



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Администрация Ленинградской области
КОМИТЕТ
ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

27.01.2026 № 186-р

Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики

Во исполнение части 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №248-ФЗ), п. 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальность и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области (далее – Реестр), утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15.08.2025 № 710 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее – Постановление №710):

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальность и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области, за 2025 год согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Отделу защиты прав детей департамента управления в сфере общего, дополнительного образования и защиты прав детей комитета общего и профессионального образования Ленинградской области довести настоящее распоряжение до контролируемых лиц посредством его размещения в сроки,

установленные действующим законодательством, на официальном сайте комитета в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Первый заместитель
председателя комитета



А.А.Горшков

«УТВЕРЖДЕН»
распоряжением комитета
общего и профессионального
образования Ленинградской области
от «_____» 27.01.2026 года №186-р
(приложение)

ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
осуществления комитетом общего и профессионального образования
Ленинградской области регионального государственного контроля (надзора) за
достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха
детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей
и их оздоровления на территории Ленинградской области, за 2025 год

1. Введение

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (далее - Комитет) регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области (далее – региональный государственный контроль (надзор), за 2025 год подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона №248-ФЗ.

1.1. Цели проведения обобщения и анализа правоприменительной практики

Целями проведения Комитетом обобщения и анализа правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) являются:

обеспечение единства практики применения Комитетом федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Ленинградской области и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, обязательность которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета путем их публикации для сведения контролируемых лиц;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

1.2. Основные задачи обобщения правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

Обеспечение единства правоприменения: Достижение единообразных подходов к толкованию и применению законодательства о контрольно-надзорной деятельности всеми должностными лицами Комитета и контролируемыми лицами.

Выявление и анализ системных нарушений: Определение типичных нарушений обязательных требований, а также причин, факторов и условий, способствующих их возникновению.

Оценка и минимизация рисков: Анализ случаев причинения реального вреда охраняемым законом ценностям с целью выявления ключевых источников риска и факторов, приводящих к ущербу.

2. Общие положения

В 2025 году Комитетом осуществлялся региональный государственный контроль (надзор) в соответствии со статьей 12.6 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом №284-ФЗ, п. 2.5.5. Положения о Комитете, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2017 №47 и постановлением Правительства Ленинградской области от 15.08.2025 №710 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления (далее - контролируемые лица) требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представленных для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Ленинградской области (далее соответственно - обязательные требования, реестр) и исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

На 01.01.2025 в Реестре состояло 588 организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области (далее – организации отдыха). В течение 2025 года в Реестр было включено 7 организаций отдыха, исключено 24 организации отдыха.

На 01.01.2026 Реестр содержит сведения о 524 организациях отдыха, в том числе:

организации отдыха сезонного действия и круглогодичного действия – 66;

организации отдыха, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с дневным пребыванием) – 359;

детские специализированные (профильные) лагеря и детские лагеря различной тематической направленности – 50;

детские лагеря труда и отдыха – 24;
лагеря организованные общеобразовательными организациями осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время с круглосуточным пребыванием – 22;
детские лагеря палаточного типа – 3.

Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включенные в Реестр.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, сведения о которых включены в реестр, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

По итогам взаимодействия с контролируемыми лицами в рамках текущей работы по формированию и ведению Реестра анализ подконтрольной сферы показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований контролируемыми лицами, является отсутствие системной работы административно-управленческого персонала контролируемых лиц, недостаточный уровень правовой грамотности руководителей контролируемых лиц, недостаточная правовая информированность в части изменений законодательства в сфере организации отдыха, отсутствие надлежащего контроля за деятельностью своих работников.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора)» (далее – Постановление № 336) в 2025 году у Комитета отсутствовали правовые основания для организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами.

Приоритетом деятельности Комитета в сфере государственного контроля является предупреждение нарушений обязательных требований путем проведения комплекса профилактических мероприятий.

Распоряжением Комитета от 10.12.2024 № 3496-р утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Ленинградской области, на 2025 год.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Комитетом в 2025 году проведены следующие мероприятия.

1) С целью своевременного информирования контролируемых лиц на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регулярно актуализируется информация об обязательных требованиях, оценка соблюдения которых осуществляется при реализации регионального государственного контроля (надзора).

2) В 2025 году с руководителями контролируемых лиц проведены семинары-совещания, в рамках которых:

обсуждались типичные нарушения, выявленные в ходе профилактических мероприятий и причины их возникновения;

проводился обзор изменений действующего законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

обсуждались актуальные вопросы и пути их решения;

проведен инструктаж по обязательной установке приложения «Инспектор» и правилам его использования.

По итогам совещаний в адрес руководителей организаций отдыха направлены информационные письма с разъяснениями по вопросу предоставления уведомлений об изменении сведений об организации отдыха, внесенной в Реестр.

3) Оказано 25 адресных консультаций представителям контролируемых лиц по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и порядку ведения и формирования Реестра.

4) В отношении 18 организаций отдыха объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Комитет осуществляет учет объявленных предостережений. В 2025 году все объявленные предостережения исполнены контролируемыми лицами.

Дополнительно в рамках заседаний межведомственной комиссии Ленинградской области по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, до учредителей контролируемых лиц доводилась информация о соблюдении обязательных требованиях при осуществлении деятельности по отдыху и оздоровлению.

3. Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление Комитетом регионального государственного контроля (надзора)

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Комитетом в рамках следующих нормативных правовых актов:

Федеральный закон №248-ФЗ;

Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

постановление Правительства Ленинградской области от 06.03.2017 №47 «Об утверждении Положения о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 15.08.2025 года № 710 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области и признании утратившими

силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

распоряжение Комитета от 10.12.2024 №3496-р «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Ленинградской области, на 2025 год»;

распоряжение Комитета 21.12.2023 № 3436-р «Об утверждении Перечня должностных лиц комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, уполномоченных в сфере организации отдыха и оздоровления детей составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.65 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

4. Совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований

В 2025 году Комитетом во исполнение областного закона от 15.06.2023 № 64-оз «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ленинградской области» и в соответствии с Порядком оценки применения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 14.07.2023 №469 проведена оценка применения обязательных требований, установленных приказом Комитета от 02.03.2020 №11 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха и оздоровления на территории Ленинградской области».

На основе проведенной оценки сделаны выводы о достижении заявленных целей регулирования и об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности.

В ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора), а также анализа действующих нормативных правовых актов Комитетом не выявлены устаревшие, дублирующие и избыточные обязательные требования.