%).

Структура сети исполнителей образовательных услуг представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1. Структура сети поставщиков образовательных услуг



2. Количество программ дополнительного образования, участвующих в системе ПФ ДОД, в том числе сертифицированных.

Дополнительные общеобразовательные программы образовательных организаций распределяются по реестрам. В реестре дополнительных общеобразовательных программ образовательных (бюджетных программ) в 2021 году - 10029 программ. В реестре сертифицированных - 3452 программы.

Табл. 2. Образовательные программы, внесенные в АИС «Навигатор дополнительного образования Ленинградской области»

Ленинградская область	Количество программ						
	Социально-гуманитарная	Естественнонаучная	Художественная	Физкультурно-спортивная	Туристско-краеведческая	Техническая	Всего
ГО Сосновый Бор	74	49	179	172	8	67	549
МР Бокситогорский	66	62	190	82	11	56	467
МР Волосовский	111	45	158	101	31	69	515
МР Волховский	55	23	183	60	21	102	444
МР Всеволожский	396	301	654	368	72	279	2070
МР Выборгский	320	267	427	187	58	193	1452
МР Гатчинский	560	364	719	341	61	206	2251
МР Кингисеппский	63	69	163	102	13	79	489
МР Киришский	84	64	124	69	12	73	426
МР Кировский	182	73	381	151	32	122	941
МР Лодейнопольский	29	28	97	27	3	49	233
МР Ломоносовский	110	46	242	36	2	38	474
МР Лужский	160	152	208	132	30	85	767
МР Подпорожский	68	76	120	72	3	61	400
МР Приозерский	214	69	267	157	26	92	825
МР Сланцевский	76	32	137	67	12	53	377
МР Тихвинский	59	12	110	59	5	22	267
МР Тосненский	68	49	230	94	11	82	534
Итого	2695	1781	4589	2277	411	1728	13481

Диаграмма 2. Сертифицированные программы дополнительного образования в 2021 году

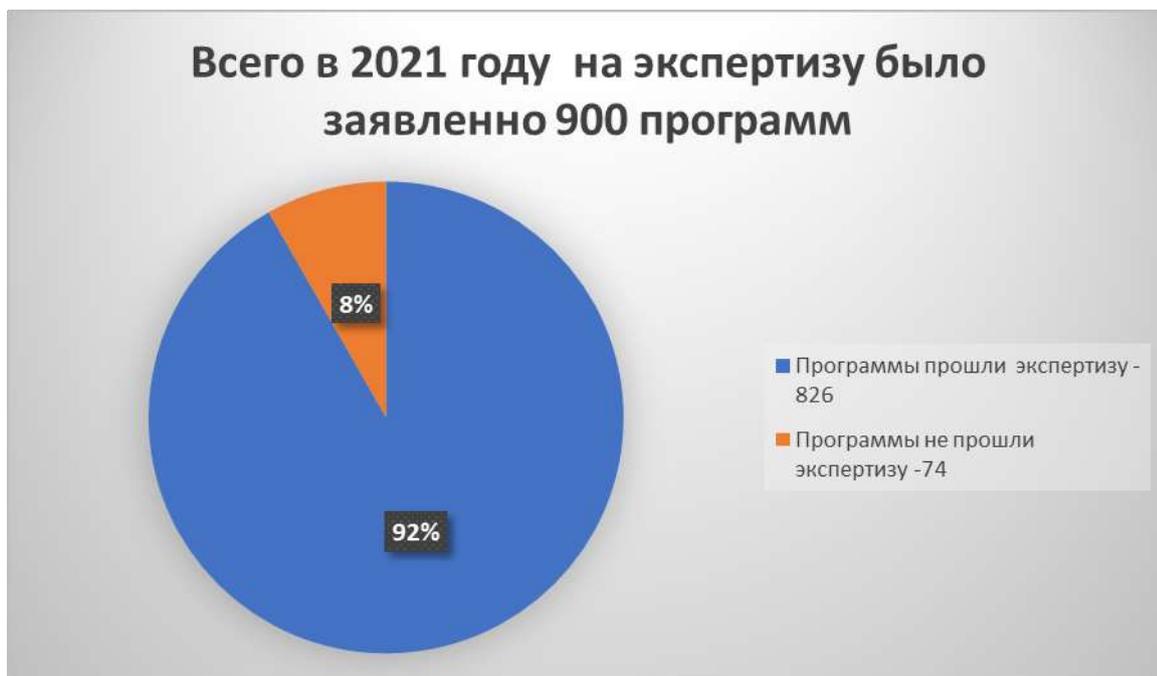
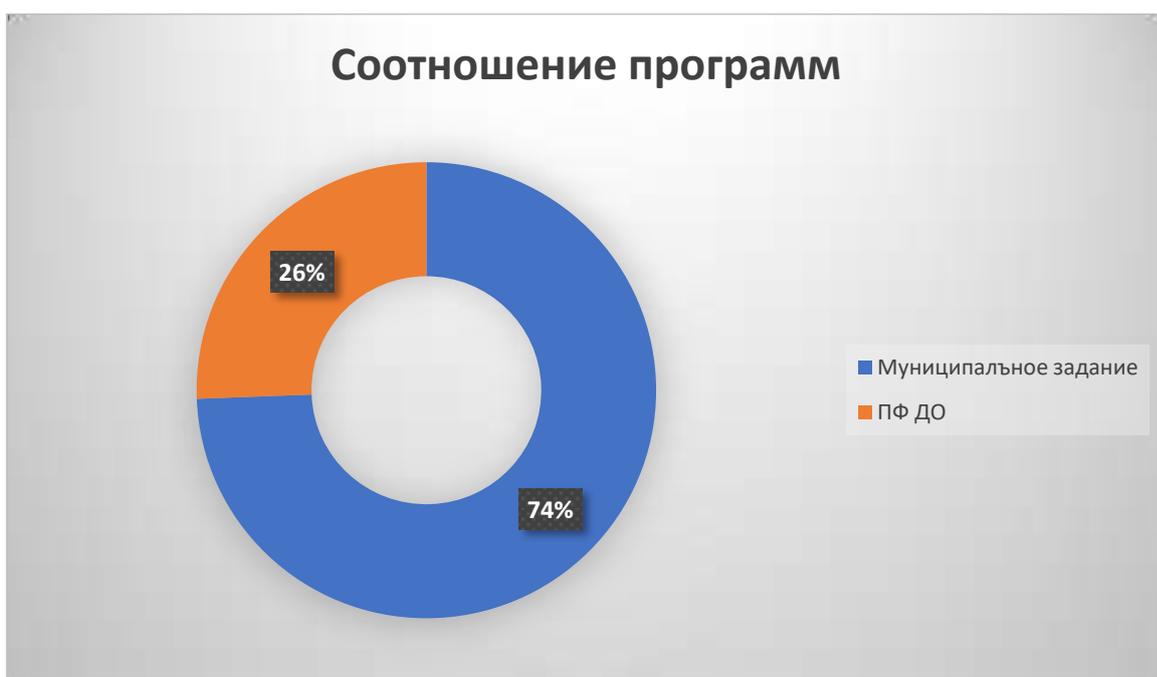


Диаграмма 3. Соотношение программ по муниципальному заданию и ПФДОД



Анализируя результаты, можно сделать вывод, что количество программ, муниципального задания и персонифицированного финансирования, реализованных в 2021 году, соответствует запросам детей, что говорит о повышенной доступности качественного дополнительного образования Ленинградской области независимо от места жительства, социального статуса и доходов семьи.

На данном этапе ПФ ДОД в 2021 году разработка адаптированных образовательных программ для детей с ОВЗ не являлась приоритетным направлением, это является следующим этапом совершенствования модели персонифицированного финансирования в Ленинградской области. Однако уже сейчас для обеспечения доступности дополнительного образования для детей с

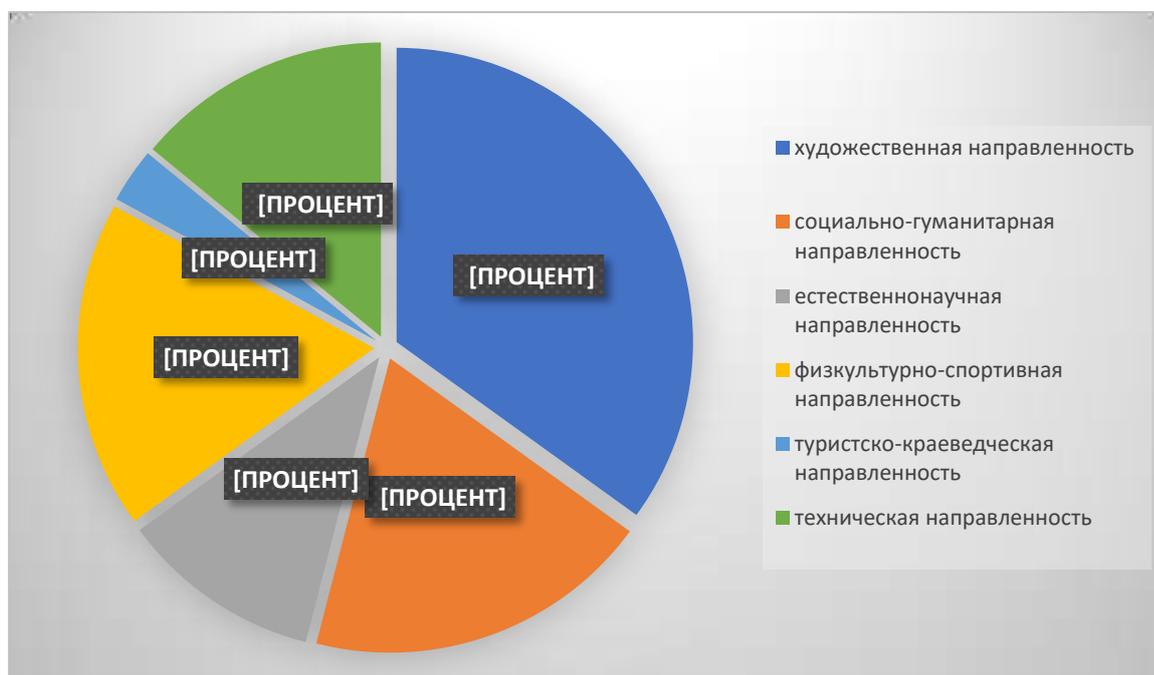
ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью реализуются – 11 дополнительных общеразвивающих программ по ПФ ДОД.

Предусмотренный системой ПФДО механизм сертификации дополнительных образовательных общеразвивающих программ обеспечил их качественное содержательное обновление. Это программы всех направленностей, разноуровневые программы, позволяющие ребенку выстроить индивидуальную образовательную траекторию; программы для одаренных детей, для детей с ОВЗ.

Анализ выбора детьми дополнительных образовательных программ показывает, что наиболее популярными являются дополнительные общеобразовательные программы художественной (35%), социально-гуманитарной (19 %) и физкультурно-спортивной (18%) направленностей. Программы технической направленности выбрали 14% обучающихся. Наименьшей популярностью пользуются программы естественнонаучной (11%) и туристско-краеведческой (3%) направленностей.

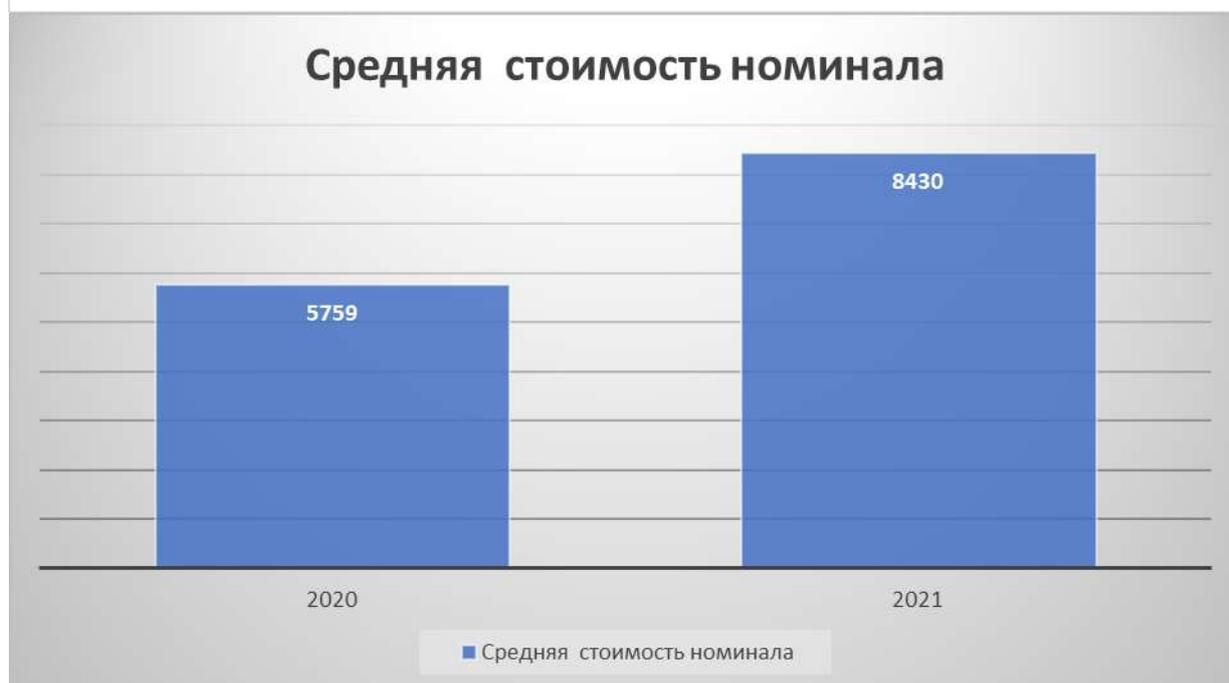
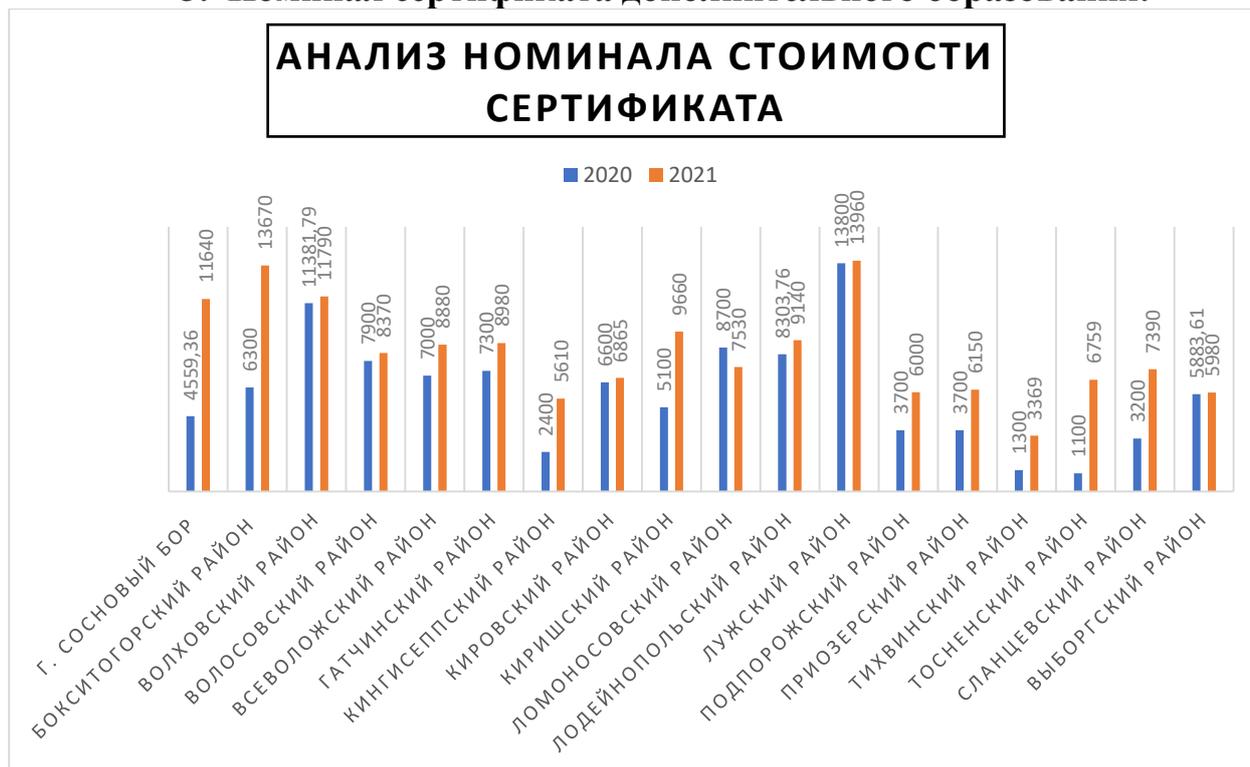
Распределение выбора детьми дополнительных общеобразовательных программ различной направленности представлено на диаграмме 4.

Диаграмма 4. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по программам различной направленности в 2021 год по ПФ ДО



Несмотря на приоритеты государства в развитии программ технической и естественнонаучной направленности, данное распределение является достаточно традиционным и устойчивым. В рамках проведения мониторингов внедрения системы ПФДО в Ленинградской области, РМЦ анализирует ситуацию в каждом муниципальном образовании с целью разработки и реализации корректирующих мероприятий. Организована система учета выполнения ключевых задач муниципальными образованиями, формирования отчетности в разрезе каждого муниципалитета.

3. Номинал сертификата дополнительного образования.



Анализ номинала сертификата дополнительного образования 2021 год показал прирост на 32 % по сравнению за 2020 год. Средняя стоимость номинала по Ленинградской области возрос на 2671 рубль.

4. Доля детей, вовлеченных в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования на основе учета их потребностей.

Цель анализа вовлеченности детей в систему ПФДО - оценить степень учета их потребностей в дополнительном образовании на основе свободного выбора актуальных программ дополнительного образования.

В период с мая по июнь 2021 года региональным модельным центром Ленинградской области был проведен анализ выполнения показателя ПФДО на 2021 год -35%.

За период с 01.01.2021 по 01.06.2021 по данным ИС Навигатор системой персонифицированного финансирования охвачено - 32,34 % детей в возрасте от 5 до 18 лет. Данные показателя «Доля детей, вовлеченных в систему персонифицированного финансирования персонифицированного финансирования дополнительного образования» в таблице 3.

Табл. 3. Доля детей, вовлеченных в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования на 01.06.2021 г.

Муниципальное образование	Всего детей в возрасте от 5 до 18 лет	сертификат с номиналом						
		план по выдаче	% от детей возраста 5-18 лет	расчеты по дорожной карте	выдано фактически	В настоящий момент обучающихся по сертификату финансирования	% от детей возраста 5-18 лет	% от плана выдачи сертификатов
ГО Сосновый Бор	8241	2884	35	2885(35%)	2117	1959	25,69	73,40
МР Бокситогорский	6401	2240	35	2241(35%)	2186	2163	34,15	97,57
МР Волосовский	6723	3362	50	3362(50%)	2474	2122	36,80	73,60
МР Волховский	10964	5482	50	5482(50%)	4094	3828	37,34	74,68
МР Всеволожский	55828	19540	35	19540(35%)	16693	10704	29,90	85,43
МР Выборгский	24064	10829	45	12032(50%)	10963	9414	45,56	101,24
МР Гатчинский	29110	13100	45	13100(45%)	9826	8532	33,75	75,01
МР Кингисеппский*	10166	3558	35	3090(35%)	2791	2576	27,45	78,44
МР Киришский	8870	3992	45	3105(35%)	2629	2437	29,64	65,86
МР Кировский*	13184	4614	35	6593(50%)	3061	2348	23,22	66,34
МР Лодейнопольский	3609	1263	35	1805(50%)	1358	1252	37,63	107,51
МР Ломоносовский	9128	4108	45	6846(75%)	3519	3249	38,55	85,67
МР Лужский	8907	3563	40	3300(35%)	3126	3051	35,10	87,74
МР Подпорожский	3908	1368	35	1368(35%)	1361	1313	34,83	99,50
МР Приозерский	7811	2734	35	3906(50%)	3004	2952	38,46	109,88
МР Сланцевский	5421	1897	35	1901(35%)	1581	1492	29,16	83,33
МР Тихвинский	9625	3369	35	3369(35%)	2717	2405	28,23	80,65
МР Тосненский	15020	6759	45	6759(45%)	3161	2975	21,05	46,77
Общий итог	236980	94661			76661	64772		
Показатели, которые достигнуты					32,34%			

По состоянию на 01.06.2021 г. сертификаты получили 76661 тыс. детей в возрасте от 5 до 18 лет, что составляет 32,34 % от общего количества детей, проживающих в Ленинградской области. Из 76661 тыс. детей, получивших сертификат только 64772 (26,99%) были зачислены (воспользовались сертификатом) с 1 января 2021 г.

Необходимо отметить положительный опыт муниципалитетов, в которых показатели охвата составляют 35% уже на июнь 2021 года.

Итоговый мониторинг показал, что в период с сентября по декабрь 2021 года все МР выполнили показатель по ПФ ДО.

Муниципальное образование	Всего детей в возрасте от 5 до 18 лет	сертификат с номиналом						
		план по выдаче	% от детей возраста 5-18 лет	расчеты по дорожной карте	выдано фактически	В настоящий момент обучающихся по сертификату финансирования	% от детей возраста 5-18 лет	% от плана выдачи сертификатов
ГО Сосновый Бор	8396	2939	35	2885(35%)	2883	1899	35,00	100,00
МР Бокситогорский	6568	2299	35	2241(35%)	1938	1893	35,00	100,00
МР Волосовский	7116	2491	35	3362(50%)	3355	2296	47,15	134,71
МР Волховский	11049	3867	35	5482(50%)	5247	2883	47,49	135,68
МР Всеволожский	63060	19540	35	19540(35%)	19452	12468	35,00	100,00
МР Выборгский	24213	8475	35	12032(50%)	12027	8996	49,67	141,92
МР Гатчинский	28266	9893	35	13100(45%)	13095	8370	46,33	132,36
МР Кингисеппский*	10234	3582	35	3559(35%)	3506	2893	35,00	100,00
МР Киришский	8933	3127	35	3105(35%)	3157	2384	35,34	100,97
МР Кировский*	13161	4606	35	6593(50%)	5852	3919	44,46	127,04
МР Лодейнопольский	3597	1259	35	1805(50%)	1358	1217	37,75	107,87
МР Ломоносовский	9687	3390	35	6846(75%)	6071	5070	62,67	179,06
МР Лужский	8716	3051	35	3300(35%)	2740	2117	35,00	100,00
МР Подпорожский	3288	1151	35	1368(35%)	1368	401	41,61	118,87
МР Приозерский	7870	2755	35	3906(50%)	3903	3136	49,59	141,70
МР Сланцевский	5427	1899	35	1901(35%)	1897	1402	35,00	100,00
МР Тихвинский	9583	3354	35	3369(35%)	3348	1970	35,00	100,00
МР Тосненский	14710	5149	35	6759(45%)	6755	4873	45,92	131,20
Общий итог	243874	82825			97952	68187		
Показатели, которые достигнуты					40,17			
Показатели, которые необходимо достигнуть		82943			35% от общего числа детей			

В соответствии с данными, полученными из ИС «Навигатор дополнительного образования Ленинградской области» (<http://p47.навигатор.дети>) обеспечена выдача сертификатов персонифицированного финансирования дополнительного образования для 97952 детей, проживающих на территории Ленинградской области. По данным Росстата на 1 января 2021 года численность населения в возрасте от 5 до 18 лет составила 243874 человека. **Следовательно, охват детей сертификатами персонифицированного финансирования дополнительного образования составляет 40,2 % от общего числа детей, проживающих на территории Ленинградской области в возрасте от 5 до 18 лет.**

Для обеспечения выполнения запланированных показателей для всех муниципальных образований Ленинградской области в системе навигатор был создан план-график выполнения задач. Ежедневно, в оперативном режиме (электронная почта, чат, телефон) организованы консультации по вопросам

системы ПФДО. Кроме этого, в 2021 году РМЦ были организованы обучающие семинары и вебинары по вопросам системы ПФДО для специалистов органов управления образованием, учреждений дополнительного образования, муниципальных опорных центров, родителей и детей.

В 2021 году были проведены следующие мероприятия:

- совещания в формате ВКС с руководителями муниципальных образований, заместителями руководителей по социальным вопросам, руководителями муниципальных органов управления образованием – 4 мероприятия;

- обучающие семинары «Внедрение системы персонифицированного финансирования системы дополнительного образования Ленинградской области» для специалистов муниципальных опорных центров и муниципальных органов управления образованием – 10 мероприятий;

- вебинары по внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования – 2 мероприятий;

- совещания для руководителей учреждений дополнительного образования – 2 мероприятия;

- родительские собрания, где был озвучен порядок получения сертификата персонифицированного финансирования, выдержки из Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Ленинградской области, показан алгоритм подачи заявок на обучение ребенка по дополнительным общеразвивающим программам на портале «Навигатор дополнительного образования детей в Ленинградской области»;

- сотрудники РМЦ приняли участие в проведении совещаний для руководителей частных образовательных организаций, ИП с разъяснениями специфики внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования Ленинградской области организованных- 1 мероприятие;

- обеспечивается освещение деятельности РМЦ, МОЦ и внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования в средствах массовой информации.

- региональным модельным центром с марта 2019 года осуществляется техническая поддержка для родителей по вопросам работы, регистрации, получении сертификата на портале <https://p47.навигатор.дети> через электронную почту и по телефону. За период с февраля 2019 года по декабрь 2021 только по электронной почте работники РМЦ ответили более чем на 10 000 сообщений;

- с марта 2019 года действует группа в WhatsApp «ПФ ДОД Ленинградская область» для представителей межведомственных рабочих групп по внедрению системы ПФ ДОД – 122 участника;

- информация о внедрении персонифицированного финансирования и персонифицированного учёта детей в системе дополнительного образования размещается на портале РМЦ, региональном Навигаторе дополнительного образования (<https://рмц47.рф/>, <https://p47.навигатор.дети>)

Положительно на развитие системы персонифицированного финансирования повлиял тот факт, что в Ленинградской области в конце 2021 года появилась

возможность записи детей в кружки и секции на портале Госуслуг. Это произошло благодаря интеграции портала с ЕАИС Навигатор дополнительного образования. На Госуслугах так же размещена подробная информация о программах дополнительного образования: описание, адрес проведения, расписание. Выбрать и оплатить занятия можно, в том числе с помощью сертификата дополнительного образования, который выпускается на Госуслугах автоматически. Такая возможность свободного выбора программ подтверждает наличие учета потребностей детей в дополнительном образовании на основе свободного выбора актуальных программ дополнительного образования.

Так же на развитие системы персонифицированного финансирования, обновление содержания дополнительного образования, повышение качества и вариативности образовательных программ в МР повлияло участие в мероприятии «Создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей», которым предусмотрено финансовое обеспечение в рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование».

Вывод:

Учет потребностей детей в дополнительном образовании на основе свободного выбора актуальных программ дополнительного образования в системе персонифицированного финансирования дополнительного образования составляет 40,2 % от общего числа детей, проживающих на территории Ленинградской области в возрасте от 5 до 18 лет.

Директор



Т.И.Маевская