



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Администрация Ленинградской области
КОМИТЕТ
ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

27.02.2025 № 491-р

Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 4.6 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 №638:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области, за 2024 год согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Заместитель председателя комитета

Е.В.Бойцова



**ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
осуществления комитетом общего и профессионального образования
Ленинградской области регионального государственного контроля
(надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об
организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре
организаций отдыха детей и их оздоровления на территории
Ленинградской области, за 2024 год**

1. Введение

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (далее - Комитет) регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)), за 2024 год подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ).

1.1. Цели проведения обобщения и анализа правоприменительной практики.

Целями проведения Комитетом обобщения и анализа правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) являются:

обеспечение единства практики применения Комитетом федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Ленинградской области и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, обязательность которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

1.2 Основные задачи обобщения правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Комитетом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

2. Общие положения

В 2024 году Комитетом осуществлялся региональный государственный контроль (надзор) в соответствии со статьей 12.6 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом №248-ФЗ, п. 2.5.5. Положения о Комитете, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2017 №47, постановлением Правительства Ленинградской области от 20.09.2021 №638 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области, и признании утратившем силу постановления Правительства Ленинградской области от 13.05.2020 №282» (далее – Постановление №638).

Предметом государственного контроля (надзора) являлось соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области (далее - Реестр), и исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

На 01.01.2024 в Реестре состояло 602 организации отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области (далее – организации отдыха). В 2024 году в Реестр была включена 21 организация отдыха, исключено 35 организаций отдыха.

На 01.01.2025 Реестр содержит сведения о 588 организациях отдыха, в том числе:

организации отдыха сезонного действия или круглогодичного действия – 67;

лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием – 396;

детские специализированные (профильные) лагеря и детские лагеря различной тематической направленности – 86;
детские лагеря труда и отдыха – 21;
лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с круглосуточным пребыванием – 15;
детские лагеря палаточного типа – 3.

Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являлись юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включенные в Реестр.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) в 2024 году являлись деятельность и действия (бездействия) контролируемых лиц, сведения о которых включены в Реестр, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

По итогам взаимодействия с контролируемыми лицами в рамках текущей работы по формированию и ведению Реестра анализ подконтрольной сферы показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований контролируемыми лицами, являлось отсутствие системной работы административно-управленческого персонала контролируемых лиц, недостаточный уровень правовой грамотности руководителей контролируемых лиц, недостаточная правовая информированность в части изменений законодательства в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, отсутствие надлежащего контроля за деятельностью своих работников.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора)» (далее – Постановление № 336) в 2024 году у Комитета отсутствовали правовые основания для организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами.

Приоритетом деятельности Комитета в сфере государственного контроля являлось предупреждение нарушений обязательных требований путем проведения комплекса профилактических мероприятий.

Распоряжением Комитета от 21.12.2023 № 3452-р утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Ленинградской области, на 2024 год.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Комитетом в 2024 году проведены следующие мероприятия.

С целью своевременного информирования контролируемых лиц на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регулярно актуализировалась информация об обязательных

требованиях, оценка соблюдения которых осуществлялась при реализации регионального государственного контроля (надзора).

В 2024 году с руководителями контролируемых лиц проведены семинары-совещания, в рамках которых:

обсуждались типичные нарушения, выявленные в ходе профилактических мероприятий и причины их возникновения;

проводился обзор изменений действующего законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

обсуждались актуальные вопросы и пути их решения.

По итогам совещаний были направлены информационные письма руководителям организаций отдыха детей и их оздоровление, расположенных на территории Ленинградской области, с разъяснениями по вопросу предоставления уведомлений об изменении сведений об организации отдыха, внесенной в Реестр.

В 2024 году было оказано 20 адресных консультаций представителям контролируемых лиц по вопросам осуществления государственного контроля (надзора), и порядку ведения и формирования Реестра.

В отношении 3 (трех) организаций отдыха объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Комитет осуществлял учет объявленных предостережений. В 2024 году все объявленные предостережения исполнены контролируемыми лицами.

Дополнительно в рамках заседаний Межведомственной координационной комиссии при Правительстве Ленинградской области по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодёжи, до учредителей контролируемых лиц доводилась информация о соблюдении обязательных требований при осуществлении деятельности по отдыху детей и их оздоровления.

3. Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление Комитетом регионального государственного контроля (надзора)

Региональный государственный контроль (надзор) в 2024 году осуществлялся Комитетом в рамках следующих нормативных правовых актов:

Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

постановление Правительства Ленинградской области от 06.03.2017 №47 «Об утверждении Положения о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 №638 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об

организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области, и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 13.05.2020 года №282»;

распоряжение Комитета от 21.12.2023 №3452-р «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Ленинградской области, на 2024 год»;

распоряжение Комитета 21.12.2023 № 3436-р «Об утверждении Перечня должностных лиц комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, уполномоченных в сфере организации отдыха и оздоровления детей составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.65 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

4. Совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований

В ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора), а также анализа действующих нормативных правовых актов Комитетом в 2024 году не выявлены устаревшие, дублирующие и избыточные обязательные требования.