

КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191124, Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д. 2А, e-mail: kdn_lo@lenreg.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.02.2023
12.00

г. Санкт-Петербург
Суворовский пр. д.67, зал 401

Комиссия в составе:

председателя комиссии – Емельянова Н.П.,

членов комиссии – Рябцева В.Б., Григорьевой М.А., Бердюковой Т.В., Николаевой С.Ю., Шквиро В.А., Соболевой А.Ю., Степановой Н.М., Кремешкова И.Э., Заставского Д.К., Румянцевой А.Д., Тюлькиной О.С., Сибирёвой Н.Л.;

ответственного секретаря – Гильштейн Э.Я.;

отсутствовали: Реброва В.И., Перминов А.А., Кулагина Ю.В., Иванов П.В.;
Цурбан А.В., Лагода О.Л.;

с участием:

Федорова А.В., старшего помощника прокурора Ленинградской области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних, Литвиновой Т.А., Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области; Проненко А.В., следователя первого отделения контрольно-следственного отдела следственного управления СК РФ по Ленинградской области; Коршуновой К.С., заместителя начальника 3 отдела Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, подполковника полиции; Винокурова М.В., начальника департамента управления в сфере общего, дополнительного образования и защиты прав детей комитета общего и профессионального образования Ленинградской области;

рассмотрела в ходе заседания вопросы:

1. О состоянии оперативной обстановки, связанной с преступными деяниями против половой неприкосновенности несовершеннолетних, анализ причин и условий, принятие решений

(Коршунова Ксения Сергеевна, заместитель начальника 3 отдела Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, подполковник полиции)

По итогам 2022 года отмечен рост на 13% количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, что составило 1 051 (+124) проявления, из них основную часть составили преступления против семьи по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) – 503 (+58) проявления.

Удельный вес преступлений насильственного характера составил 33% или 352 (=) проявления от общего числа преступлений, совершенных в отношении детей. По степени общественной опасности и тяжести причиняемых последствий насильственные преступления во многом превосходят другие криминальные проявления и наносят огромный ущерб, как несовершеннолетним, так и обществу в целом.

За 2022 год отмечен рост числа преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних на 3% или 201 (+6) проявление, число преступлений по статье 132 УК РФ (насильственные действия) увеличилось на 27% или 105(+22). Значительный рост наблюдается в Ломоносовском (27;+21), Гатчинском (22;+6), Кировском (14;+8), Лужском (9;+8) районах.

Количество преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, совершенных родителями в отношении несовершеннолетних, составило 26 проявлений. Наибольшее количество преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних совершены законными представителями во Всеволожском (5), Волховском (4) и Гатчинском (3) районах.

Причинами сложившейся ситуации являются несформированность у родителей чувства ответственности за детей, наличие социальных и бытовых проблем, сложившийся асоциальный образ жизни, наркологическая отягощенность, опыт совершения преступлений. С учетом складывающейся оперативной обстановки, превентивной мерой является профилактика семейного неблагополучия.

За 2022 год на территории Ленинградской области территориальными У(О)МВД России были выявлены и поставлены на профилактический учет 2 576 родителей, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, не исполняющих, либо ненадлежащим образом исполняющих обязанности по их содержанию, обучению и воспитанию.

Раннее выявление социального неблагополучия в семье - главная задача всех субъектов системы профилактики.

По информации субъектов системы профилактики региона за отчетный период было выявлено и затем поставлено на профилактический учет в органах внутренних дел 3% граждан, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей и не исполняющих, либо ненадлежащим образом исполняющих обязанности по их содержанию, обучению и воспитанию.

В 2022 году отмечен значительный рост числа преступлений по статье 135 УК РФ на 51% (или 50;+17), чему способствует современная медиасреда, открывающая бесконтрольный доступ несовершеннолетних к различным социальным сетям в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

Несовершеннолетние в силу своего возраста и опыта не видят опасности в знакомстве в сети «Интернет», доверяют новым знакомым, договариваются о встречах, в ходе которых становятся жертвами преступлений, а также направляют малознакомым людям свои контактные данные, фотографии и видеозаписи. Главная опасность рассматриваемой группы посягательств заключается в том, что половые преступления, совершаемые в отношении несовершеннолетних, грубо искажают представления ребёнка о мире, о себе и нарушают его взаимоотношения с другими людьми. Кроме того, преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних совершаются лицами, ранее не судимыми, что свидетельствует об аномальном состоянии представления членов общества о нормах половой морали и этики, правосознания.

Комиссия постановила:

1. Принять к сведению информацию заместителя начальника 3 отдела Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

2. Рекомендовать комитету общего и профессионального образования Ленинградской области во взаимодействии с комитетом правового обеспечения Ленинградской области с учётом позиции Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области, проработать инициативы:

- об ужесточении уголовного наказания за преступления против несовершеннолетних (против сексуальной неприкосновенности несовершеннолетних, против общественной нравственности, в том числе изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическим изображением несовершеннолетних, использование несовершеннолетних в целях изготовления порнографических материалов и предметов);

- о создании единой общедоступной всероссийской информационной базы данных лиц, страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией) и имеющих (имевших) судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних;

- разработки и принятия на федеральном уровне закона «О домашнем насилии».

Срок проведения работы первое полугодие 2023 года, срок направления предложений в департамент государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации до 01.04.2023.

3. Комитету по здравоохранению Ленинградской области совместно с комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области организовать для несовершеннолетних проведение дополнительных мероприятий, направленных на повышение уровня половой просвещенности подростков и предупреждение совершения ими и в отношении них криминальных проявлений против половой неприкосновенности.

Срок предоставления информации о проведенной работе до 15.05.2023, далее до 15.12.2023.

4. Комитету по социальной защите населения Ленинградской области, комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, комитету по молодежной политике Ленинградской области, комитету по здравоохранению Ленинградской области, ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области организовать проведение дополнительных мероприятий по формированию основ ответственного родительства для семей, находящихся в социально опасном положении, в целях профилактики преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Срок предоставления информации о проведенной работе до 15.06.2023.

5. Комитету по социальной защите населения Ленинградской области организовать проведение рабочего совещания с участием представителей Управления Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области по вопросу эффективности межведомственного взаимодействия при организации и проведении работы по защите прав несовершеннолетних на получение алиментов, взысканных по решению суда на их содержание.

Срок проведения: 2 квартал 2023 года, срок предоставления информации о результатах и принятом решении до 15.06.2023.

2. О мерах, направленных на профилактику преступлений, совершенных ранее судимыми лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел

(Коришнова Ксения Сергеевна, заместитель начальника 3 отдела Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, подполковник полиции; Сибирёва Наталья Львовна, начальник отдела по контролю за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, Управления федеральной службы исполнения наказаний России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области)

Деятельность территориальных отделений по делам несовершеннолетних У(О)МВД России по Ленинградской области осуществляется на основе Федерального Закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», приказа МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», приказа МВД России от 19.01.2015 № 31дсп «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел России по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав и законных интересов», совместного приказа Министерства юстиции и МВД России от 04.10.2012 № 190/912 «Об утверждении регламента взаимодействия ФСИН РФ и МВД РФ по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете в УИИ, преступлений и иных правонарушений», приказа ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 06.04.2017 № 203/184 «Об утверждении Положения о взаимодействии ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области с УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области по вопросам осуществления контроля за лицами, осужденными условно и к видам наказания, не связанным с лишением свободы».

По итогам 2022 года на территории Ленинградской области зарегистрировано снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, на 9,6% и составило 255 (-27) проявлений. Удельный вес преступлений составил 2,3%.

На фоне общего снижения подростковой преступности рост зарегистрирован в 7 районах области. Число несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступных деяний, снизилось на 15% и составило 234 (-41) подростка.

Основные составы преступлений, совершенные подростками (65%), носят имущественный характер: кражи (128;-40), грабежи (25;+15), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством (13;-20). На 25% на территории области снизилось количество участников, категории «ранее совершавшие» и составило 42 (-14). Несовершеннолетние участники «ранее совершавшие» являлись жителями Волосовского, Кировского (по 4 в каждом районе), Волховского, Лодейнопольского, Подпорожского и г. Сосновый Бор, (по 1 в каждом районе), Всеволожского (7), Выборгского (8), Кингисеппского, Лужского (по 2 в каждом районе), Гатчинского, Тосненского (по 5 в каждом районе), Киришского, Приозерского (по 3 в каждом районе). Указанные факты свидетельствуют

о серьезных недочетах в организации профилактической работы с данной категорией детей со стороны субъектов системы профилактики муниципальных образований.

На конец отчетного периода на профилактическом учете в ОДН территориальных органов У(О)МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области состоят 17 судимых подростков, в том числе «условно осужденных» – 12. Наибольшее количество «условно осужденных» несовершеннолетних состоит на учете в Волховском, Всеволожском, Кингисеппском (по 2 в каждом районе), Гатчинском (5), Кировском, Тихвинском (по 1 в каждом районе). Повторные преступления несовершеннолетними категории «условно осужденные» совершены жителями Волховского района по ст.158 ч.2, ч.3 УК РФ, ст.161 ч.2 УК РФ, Гатчинского района по ст.158 ч.2 УК РФ, ст.161 ч.2 УК РФ, Кингисеппского района области по ст. 158 ч.2 УК РФ. В 2022 году сотрудниками ОДН выявлено 7 фактов нарушений обязанностей, возложенных судом на несовершеннолетних, осужденными к разным видам наказания, не связанным с лишением свободы.

При осуществлении контроля за несовершеннолетними, осужденными условно, при выявлении фактов нарушений обязанностей, возложенных на подростков судом, с целью принятия мер, предусмотренных действующим законодательством, в отношении осужденных несовершеннолетних, нарушающих порядок отбывания наказания, направляются ходатайства, в том числе о продлении испытательный срока, возложении дополнительных обязанностей, замене/отмене наказания на более строгий вид. Так, за 2022 год в отношении судимых подростков, состоящих на учете в ОДН, направлено – 16 ходатайств, в том числе 4 – о наложении дополнительных обязанностей, из которых 1 удовлетворено УИИ; 1 – о продлении испытательного срока; 10 – об отмене условного осуждения и замене его на реальную меру наказания, из которых 3 удовлетворено УИИ. Проведенный анализ показывает, что основными причинами совершения преступлений подростками являются социальное и семейное неблагополучие, негативные личностные качества подростков, психические расстройства, стремление к «быстрому и легкому» заработку, а также незанятость трудовой, либо учебной деятельностью и организованными формами досуга.

Из общего количества, состоящих на учете «осужденных условно», лишь 10% подростков вовлечены в организованные формы досуга. В целях повышения эффективности взаимодействия с УФСИН реализуются совместные планы работы УОДУУП и ПДН и ФКУ УИИ УФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, рассчитанные на полугодие. Планами также предусмотрено проведение совместных проверок деятельности ОДН и УИИ районных уровней на территории Ленинградской области, а также совместные мероприятия по индивидуальной профилактике на районном уровне. Согласно планам-графикам по итогам 2022 года осуществлены совместные выезды сотрудников УОДУУП и ПДН ГУ МВД России с сотрудниками отдела по контролю за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества в У(О)МВД России по Всеволожскому, Сланцевскому району.

Главное Управление МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области обращает особое внимание сотрудников ПДН территориальных органов МВД России на необходимость вовлечения несовершеннолетних в организованные формы досуга. В свою очередь территориальными органами профилактическая работа с подростками, в том числе «ранее совершавшими» преступления, проводится комплексно в тесном взаимодействии служб и подразделений ОВД (УУП, ОУР) и органов и учреждений субъектов системы профилактики. Сотрудники УОДУУП

и ПДН ГУ МВД России в рамках выездов в территориальные органы осуществляют мониторинг результатов и оценку эффективности принимаемых профилактических мер. С целью повышения эффективности в 2022 году в органы исполнительной власти Ленинградской области подготовлены и направлены письма с конкретными предложениями.

Данное направление деятельности находится на контроле руководства УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Комиссия постановила:

1. Принять к сведению информацию заместителя начальника 3 отдела Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, начальника отдела по контролю за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества Управления федеральной службы исполнения наказаний России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области).

2. УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

2.1. Обеспечить направление информации в территориальные органы МВД России по Ленинградской области о заявленных ходатайствах об отмене или продлении испытательного срока, возложении дополнительных обязанностей и ограничений, замене испытательных и обязательных работ, ограничения свободы и отмене отсрочки отбывания наказания для несовершеннолетних.

Срок: постоянно, срок предоставления информации о проведенной работе до 15.12.2023.

2.2. Во взаимодействии с ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (по согласованию) проводить совместные проверки по месту жительства осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы по согласованному графику с привлечением субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований.

Срок предоставления информации о проведенной работе до 15.12.2023.

2.3. Во взаимодействии с ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области продолжить профориентационную работу с несовершеннолетними, осужденными или подвергшимися иным мерам уголовно-правового характера, для участия указанной категории несовершеннолетних в днях открытых дверей образовательных учреждений и ярмарках вакансий на территории Ленинградской области.

Срок предоставления информации о проведенной работе до 15.12.2023.

3. Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, комитету по социальной защите населения Ленинградской области, комитету по труду и занятости населения Ленинградской области, комитету по здравоохранению Ленинградской области в рамках реализации статьи 8 Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» при разработке нормативных правовых актов в части содействия занятости населению, ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации предусмотреть комплекс мер в отношении несовершеннолетних лиц «группы риска».

Срок предоставления информации о проведенной подготовительной работе до 15.12.2023.

4. ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области обеспечить направление информации в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований о фактах совершения несовершеннолетними повторных преступлений, в особенности ранее судимыми подростками, в целях принятия решений о внесении изменений в индивидуальные планы профилактической работы субъектами системы профилактики.

Срок исполнения: постоянно, срок предоставления информации до 31.12.2023.

5. Комитету по труду и занятости населения Ленинградской области совместно с подразделениями по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России по Ленинградской области провести сверку трудоустроенных несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Срок исполнения: ежеквартально, срок предоставления информации о проведении сверки до 15.01.2024.

3. О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации работы по профилактике аутодеструктивного поведения, суицидов несовершеннолетних. Проблемы и пути решения

(Гильштейн Эльвира Яковлевна, начальник сектора по организационно-техническому обеспечению деятельности областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав департамента управления в сфере общего, дополнительного образования и защиты прав детей комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Проненко Алена Владимировна, следователь первого отделения контрольно-следственного отдела следственного управления СК РФ по Ленинградской области, Есликова Елена Владимировна, главный внештатный педагог-психолог в системе образования Ленинградской области)

1. Одним из вопросов, которому уделяется большое внимание Министерством просвещения РФ, прокуратурой Ленинградской области, Правительственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав является вопрос профилактики суицидов несовершеннолетних.

С 1 июля 2021 года комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – комитет) является органом, передавшим на муниципальный уровень отдельные государственные полномочия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также исполняет полномочия по организационно-техническому обеспечению деятельности региональной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В связи с этим, в ежедневном режиме по данным, предоставляемым администрациями муниципальных образований, комитет актуализирует сведения о суицидальных попытках несовершеннолетних региона.

Согласно предоставленным сведениям, в регионе в 2022 году количество предполагаемых случаев суицидальных попыток сократилось и составило - 22 попытки, из них завершены летальным исходом - 7 (Бокситогорский район - 1, Волховский район - 1, Всеволожский район - 3, Гатчинский район - 1, Никольское городское поселение - 1).

Из 22 случаев - попытки совершены 6 мальчиками, 16 девочками, возраст суицидентов: от 10-14 - 9 чел., от 15 до 17 - 13 чел.

Обучались, то есть были заняты - 17 чел.

Состояли на учете у субъектов системы профилактики только 6 чел.

В полных семьях воспитывались - 11 чел.

Способы совершения попыток: прыжок с высоты – 5, повешение – 3; резаные раны – 3; отравление – 10, другое -1.

Основные мотивы совершения попыток: депрессивное состояние, неразделенная дружба, отношения, буллинг.

В основном попытки совершены в состоянии нервного срыва - 19 чел., алкогольного опьянения – 3 чел.

В отношении тех детей, у которых попытка не завершена, принято решение об организации работы, направленной на вторичную профилактику, в 2022 году в отношении 11 чел.

Для семей, дети которых завершили попытку, приняты решения об организации и проведении работы по поственции с родственниками, сверстниками.

Справочно: в 2021 году зафиксировано 42 суицидальных попытки, из них 12 с летальным исходом; в 2020 году - 31 суицидальная попытка, в том числе, зафиксировано 8 случаев завершеного суицида.

Вопрос профилактики аутодеструктивного поведения, в том числе суицидальных намерений и попыток детьми был актуальным в 2022 году и остается таковым в 2023.

С целью повышения эффективности межведомственного взаимодействия разработан комитетом и утвержден решением комиссии при Правительстве Ленинградской области от 29.06.2022 Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, который определяет последовательность совместных согласованных действий субъектов профилактики региона.

Во исполнение пункта 16 Комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицидов среди несовершеннолетних, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.04.2021 № 1058-р, утверждена Межведомственная программа по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних Ленинградской области до 2025 года.

Кроме того, для субъектов системы профилактики как регионального, так и муниципального уровня, в 2022 году были организованы мероприятия, в числе которых:

- повышение профессиональных компетенций специалистов через вебинары, семинары, конференции, обучение специалистов по программам повышения квалификации и другие;

- проведение мониторингов;

- разработка методических рекомендаций и другие мероприятия.

В связи с тем, что основными причинами аутодеструктивного поведения, суицидов становится та или иная проблема, с которой сталкивается ребенок, основным вектором в профилактике этого деструктивного поведения должен быть следующий:

- предупреждение отклонений в развитии и поведении ребенка через создание условий для успешного формирования и развития личностных ресурсов, способствующих преодолению различных трудных жизненных ситуаций и влияющих на повышение устойчивости к неблагоприятным факторам.

В зоне особого внимания формирование ресурсов ребенка, а возможно и группы ресурсов, для преодоления будущих, сейчас возможно даже не прогнозируемых трудностей.

Основными задачами в 2023 году остаются:

- сохранение жизни и здоровья детей за счет раннего выявления склонности к суицидальному поведению, устранения причин, побуждающих к этому;
- обеспечение эффективного взаимодействия субъектов профилактики по выявлению и осуществлению индивидуального психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение действий, представляющих опасность для их жизни;
- профилактика всех видов отклоняющегося поведения детей.

2. Работа в сфере выявления, предупреждения, пресечения преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе связанных с доведением до самоубийства или до покушения на самоубийство, является одним из приоритетных направлений деятельности следственного управления.

В 2022 году на территории Ленинградской области зарегистрировано 45 фактов совершения суицидов и попыток суицидов (АППГ – 53), а именно: Бокситогорский район – 1 (АППГ – 0), Волосовский район – 0 (АППГ – 1), Волховский район – 2 (АППГ – 0), Всеволожский район – 3 (АППГ – 8), Выборгский район – 0 (АППГ – 11), Гатчинский район – 16 (АППГ – 9), Кингисеппский район – 0 (АППГ – 2), Сланцевский район – 3 (АППГ – 2), Киришский район – 1 (АППГ – 4), Кировский район – 5 (АППГ – 9), Лужский район – 6 (АППГ – 1), Приозерский район – 2 (АППГ – 0), Тихвинский район – 0 (АППГ – 1), Тосненский район – 1 (АППГ – 1), Сосновоборский городской округ – 3 (АППГ – 0), Ломоносовский район – 2 (АППГ – 3), Подпорожский район – 0 (АППГ – 1), в Лодейном Поле за 2021 и 2022 года не установлено.

По результатам проведенных процессуальных проверок по 39 материалам в возбуждении уголовного дела отказано, поскольку после совершения попыток суицида несовершеннолетние остались живы, в адрес последних угроз и систематического унижения человеческого достоинства со стороны третьих лиц, не поступало.

Обстоятельства гибели несовершеннолетних в результате самоубийств проверяются исключительно в рамках предварительного следствия по возбужденным уголовным делам (всего в следственном управлении возбуждено 5 уголовных дел).

Вместе с тем, по одному материалу проверки, зарегистрированному в следственном отделе по г. Волхов, принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, по факту смерти Г., 2004 года рождения. В ходе проведения доследственной проверки установлено, что Г., 2004 года рождения, до совершения суицида вел асоциальный образ жизни, употреблял спиртные напитки, привлекался к административной и уголовной ответственности (кража). В момент попытки совершения суицида (повешение) находился в алкогольном опьянении. Смерть Г., 2004 года рождения, наступила в медицинском учреждении. Иных случаев принятия решений об отказе в возбуждении уголовного дела при летальном исходе не имелось.

Проведенным анализом результатов процессуальных проверок по фактам попыток суицидов, которые не привели к летальному исходу, установлено, что данные действия в большинстве случаев совершают подростки в возрасте 15-17 лет (28 несовершеннолетних из 39). Причинами выступают ссоры с родителями, друзьями, окончание отношений с противоположным полом. Способом совершения суицидов в 80% случаев является употребление большого количества лекарственных средств.

Кроме того, установлено, что 4 несовершеннолетних до совершения попытки суицида получали необходимую психиатрическую помощь (2 - г. Сосновый Бор, 2 - г. Сланцы).

Также установлено, что один несовершеннолетний перед совершением попытки суицида обращался на телефон доверия с просьбой оказания психологической помощи, однако после консультации предпринял попытку суицида (г. Гатчина).

В 2022 году возбуждено 5 уголовных дел по факту смерти несовершеннолетних в результате самоубийств (АППГ - 11), из них Бокситогорский район - 1 (обучающаяся 5 класса Т.) (АППГ - 0), Всеволожский район - 2 (обучающийся 4 класса И., обучающийся 8 класса Я.) (АППГ - 3), Гатчинский район - 1 (студент 1 курса университета Д.) (АППГ - 0), Тосненский район - 1 (обучающийся 9 класса Н.) (АППГ - 0).

Кроме того, 1 уголовное дело возбуждено следственным отделом по г. Всеволожск по факту совершения самоубийства, однако в ходе следствия деяния переквалифицированы на ст. 109 УК РФ, поскольку установлено, что обучающийся А. 1 класса при нахождении дома по собственной неосторожности, оступившись, выпал из окна комнаты, в результате чего в этот же день наступила его смерть в автомобиле скорой медицинской помощи. Собранными доказательствами установлено, что угрозы в адрес потерпевшего А. никто не высказывал, до самоубийства путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства его никто не доводил и не склонял.

По всем уголовным делам, кроме уголовного дела, возбужденного следственным отделом по г. Бокситогорск и находящегося до настоящего времени в производстве, приняты решения об их прекращении (в суд уголовные дела направлены не были).

Проведенным анализом материалов уголовных дел по фактам совершения суицидов несовершеннолетних установлено, что в основном суициды совершены несовершеннолетними в период полового созревания в возрасте 13 - 17 лет, в учебное время.

Как правило, дети воспитывались в полных семьях, в удовлетворительных бытовых условиях, получали образование по общей программе, имели среднюю успеваемость, увлечений субкультурами не установлено.

В ряде случаев установлено наличие склонности к суицидальному поведению и последующему совершению суицидов у подростков, имеющих психические расстройства или расстройства поведения, при этом высказывания несовершеннолетних о желании покончить жизнь самоубийством родственниками, друзьями и знакомыми не воспринимались всерьез, поскольку каких-либо существенных проблем у подростков не имелось (несовершеннолетний Н., Тосненский район, И., Всеволожский район).

По окончанным уголовным делам данной категории внесено 12 представлений в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ, по результатам рассмотрения которых по 2 представлениям приняты меры.

Так, в территориальные подразделения ОУУП и ПДН УМВД России внесено 8 представлений (Гатчинский, Ломоносовский и Всеволожский районы), 1 - в администрацию Выборгского муниципального района Ленинградской области, 1 - в образовательную организацию «СОШ «Кудровский центр образования № 1», 1 - в образовательную организацию «СОШ №3 г. Никольское», 1 - в управление по опеке и попечительству администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Так, следственным отделом по г. Тосно в рамках расследования уголовного дела, возбужденного 31.03.2022 по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ, по факту совершения самоубийства Н. установлено, что последний ранее обращался за психологической помощью к педагогу-психологу образовательной организации, однако несмотря на это, совершил суицид. Таким образом, органы следствия пришли к выводу, что профилактическая и диагностическая работа педагогом-психологом проведена формально и некачественно, в связи с чем в адрес руководителя образовательной организации направлено представление в порядке ст. 158 УПК РФ. По результатам рассмотрения представления факт нарушения должностной инструкции педагога-психолога подтвердился, в связи с чем последнему объявлен выговор.

Кроме того, руководством УМВД России по Гатчинскому району Ленинградской области рассмотрено представление следственного отдела по г. Гатчина, вынесенного в рамках уголовного дела, возбужденного 20.09.2021 по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ, по факту доведения до покушения на самоубийство несовершеннолетнего С.

В ходе расследования следствие пришло к выводу, что условиями, способствующими совершению преступления, явились упущения в организации работы сотрудников ОДН ОУУП и ПДН полиции УМВД России по Гатчинскому району Ленинградской области, выразившиеся в проведении недостаточно эффективной воспитательной и разъяснительной работы с несовершеннолетним, поскольку последний совершил кражу денежных средств у своих родителей, из-за чего совершил попытку суицида. По результатам рассмотрения данного представления инспектору ОДН и УУП ОУУП и ПДН объявлено замечание, указано на усиление контроля за несовершеннолетними лицами и их родителями.

Руководителем следственного отдела по г. Бокситогорск в рамках расследования уголовного дела, возбужденного 05.09.2022, по факту совершения суицида несовершеннолетней Т., 2011 года рождения, в феврале 2023 года направлено представление по факту ненадлежащей организации профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к суицидальному поведению, отсутствию конкретных мер по выявлению лиц из числа обучающихся, склонных к совершению суицида. Установлено, что Т. хотела получить удовольствие от удушья.

3. Суицид является чем-то большим, чем частное личное решение, подростковые суициды - это средство ухода от тяжелой для них жизни.

Суицидальная активность наблюдается уже в начальной школе, в основном после девяти лет. Но наиболее опасным возрастом является период между 13 и 16 годами, потому что этот период совпадает с подростковым кризисом.

Самый низкий уровень подростковых самоубийств отмечается в летние месяцы, с началом учебного года количество суицидальных попыток и завершенных суицидов резко возрастает.

Количество поисковых запросов в сети «Интернет» по поводу издевательств в образовательных организациях также носит сезонный характер (далее – школа).

Наиболее вероятным объяснением роста числа самоубийств после завершения каникул является буллинг.

В одном из масштабных лонгитюдных исследований говорится, что буллинг повышает мысли подростков о суициде – на 269%, планирование суицида – на 290%, попытки – на 320%. К сожалению, далеко не все педагогические работники умеют

распознать признаки травли, а распознав ее, остаются равнодушны к происходящему и предпочитают не вмешиваться.

Возможно, проблема в том, что образовательные организации, которые поделились своей тревогой по поводу сложных ситуаций на уровне муниципального образования, сами становятся объектом травли.

Причинами суицида среди обучающихся являются и проблемы, связанные с перегрузкой, неуспеваемостью, конфликтами с учителями. Педагоги, занятые подготовкой к ОГЭ и ЕГЭ, тревожащиеся о предстоящих экзаменах, нередко раскачивают психику обучающего.

В мониторинге сформированности ценностных ориентаций обучающихся, проведенном ФИОКО в 2022 году, помимо других используется интегральный показатель, характеризующий непродуктивные действия со стороны учителя (деструктивные педагогические практики), который рассчитывается на основании ответов обучающихся на вопросы типа: «учитель умеет вызвать интерес к своему предмету»; «учитель часто кричит на нас во время урока»; «учитель скучно и монотонно ведет уроки»; «учитель не позволяет нам высказывать свое мнение, отличное от его собственного», и другие. В 48% российских школ отмечается высокий уровень (30% и более) деструктивных педагогических практик, который, согласно выводам разработчиков мониторинга, является фактором риска и предиктором распространенности буллинга в школах.

При этом высокий уровень буллинга может быть снижен при оказании противодействия: реагирование классных руководителей на инциденты буллинга, проведение профилактических мероприятий с участием школьных психологов и социальных педагогов, администрации школы и приглашенных специалистов.

Статистика суицидального поведения несовершеннолетних Ленинградской области 2022 года опровергает представления о том, что самоубийство детей и подростков случается только в неблагополучных семьях. Большая часть суицидентов – дети из полных, условно благополучных семей. К сожалению, именно в благополучных семьях несовершеннолетние обычно не рассказывают родным о своих суицидальных фантазиях, мыслях, намерениях. Могут делиться этим с друзьями, охотно говорят о своих мучительных переживаниях психологам, когда попадают по случаю к ним. С родителями не делятся, потому что: «Не хотят расстраивать маму», «Накажут», «Меня никто не поймет», «А разве они (родители) не чувствуют, как мне плохо?», «Я думал, они знают». В связи с этим, организация вовлечения родителей в профилактическую работу – одна из наиболее трудных и важных задач и для специалистов образовательных организаций.

Если говорить о завершенном суициде, как правило, существуют более серьезные проблемы, чем внешняя травматичная ситуация: жестокое обращение с несовершеннолетним в семье, отсутствие поддержки, отсутствие должных условий для жизни и обучения и многое другое, что наблюдается в неблагополучной семье. Такая ситуация не только наносит непоправимый вред здоровью ребенка, травмирует его психику, тормозит развитие его личности, но влечет другие тяжелые социальные последствия, формирует социально дезадаптивных, инфантильных людей, не желающих трудиться, не умеющих создать здоровую семью, быть хорошими родителями и др.

Способность образовательной организации обеспечить активное участие родителей в жизни школы, можно рассматривать как одну из важных управленческих практик, обеспечивающих школьное благополучие. Напротив, если родители

не участвуют в школьных мероприятиях, то в большинстве случаев это может говорить о наличии признаков школьного неблагополучия и фактических дефицитах педагогического коллектива школы в области профессиональных компетенций, психолого-педагогического сопровождения обучения, способности выстраивания коммуникации с внешней средой и доверительных отношений с обучающимися и их родителями.

Некоторые подростки входят в группу суицидального риска ввиду собственной чувствительности, ранимости, неуверенности. Сюда же можно отнести обучающихся, склонных к депрессиям (пониженному настроению), злоупотребляющих спиртными напитками, наркотическими веществами, видевших самоубийство или гибель кого-то из близких, плохо успевающих в школе, девочки после изнасилования или во время беременности, а также талантливые, неординарные подростки, дети, имеющие физические недостатки и другие дети, не вписывающиеся в школьное сообщество.

Выявленные проблемы в организации работы по профилактике суицидов в Ленинградской области:

1. Кадровое обеспечение и профессиональная подготовка специалистов образовательных организаций, в том числе, профессиональных, а именно, готовность и способность планомерно, системно, деликатно и грамотно проводить работу по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних.

2. Отсутствие в муниципальных районах специалистов – суицидологов, которые могли бы осуществлять дальнейшее сопровождение несовершеннолетнего после парасуицида.

3. Отказ законных представителей от реализации индивидуальной профилактической работы с обучающимися, консультаций психиатра, помощи психолога.

4. Разделение сфер профилактической деятельности между субъектами системы профилактики, так как в настоящее время указанная проблема решается только на совместных конференциях, дискуссиях, совещаниях в формате работы «круглых столов» на фоне отсутствия реального взаимодействия.

5. Недостаточно организованная работа по ограничению доступа несовершеннолетних к сайтам сети «Интернет», содержащим вредную и опасную для несовершеннолетнего информацию.

6. Недостаточное использование ресурсов восстановительного и медиативного подходов в работе с несовершеннолетними, подвергающимися буллингу, равнодушные части педагогов, неумение и нежелание заниматься профилактикой травли как триггера суицидального поведения несовершеннолетних.

7. Трудности вовлечения родителей в профилактическую работу.

Предложения государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Ленинградский областной институт развития образования» по решению вышеуказанных проблем:

1. Разработка нормативных правовых актов по вопросам профилактики буллинга в образовательных организациях Ленинградской области.

2. Актуализация межведомственной программы универсальной профилактики, направленной на всю подростковую субпопуляцию и их родителей, способствующую укреплению психического здоровья, снижению рисков суицидального поведения, формированию у несовершеннолетних их родителей проактивной позиции в отношении своего психологического благополучия.

3. Повышение профессиональных компетенций педагогов-психологов, социальных педагогов, тьюторов по вопросам идентификации лиц, находящихся в группе риска, определения уровня этого риска и в целях оказания им профессиональной помощи.

4. Использование возможностей регионального ресурсного центра по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в оказании методической помощи специалистам образовательных организаций Ленинградской области по вопросам психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних группы суицидального риска и их родителей (законных представителей).

5. Обеспечение применения специалистами образовательных организаций современных форматов реализации профилактики интернет-рисков, в том числе посредством ресурса «кибердружин».

6. Привлечение к разработке и реализации муниципальных программ просвещения родителей (законных представителей) по профилактике жестокого обращения в семье, суицидов несовершеннолетних субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

7. Разработка и распространение материалов для специалистов, работающих с несовершеннолетними, в части реализации мероприятий по просвещению родителей (законных представителей) по вопросам профилактики суицидального поведения несовершеннолетних и устранения факторов, им способствующих.

8. Внедрение в пилотном режиме программы с положительной оценкой эффективности по выявлению на раннем этапе социального неблагополучия, включающих вовлечение родителей в психолого-педагогические и социально-правовые мероприятия.

9. Создание и организация работы муниципальных служб кризисного реагирования, обеспечивающих возможность прямого, самостоятельного обращения несовершеннолетних к специалистам при возникновении трудных жизненных ситуаций и (или) кризисных состояний.

10. Создание сети центров медиации в муниципальных образованиях Ленинградской области.

Комиссия постановила:

1. Принять к сведению информацию начальника сектора по организационно-техническому обеспечению деятельности областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав департамента управления в сфере общего, дополнительного образования и защиты прав детей комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, следователя первого отделения контрольно-следственного отдела следственного управления СК РФ по Ленинградской области, главного внештатного педагога-психолога в системе образования Ленинградской области.

2. В целях организации надлежащего межведомственного взаимодействия, направленного на предупреждение попыток суицида и суицидов несовершеннолетних, на постоянной основе проводить сверку инцидентов, принятых мерах по профилактике или проблемах, препятствующих обмену информацией между Аппаратом следственного управления и комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области.

Срок: постоянно.

3. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ленинградской области при принятии решения о признании

несовершеннолетнего и (или) семьи, находящимися в социально опасном положении, оказывать содействие государственным организациям социального обслуживания, реализующим технологию «Профилактика асоциального поведения в детской среде», в формировании целевой группы несовершеннолетних, включаемых в технологию социального обслуживания.

Срок предоставления информации о проведенной работе до 15.12.2023.

4. Рекомендовать комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, комитету по социальной защите населения Ленинградской области, администрациям муниципальных образований Ленинградской области (в части касающейся) предусмотреть в государственных (муниципальных) программах отдельные мероприятия, направленные на предупреждение подростковой преступности, координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики по выявлению и оказанию помощи несовершеннолетним и (или) семьям, находящимся в социально опасном положении, обеспечению безопасности несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности, межведомственного взаимодействия в работе с несовершеннолетними, состоящими на учете в органах внутренних дел.

Срок предоставления информации о проведенной работе до 15.12.2023.

5. Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области продолжить работу по созданию единого электронного банка данных о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении.

Срок до 15.12.2023.

4. О принятии дополнительных мер, направленных на вовлечение несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в организованные формы досуга

(Григорьева Марина Андреевна, председатель комитета по молодежной политике Ленинградской области; Винокуров Максим Владимирович, начальник департамента управления в сфере общего, дополнительного образования и защиты прав детей комитета общего и профессионального образования Ленинградской области)

1. В 2022 году в рамках I этапа комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России - 2022» (далее - операция), проводимой МВД России с 4 по 13 апреля 2022 года, во взаимодействии с Минздравом России, Минобрнауки России, Минпросвещения России и Росмолодежью, проведены:

- 13 апреля - беседа по вопросам профилактики наркопотребления с воспитанниками Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области на базе государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ "Молодежный"» (далее - Центр «Молодежный»), количество участников – 15 человек;

- 95 мероприятий с участием более 20 000 человек (20 190 человек) на территории муниципальных образований.

В рамках II этапа операции - с 14 по 23 ноября 2022 года на территории муниципальных образований проведено 128 мероприятий с участием более 41 000 человек.

В течение 2022 года Центром «Молодежный» проведено 5 областных тематических смен для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее - ТЖС) (состоящих на различных видах профилактического учета),

на тему профилактики асоциального поведения в молодежной среде. Общее количество участников - 403 человека.

с 25 по 31 марта – «Наставники и лидеры» (65 человек);

с 14 по 23 июня «Патриотизм и служение» (94 человека);

с 1 по 10 июля «Спорт и здоровый образ жизни» (86 человек);

с 1 по 10 августа «Наука и образование» (72 человека);

с 28 октября по 3 ноября «Историко-культурное наследие России» (86 человек).

При заезде на смену 50% участников проходят освидетельствование на употребление наркотических средств химико-токсикологической лабораторией.

В случае выявления положительного результата у подростков данная информация направляется в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних.

С целью расширения охвата целевой аудитории, помимо областных тематических смен, в 2022 году на базе Центра «Молодежный» проведены следующие мероприятия:

- 6 мая, 8 июня, 19 сентября, 15 декабря 4 вебинара для подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по профилактике правонарушений в молодежной среде. Общее количество участников 400 человек;

- 10 выездных конференций для подростков, находящихся в ТЖС.

В мероприятиях приняли участие 448 человек:

11 марта – «Молодежь и современное общество» (Волховский район). По окончании встречи 15 человек изъявили желание вступить в ряды Юнармии (45 человек);

27 апреля – «На рубежах истории» (Выборгский район) (56 человек);

27 мая – «Во имя жизни» (Кировский район) (30 человек);

01 июня – «За здоровый образ жизни» (Всеволожский район) (35 человек);

28 июля – «На встречу друг к другу» (Лужский район) (25 человек);

25 августа – «На встречу друг к другу» (Лодейнопольский район) (30 человек);

6 сентября – выездная конференция для подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации (состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних) в Кировском районе ГБОУ ЛО «Назийский центр социально-трудовой адаптации» (80 человек);

18 октября – выездное мероприятие на базе ГБОУ ЛО «Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья «Сиверский ресурсный центр по содействию семейному устройству» (Гатчинский район) (22 человека);

15 ноября – выездное мероприятие в рамках ежегодной всероссийской акции ГУПЭ МВД России «С ненавистью и ксенофобией нам не по пути» в МБОУ «СОШ № 3 г. Тосно» (Тосненский район) (49 человек);

22 ноября – выездное мероприятие «На встречу друг к другу» в МОУ «Новогореловская общеобразовательная школа» (Ломоносовский район) (76 человек).

Кроме этого, для обсуждения механизмов межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики, повышения эффективности совместной работы Центра «Молодежный» и органов и учреждений системы профилактики по вопросам формирования и проведения тематических смен для подростков, находящихся в ТЖС, проведены:

- 2 совещания со специалистами учреждений системы профилактики (ОПДН, КДНиЗП) (9-10 апреля, 1-2 декабря) на территории Центра «Молодежный». Общее количество участников: 55 человек.

- 12 октября на базе Центра «Молодежный» состоялся круглый стол «Суицид среди подростков» в онлайн-формате с целью определения порядка межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения на территории Ленинградской области. Количество участников – 50 человек: социальные педагоги, педагоги-психологи, заместители директоров школ по воспитательной работе, советники по воспитанию, специалисты секторов по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудники отделов по делам молодежи и другие заинтересованные лица.

Всего по профилактике асоциального поведения и правонарушений несовершеннолетних проведено 22 мероприятия, количество участников 1356 человек.

С июня по август 2022 года комитетом по молодежной политике Ленинградской области реализован проект «Губернаторский молодежный трудовой отряд» в 34 муниципальных образованиях Ленинградской области. Количество участников проекта: 1000 человек, из них 173 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета (по данным муниципальных районов).

В 2023 году в рамках мероприятий, направленных на реализацию федерального проекта «Регион для молодых» подпрограммы «Молодежь России» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 года № 399 (далее – государственная программа), планируется реализация следующих проектов:

- «Перезагрузка» - пропаганда здорового образа жизни для несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета (план реализации – апрель, планируемое количество участников 150 чел.);

- «Здоровый лекторий» - 10 лекций по пропаганде здорового образа жизни и профилактике аддиктивного поведения в молодежной среде в рамках выездных мероприятий для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и подростков, находящихся в ТЖС (в течение года, планируемое количество участников 400 чел.);

- туристический слет в рамках программы «Школа безопасности» для воспитанников ресурсных центров Ленинградской области в возрасте от 14 до 17 лет с целью профилактики правонарушений в молодежной среде (план реализации – май, планируемое количество участников 60 чел.);

- фестиваль для подростков, находящихся в ТЖС (состоящих на профилактическом учете в отделе по делам несовершеннолетних; состоящих на внутришкольном учете; являющихся членами семей, находящихся в социально опасном положении; совершивших общественно-опасные деяния; проживающих в малообеспеченных семьях; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), и воспитанников специализированных учреждений для несовершеннолетних (план реализации – июль, планируемое количество участников 150 чел.).

- межрегиональная конференция по профилактике асоциального поведения молодежи с участием несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета (план реализации – сентябрь, планируемое количество участников 50 чел.).

В рамках комплекса процессных мероприятий по профилактике асоциального поведения, пропаганде семейных ценностей и содействию занятости молодежи государственной программы в 2023 году планируется проведение:

- 5 областных тематических смен для подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации (план реализации – март-апрель, июнь, июль, август, октябрь-ноябрь, планируемое количество участников 420 чел.);

- 18 выездных конференций для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации (план реализации – в течение года, планируемое количество участников 810 чел.);

- совещания со специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Кроме этого, продолжается привлечение несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, к участию в проекте «Губернаторский молодежный трудовой отряд» с целью организации их занятости, пропаганды здорового образа жизни, профилактики рискованного поведения.

Планируется создание круглогодичного губернаторского трудового отряда для несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, с целью профилактики деструктивного поведения подростков и снижения риска рецидива правонарушений несовершеннолетними региона.

2. Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, в организованные формы досуга, являясь в настоящее время одним из приоритетных направлений региональной образовательной политики, выступает основой для:

- профилактической работы с несовершеннолетними по предупреждению правонарушений;

- реабилитационной работы с делинквентными подростками.

В Ленинградской области в 2022 году по данным мониторинга на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений состояло 6892 несовершеннолетних (по состоянию на 31.12.2022 – 4448 несовершеннолетних). Из них организованными формами досуга (включая дополнительное образование, отдых и оздоровление) было охвачено 6 291 несовершеннолетний (91,2%).

Вместе с тем, учитывая необходимость обеспечения максимальной досуговой занятости «трудных» подростков и вариативность форм организации их позитивной занятости во внеурочное время комитетом предусмотрен ряд дополнительных мер.

В части обеспечения охвата дополнительным образованием несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета.

По итогам 2022 года общий охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет в Ленинградской области составил 88,1% (план – 80,4%). При этом среднее количество часов, которое ученики заняты дополнительным образованием – 4,6 часа (без учета внеурочной деятельности, в соответствии с ФГОС – до 10 часов).

В связи с этим в 2023 году комитетом, совместно с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, запланировано совершенствование работы по:

- оптимизации направленности дополнительных общеобразовательных программ с учетом востребованности подростками «группы риска» (в первую очередь - физкультурно-спортивной, туристско-краеведческой, технической);

вовлечению несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, в дополнительное образование (с обеспечением среднего количества часов занятости дополнительным образованием данной категории несовершеннолетних - значительно выше среднего по региону);

персонифицированному учету охвата дополнительным образованием несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, с использованием ресурсов ГИС «Современное образование Ленинградской области».

Все необходимые ресурсы в системе общего и дополнительного образования Ленинградской области для решения этих задач есть. Например, в 320 школах Ленинградской области (88,6% от общего количества) созданы школьные спортивные клубы. В соответствии с Поручением Президента РФ работа по их созданию в 100% школ будет завершена в 2023 году. В должностной функционал руководителей школьных спортивных клубов включена обязанность по вовлечению несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, в систематические занятия физической культурой и спортом.

Кроме этого, в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 170 школах сельской местности и малых городов отремонтированы и оснащены спортивные залы (еще в 14 - ремонт будет проведен к 01.09.2023).

В рамках регионального проекта «Повышение доступности туристических продуктов» ежегодно почти 4 тысячи школьников 5-9-х классов, посещающих учреждения дополнительного образования Ленинградской области, по социальному сертификату в сфере туризма имеют возможность совершить двухдневное путешествие по историческим местам региона.

Для повышения качества реализации программ общего и дополнительного образования технической направленности в системе образования Ленинградской области в рамках региональных проектов «Современная школа», «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда» создаются:

центры образования естественнонаучной и технологической направленностей «Точка роста» (всего в регионе их 97, в 2023 году будет создано еще 22);

центры цифрового образования «IT-куб» (всего в регионе их 2 в Киришском и Всеволожском районах; в 2023 году будет создан еще один такой центр в Ломоносовском районе);

детские технопарки «Кванториум» (всего в регионе их 6, включая 1 мобильный технопарк; в 2023 году будет создан еще один школьный «Кванториум» во Всеволожском районе).

Кроме того, в 2019-2022 гг. современная цифровая образовательная среда через поставку компьютерного оборудования создана в 125 образовательных организациях; в 2023 году работа будет продолжена еще в 20 образовательных организациях.

В части обеспечения отдыхом и оздоровлением несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета.

Летом 2022 года за счет средств субсидий из регионального бюджета администрациями муниципальных образований Ленинградской области был организован отдых более 7 тысяч детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Кроме того, в межканикулярный период 2022 года комитетом был организован отдых в региональных детских оздоровительных лагерях еще 529 детей данной категории.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, относятся в том числе дети с отклонениями в поведении.

Таким образом, несовершеннолетние, состоящие на различных видах учета, должны быть охвачены отдыхом и оздоровлением, в т.ч. в рамках организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в летний и межканикулярный период).

С 01 января 2023 года в Ленинградской области полномочия по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, переданы от комитета по социальной защите населения комитету общего и профессионального образования Ленинградской области.

В связи с этим в 2023 году комитетом, совместно с администрациями муниципальных образований Ленинградской области запланировано совершенствование работы по:

межведомственному взаимодействию (в т.ч. с органами внутренних дел) при определении контингента несовершеннолетних, подлежащих охвату отдыхом и оздоровлением (в летний и межканикулярный период) в рамках организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

увеличению охвата несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, отдыхом и оздоровлением (в летний и межканикулярный период) в т.ч. в рамках организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В части организационно-кадрового обеспечения воспитательной работы с несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета, в том числе работы по их вовлечению в организованные формы досуга.

В рамках регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» с 01.09.2022 в 262 школах Ленинградской области (73% от общего количества) введены ставки по должности «Советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями».

На эти ставки трудоустроено 280 специалистов в области воспитания, прошедших конкурсный отбор в рамках проекта «Навигаторы детства 2.0» и дистанционное обучение в Корпоративном университете Российского движения школьников (очное обучение Советников также запланировано на федеральном уровне летом 2023 года – для СЗФО на базе РГПУ им.А.И. Герцена).

Основная роль Советников - организация современного воспитательного процесса, интересной и событийно насыщенной воспитательной среды.

Советник внутри образовательной организации отвечает за развитие воспитательной среды, выстраивание взаимодействия с родительским сообществом, формирование и развитие детского актива, участвует в деятельности методических объединений, в планировании воспитательной работы в целом, в том числе в части профилактики вовлечения обучающихся в противоправную деятельность; а вне образовательной организации – за выстраивание взаимодействия с учреждениями дополнительного образования, культуры, спорта, молодежной политики.

Определен региональный координатор проекта «Навигаторы детства», в 17 муниципальных образованиях – муниципальные координаторы проекта. На базе ГБОУ ДО «Центр «Ладоба» создан Региональный ресурсный центр проекта. Региональный и муниципальные координаторы проекта, работники Регионального

ресурсного центра также прошли обучение и трудоустроены в ФГБУ «Российский детско-юношеский центр».

В декабре 2022 года в целях совершенствования профилактической работы с несовершеннолетними и(или) семьями, состоящими на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в части их вовлечения в организованные формы досуга, региональный и муниципальные координаторы проекта «Навигаторы детства» включены соответственно в состав КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области, муниципальных КДНиЗП.

В октябре 2022 года в рамках двухдневного семинара для муниципальных координаторов проекта и Советников проведена специальная проектировочная сессия: «Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики, в организованные формы досуга, социально-значимую деятельность, дополнительное образование, а также мероприятия российского движения детей и молодежи».

Проведение аналогичного семинара запланировано и в 2023 году.

Также, в 2023 году комитетом, совместно с ГАОУ ДПО «ЛОИРО» и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, запланировано:

разработка и внедрение в практику деятельности Советников методических рекомендаций по выстраиванию системы воспитательной работы с несовершеннолетними, состоящими на всех видах учета, в том числе по вовлечению в организованные формы досуга, а также мероприятия российского движения детей и молодежи;

совершенствование деятельности Штабов воспитательной работы в образовательных организациях по направлению работы с подростками «группы риска» и реализации инвариантного модуля рабочей программы воспитания «Профилактика и безопасность», в т.ч. через повышение эффективности взаимодействия Советников директоров по воспитанию, классных руководителей, специалистов служб сопровождения (педагогов-психологов, социальных педагогов) и представителей администраций образовательных организаций (руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций по воспитательной работе).

Кроме того, в соответствии с Поручением Президента Российской Федерации в 2023 году ставки по должности Советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями» будут введены во всех общеобразовательных организациях (включая государственные общеобразовательные организации), а также во всех учреждениях среднего профессионального образования.

В части вовлечения несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, в деятельность российского движения детей и молодежи «Движение первых».

В 2022 году в деятельность регионального отделения РДШ были вовлечены 31848 школьников из 325 образовательных организаций Ленинградской области.

В движении «ЮНАРМИЯ» в Ленинградской области на конец 2022 года – 8 352 участника в 326 школьных юнармейских отрядах на базе 207 школ всех муниципальных районов Ленинградской области.

По итогам 2022 года более 100 тысяч обучающихся Ленинградской области принимали участие в деятельности ученических советов. Общее количество обучающихся Ленинградской области, вовлеченных в добровольчество, составило 23865 человек.

В 2022 году в рамках регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» в целях развития социальной активности обучающихся начальных классов в программу «Орлята России» включилось 647 команд (классов начальной школы), 18 954 обучающихся.

В соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 261-ФЗ в 2022 году создано российское движение детей и молодежи «Движение первых».

Движение создано в целях:

содействия воспитанию детей, их профессиональной ориентации, организации досуга детей и молодежи;

создания равных возможностей для всестороннего развития и самореализации детей и молодежи;

подготовки детей и молодежи к полноценной жизни в обществе, включая формирование их мировоззрения на основе традиционных российских духовных и нравственных ценностей, традиций народов Российской Федерации, достижений российской и мировой культуры, а также развития у них общественно значимой и творческой активности, высоких нравственных качеств, любви и уважения к Отечеству, трудолюбия, правовой культуры, бережного отношения к окружающей среде, чувства личной ответственности за свою судьбу и судьбу Отечества перед нынешним и будущими поколениями.

В настоящее время комитетом, совместно с Региональным отделением российского движения детей и молодежи «движение первых» в Ленинградской области, ведется работа по созданию первичных отделений движения в общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования, среднего профессионального образования, а также организациях отдыха и оздоровления.

По состоянию на 31.01.2022 уже принято решение об открытии 178 первичных отделений движения на базе образовательных организаций Ленинградской области.

Создан совет Регионального отделения российского движения детей и молодежи «Движение первых» в Ленинградской области. В состав совета включен Региональный координатор проекта «навигаторы детства». В настоящее время ведется работа по созданию местных отделений движения, формированию советов и аппаратов местных отделений.

Учитывая цели движения, а также тот факт, что движение должно стать основополагающим координирующим направлением всех детских и молодежных общественных объединений, существовавших ранее, комитетом совместно с органами местного самоуправления Ленинградской области, ГАОУ ДПО «ЛОИРО» и Региональным отделением движения в 2023 году запланировано:

обеспечить с привлечением ресурсов института Советников директора по воспитанию положительную динамику (с ориентиром на максимальный охват) вовлечения несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики, в мероприятия российского движения детей и молодежи;

рекомендовать Региональному отделению российского движения детей и молодежи «Движение первых» в Ленинградской области включение в состав советов местных отделений движения муниципальных координаторов проекта «Навигаторы детства» (без включения в состав аппаратов местных отделений);

создание организационно-методических условий для организации работы в образовательных организациях по вовлечению несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, в мероприятия российского движения детей и молодежи (в т.ч. проведение на региональном уровне Форума учителей истории, советников директоров по воспитанию и участников-наставников российского движения детей и молодежи; организацию курсов повышения квалификации педагогических работников по технологиям вовлечения несовершеннолетних, состоящих на всех видах учета в органах и учреждениях системы профилактики в организованные формы досуга, а также мероприятия российского движения детей и молодежи);

продолжить работу по вовлечению обучающихся начальных классов в программу развития социальной активности «Орлята России», обеспечить организацию проведения в 2023 году тематических смен «Орлята России» в государственных и муниципальных детских оздоровительных лагерях, а также лагерях с дневным пребыванием детей на базе образовательных организаций.

Комиссия постановила:

1. Принять к сведению информацию председателя комитета по молодежной политике Ленинградской области, начальника департамента управления в сфере общего, дополнительного образования и защиты прав детей комитета общего и профессионального образования Ленинградской области.

2. Муниципальным органам управления культурой направлять в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований актуальную информацию о работе клубных формирований для детей и молодежи, а также план культурно-массовых и просветительских мероприятий с целью вовлечения субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, состоящих на всех видах учета.

Срок исполнения постоянно, срок предоставления информации о результатах до 15.12.2023.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти Ленинградской области, администрациям муниципальных образований Ленинградской области, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в целях обеспечения доступности информации о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области на своих информационных ресурсах провести работу по популяризации портала <https://www.detskiy-otdyh-lenobl.ru>.

Срок предоставления информации о результатах проведенной работы до 15.12.2023.

4. Рекомендовать комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, администрациям муниципальных образований Ленинградской области предусмотреть повышение квот льготных путёвок на оздоровительный отдых детей, состоящих на всех видах учета не ниже 50%.

Срок предоставления информации о результатах до 15.12.2023.

5. Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области:

5.1. Обеспечить совершенствование форм ежегодного мониторинга вовлечения несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в организованные формы досуга.

5.2. Совместно с органами местного самоуправления Ленинградской области, осуществляющими управление в сфере образования:

1) организовать работу по персонализированному учету охвата дополнительным образованием несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, с использованием ресурсов ГИС «Современное образование Ленинградской области»;

2) обеспечить разработку и внедрение в практику деятельности Советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями методических рекомендаций по выстраиванию системы воспитательной работы с несовершеннолетними, состоящими на всех видах учета, в том числе по вовлечению в организованные формы досуга, а также мероприятия российского движения детей и молодежи;

3) обеспечить создание организационно-методических условий для организации работы в образовательных организациях по вовлечению несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, в мероприятия российского движения детей и молодежи (в т.ч. проведение на региональном уровне Форума учителей истории, советников директоров по воспитанию и участников-наставников российского движения детей и молодежи; организацию курсов повышения квалификации педагогических работников по технологиям вовлечения несовершеннолетних, состоящих на всех видах учета в органах и учреждениях системы профилактики в организованные формы досуга, а также мероприятия российского движения детей и молодежи).

Срок исполнения пункта 5 в течение 2023 года, срок предоставления информации до 15.07.2023 о предварительных результатах проведенной работы, далее до 15.12.2023.

6. Органам местного самоуправления Ленинградской области, осуществляющим управление в сфере образования:

6.1. Продолжить работу (при необходимости) по оптимизации направленности дополнительных общеобразовательных программ с учетом востребованности подростками «группы риска» (в первую очередь - физкультурно-спортивной, туристско-краеведческой, технической).

6.2. Организовать широкомасштабную работу среди родителей (законных представителей) несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики, по информированию о действующих программах дополнительного образования несовершеннолетних.

6.3. Обеспечить максимальное вовлечение несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, в дополнительное образование (с обеспечением среднего количества часов занятости дополнительным образованием данной категории несовершеннолетних - значительно выше среднего по региону в 2022 году).

6.4. Обеспечить в образовательных организациях с привлечением ресурсов института Советников директора по воспитанию положительную динамику (с ориентиром на максимальный охват) вовлечения несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики, в мероприятия российского движения детей и молодежи

6.5. Совместно с комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области обеспечить:

1) межведомственное взаимодействие (в т.ч. с органами внутренних дел) при определении контингента несовершеннолетних, подлежащих охвату отдыхом и оздоровлением (в летний и межканикулярный период) в рамках организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

2) увеличение охвата несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, отдыхом и оздоровлением (в летний и межканикулярный период) в т.ч. в рамках организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

3) создание организационно-методических условий для совершенствования деятельности Штабов воспитательной работы в образовательных организациях по направлению работы с подростками «группы риска» и реализации инвариантного модуля рабочей программы воспитания «Профилактика и безопасность», в т.ч. через повышение эффективности взаимодействия Советников директоров по воспитанию, классных руководителей, специалистов служб сопровождения (педагогов-психологов, социальных педагогов) и представителей администраций образовательных организаций (руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций по воспитательной работе).

Срок исполнения пункта 6 в течение 2023 года, срок предоставления информации до 15.07.2023 о предварительных результатах проведенной работы, далее до 15.12.2023.

7. Рекомендовать Региональному отделению российского движения детей и молодежи «Движение первых» в Ленинградской области включение в состав советов местных отделений движения муниципальных координаторов проекта «Навигаторы детства» (без включения в состав аппаратов местных отделений).

Срок исполнения в течение 2023 года, срок предоставления информации до 15.07.2023 о предварительных результатах проведенной работы, далее до 15.12.2023.

8. Органам местного самоуправления Ленинградской области, осуществляющим управление в сфере образования; администрациям муниципальных образований Ленинградской области продолжить работу по вовлечению обучающихся начальных классов в программу развития социальной активности «Орлята России», обеспечить организацию проведения в 2023 году тематических смен «Орлята России» в государственных и муниципальных детских оздоровительных лагерях, а также лагерях с дневным пребыванием детей на базе образовательных организаций.

Срок исполнения в течение 2023 года, срок предоставления информации до 15.07.2023 о предварительных результатах проведенной работы, далее до 15.12.2023.

5. О работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за 2022 год в Ленинградской области (+видеоролик)

(Емельянов Николай Петрович, заместитель Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам, председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области)

В соответствии с областным законом от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики в регионе создана комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (далее – КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области).

Постановлением от 3 июля 2009 года № 191 «Об утверждении состава комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области» утвержден состав комиссии, который актуализирован в октябре 2022 года.

В целях усиления воспитательной компоненты в состав КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области включена Румянцева А.Д., начальник социально-педагогического отдела государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр «Ладога», которая является региональным координатором проекта «Советник директора по воспитанию» федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации».

В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 17.05.2021 № 518-рг с 1 июля 2021 года сектор по организационно-техническому обеспечению деятельности КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области (далее – сектор) переведен в структуру комитета общего и профессионального образования Ленинградской области. Сектор в рамках областного закона Ленинградской области от 29.12.2005 № 125-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Областной закон № 125-оз) реализует следующие полномочия:

Г контроль переданных полномочий в сфере профилактики органам местного самоуправления муниципальных образований;

Г оказание методической помощи, содействие при их осуществлении органами местного самоуправления;

□ координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на региональном уровне.

В соответствии с положением о КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 года № 290, задачами комиссии являются:

1. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

2. Обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

3. Социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ.

4. Выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и(или) антиобщественных действий, а также случаев склонения несовершеннолетних к суицидальным действиям.

В соответствии с Областным законом № 125-оз полномочиями в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних наделены администрации 17 муниципальных районов, 1 городского округа, а также 8 городских поселений, в связи с чем деятельность органов и учреждений системы профилактики на территории данных муниципальных образований координируют 26 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований (далее – муниципальные комиссии).

75 специалистов структурных подразделений, созданных в администрациях муниципальных образований, обеспечивают деятельность указанных комиссий. Общий объем финансирования, предоставленный за 2022 год органам местного самоуправления, на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних составил 77 608,7 тысяч рублей.

В состав муниципальных комиссий включены муниципальные координаторы проекта «Советник директора по воспитанию» федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации».

За 2022 год муниципальными комиссиями проведено 692 заседания, в том числе 7 КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области, на рассмотрение в муниципальные комиссии поступило более 19 000 материалов.

Рассмотрено 3 422 протокола об административных правонарушениях несовершеннолетних, в том числе с вынесением постановления о назначении административного наказания – 2 761.

В муниципальные комиссии поступило 7 460 материалов в отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних и иных лиц. Рассмотрено 7 333 протокола в отношении родителей (законных представителей), в том числе с вынесением решения о назначении административного наказания в отношении 6 750 граждан.

КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области за 2022 год рассмотрено 27 обращений граждан о допуске (недопуске) лиц, имевших судимость, к деятельности с участием несовершеннолетних, из них в отношении 16 граждан вынесено решение о допуске.

Ежегодно в регионе в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21 апреля 2008 года № 228-рг проводится комплексная профилактическая операция «Подросток» (далее – Операция), координатором которой является КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области.

Операция в соответствии с вышеуказанным распоряжением проводится в шесть этапов, в рамках которых муниципальными комиссиями организовано и проведено:

- более 700 мероприятий по предупреждению повторной преступности несовершеннолетних, в том числе с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, в отношении которых прекращены уголовные дела, вернувшихся из учреждений уголовно-исполнительной системы, учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

- дано более 2 500 консультаций специалистам и законным представителям;

- проведено более 600 мероприятий по профилактике суицидального поведения;
- выявлено более 1 300 семей, создающих неблагоприятную обстановку для жизни несовершеннолетних, с целью раннего вмешательства и принятия мер.

В 2022 году в муниципальных образованиях проведены Единые родительские дни, целью которых является формирование позитивной модели поведения обучающихся, повышение эффективности учебной и внеурочной деятельности, установление и поддержание баланса государственного, семейного и общественного воспитания.

В 2022 году тематикой Единых родительских дней являлась профилактика суицидального и самоповреждающего поведения несовершеннолетних, формирование культуры профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, законных представителей, раннее выявление признаков буллинга среди обучающихся, в том числе в сети «Интернет».

Проведены следующие мероприятия для родителей (законных представителей): собрания в режиме видеоконференций, консультирование, родительский всеобуч по указанным вопросам: «Как распознать опасность суицида», «Профилактика жестокого обращения в семье как способ предотвращения суицидального поведения подростков», «Травля в школе» и другие, информирование родителей о маркерах раннего выявления признаков аутоагрессивного поведения несовершеннолетних, буллинга, тренинги, выступление психологов, размещение видеоматериалов для родителей (законных представителей), оформление информационных стендов и другие мероприятия.

На площадке государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный» (далее – Центр «Молодежный») продолжается реализация комплекса мер по предотвращению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также выявлению и устранению причин и условий асоциального поведения молодежи.

В 2022 году в рамках подпрограмм «Молодежь Ленинградской области» и «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде» государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399, проведено 4 областных тематических смены: «Патриотизм и служение», «За здоровый образ жизни», «Наука и образование», «Историко-культурное наследие России».

Участие в указанных мероприятиях приняло более 500 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе состоящих на всех видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Тематические смены состояли из 3 блоков: образовательного, воспитательного и досугового, в рамках смен психологами проводилось изучение психологических особенностей коммуникативной и эмоционально-волевой сферы подростков, осуществлялась профилактика рискованного поведения и вовлечение в позитивную молодежную среду.

В целях профилактики аутодеструктивного, в том числе суицидального поведения несовершеннолетних, предотвращения преступлений в отношении несовершеннолетних и обеспечения эффективного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних муниципальных образований, распоряжением Губернатора Ленинградской области от 14 сентября 2021 года № 856-рг образована региональная межведомственная рабочая группа по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетними суицидов (далее – региональная группа). В отчетном периоде состоялось 3 заседания региональной группы.

Постановлением КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области от 29 июня 2022 года утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних на территории Ленинградской области.

Вышеуказанный Порядок межведомственного взаимодействия определяет последовательность совместных согласованных действий субъектов межведомственного взаимодействия на территории Ленинградской области по вопросам организации:

- оперативного обмена информацией о выявленных несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, фактах склонения несовершеннолетних к совершению суицида, фактах вовлечения несовершеннолетних в совершение действий, представляющих опасность для их жизни;

- профилактической деятельности по предупреждению суицидального поведения несовершеннолетних и вовлечения несовершеннолетних в совершение действий, представляющих опасность для их жизни;

- выявления несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению;

- оказания несовершеннолетним склонным к суицидальному поведению, их законным представителям своевременной комплексной психолого-педагогической и медико-социальной помощи;

- проведения индивидуальной медицинской, психологической, социальной и педагогической работы с несовершеннолетними, совершившими суицидальные попытки, а также их семьями.

В результате комплексной деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований в данном направлении в ходе ежемесячного мониторинга, осуществляемого сектором, установлено, что количество суицидальных попыток несовершеннолетних в 2022 году сократилось и составило - 22 попытки, из них завершены летальным исходом - 7.

Во исполнение Плана мероприятий на 2021 - 2025 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р, приказом комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 5.07.2022 № 31 на базе государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Ленинградский областной институт развития образования» создан Региональный ресурсный центр по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области (далее - Региональный ресурсный центр по профилактике).

Целью деятельности Регионального ресурсного центра по профилактике является организационно-методическое сопровождение деятельности муниципальных комиссий, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской

области, а также сопровождение участников образовательного процесса в кризисных ситуациях.

За 2022 год в рамках деятельности Регионального ресурсного центра проведены следующие мероприятия:

- создана кризисная служба;
- разработана программа «Мониторинг деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ленинградской области», проведен мониторинг в сентябре 2022 года;
- по результатам мониторинга подготовлены Методические рекомендации для органов и учреждений системы профилактики;
- разработана база данных детей и(или) семей, находящихся в социально опасном положении, которая будет внедрена в деятельность в 2023 году;
- создан сайт <https://rcc47.ru/>;
- проведено 5 вебинаров для специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в которых приняло участие порядка 600 специалистов;
- в рамках программы повышения квалификации на площадке государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Ленинградский областной институт развития образования» прошли обучение 32 специалиста субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области, в том числе представителей муниципальных комиссий, специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий;
- на площадке Института изучения детства семьи и воспитания Российской академии образования в 2022 году повысили квалификацию 9 ответственных секретарей муниципальных комиссий;
- проведена научно-практическая конференция;
- разработана и внедрена в деятельность структурных подразделений в составе органа местного самоуправления, созданных для обеспечения деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, система сбора ежемесячной, ежеквартальной отчетности.

Во исполнение статьи 8 областного закона № 125-оз, в целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, приказом комитета общего и профессионального образования от 16.05.2022 № 23 утвержден Порядок контроля осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ленинградской области.

В целях реализации вышеуказанного приказа распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 18.04.2022 № 740-р утверждено проведение мониторинга реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2022 году в рамках указанного мониторинга проведены выездные проверки деятельности 26 муниципальных образований Ленинградской области, которым переданы отдельные полномочия в сфере профилактики.

В 2022 года в 80% муниципальных образований из числа членов муниципальных комиссий созданы Штабы, в состав включены до 5 человек от субъектов системы профилактики.

Основная задача Штаба – оперативное принятие решений о жизнеустройстве детей, маршрутизации, исключения фактов необоснованной госпитализации.

В целях оптимизации сбора сведений, в том числе отчетных данных в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в 2022 году внедрена в деятельность структурных подразделений, созданных для обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ленинградской области, система для сбора отчетности по основным направлениям деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований.

Благодаря совместной целенаправленной деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, координации указанной деятельности муниципальными комиссиями, удалось достичь на территории региона в 2022 году следующих результатов:

- сократилось количество суицидальных попыток несовершеннолетних;
- число преступлений, совершенных несовершеннолетними, сократилось на 9,6%;
- сократилось число самовольных уходов несовершеннолетних из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также из семей.

В целях маршрутизации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики, в том числе предупреждения социального сиротства, семейного неблагополучия, обеспечения сохранности кровной семьи для ребенка постановлением КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области от 29.06.2022 утвержден Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних.

Целью внедрения настоящего Порядка межведомственного взаимодействия является объединение усилий и повышение эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований Ленинградской области по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, недопущению случаев их необоснованной госпитализации перед помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации социального обслуживания, а также минимизации количества перемещений несовершеннолетних из одной организации в другую.

Постановлением КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области от 28.12.2022 утвержден Порядок взаимодействия при организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении.

С целью повышения эффективности деятельности в сфере профилактики негативных явлений разработана региональная «база данных несовершеннолетних и(или) семей, находящихся в социально опасном положении», в 2023 году запланировано внедрение ее в деятельность субъектов системы профилактики региона.

В целях перезагрузки в духе современных требований, делегация в количестве 15 человек от Ленинградской области в сентябре 2022 года приняла участие в семинаре – совещании, организованном Управлением Президента Российской Федерации по общественным проектам совместно с Министерством просвещения Российской

Федерации, автономной некоммерческой организацией «Россия - страна возможностей». Оператор мероприятия Институт изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования.

Цель семинара - совершенствование межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики.

В 2022 году регион принял участие в апробации Автоматизированной информационной системы «Профилактика», разработанной Автономной некоммерческой организацией «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды. Указанная система разработана в рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации».

Запланировано в 2023 году:

- апробация принятых в 2022 году КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области порядков межведомственного взаимодействия, внесение соответствующих изменений по результатам анализа их эффективности;

- повышение профессиональных компетенций членов муниципальных комиссий, квалификации специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований с учетом основного вектора обеспечения защиты прав ребенка;

- обеспечение деятельности «кибердружину», созданной в целях противодействия распространению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» противоправной информации, а также информации, способной причинить вред здоровью и развитию личности детей и подростков;

- разработка региональной «базы данных» эффективных практик профилактической работы;

- создание кризисной психологической службы;

- принятие дополнительных мер по профилактике гибели несовершеннолетних от внешних причин.

Комиссия постановила:

1. Признать работу комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области в 2022 году удовлетворительной.

2. Обеспечить в 2023 году рассмотрение и принятие соответствующих решений по наиболее актуальным вопросам в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- о межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации работы по профилактике аутодеструктивного поведения, суицидов несовершеннолетних;

- о достаточности и эффективности мер, принимаемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях профилактики гибели детей от внешних причин;

- об эффективности мер, принимаемых для внедрения медиативных технологий в образовательных организациях Ленинградской области, а также примирительных процедур в целях вынесения решений комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований;

- о реализации комплекса дополнительных мер, направленных на вовлечение несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних,

в организованные формы досуга, а также мероприятия российского движения детей и молодежи.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, осуществляющим переданные полномочия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, совместно с отделами ГУ МВД России г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области проанализировать причины и условия:

- роста преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии в 2022 году, в Выборгском, Ломоносовском, Приозерском, Подпорожском, Кингисеппском, Волховском районах;

- высокой доли преступлений несовершеннолетних в Подпорожском, Гатчинском, Лужском, Приозерском районах.

Принять меры в целях сокращения динамики указанных деструктивных явлений, информацию представить в срок до 01.06.2023.

4. Рекомендовать ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области провести анализ причин отсутствия результатов оперативно-служебной деятельности по выявлению фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных действий (статьи 150, 151 УК РФ), принять соответствующие меры.

Срок предоставления информации о проведенной работе до 15.06.2023.

6. Разное

6.1. О внесении изменений в План работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области на 2023 год.

Комиссия постановила:

Внести изменения в План работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области на 2023 год, дополнив тематику заседаний:

в 3 квартале 2023 года вопросом «Об эффективности межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации и проведении работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении»;

в 4 квартале 2023 года следующими вопросами:

«О результатах предоставления социальных услуг несовершеннолетним и их родителям (законным представителям) и реализации технологий социального обслуживания в 2023 году».

«О предварительных итогах организации работы органов опеки и попечительства в 2023 году».

6.2. О поощрении специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ленинградской области.

Комиссия постановила:

Поощрить специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ленинградской области по списку согласно приложению к настоящему постановлению.

6.3. О допуске Маковкина В.Б. к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних (принято постановление).

6.4. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ленинградской области:

- проанализировать причины и условия участия несовершеннолетних в инциденте 26.02.2023;

- принять решение о постановке на учет в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования принимавших участие в инциденте несовершеннолетних и (или) семьи для организации индивидуальной профилактической работы;

- поручить органам и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований провести дополнительные просветительские мероприятия с несовершеннолетними, законными представителями по формированию негативного отношения к участию в несанкционированных акциях.

Срок предоставления информации о проведенных мероприятиях до 17.03.2023.

6.5. Рекомендовать комитету по печати Ленинградской области:

- обеспечивать оперативное направление информации в адрес комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области о публикациях в средствах массовой информации о готовящихся несанкционированных акциях, в которых могут принять участие несовершеннолетние;

- своевременно публиковать информацию о возможных организаторах, намерениях и целях организации акций.

Председатель комиссии



Н.П. Емельянов

07.03.2023

ЕН-ИСХ-82/2023