

ЛОКАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Рекомендации

по разработке и принятию локальных нормативных актов, регулирующих образовательные отношения в образовательной организации

Законодательством об образовании предусмотрена самостоятельность образовательных организаций в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, а также при разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с законодательством РФ и уставом образовательной организации (часть 1 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; далее – 273-ФЗ).

Также частью 1 статьи 30 273-ФЗ установлены полномочия образовательной организации по принятию локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения (далее – локальные нормативные акты, ЛНА) в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Локальные нормативные акты, разработанные в образовательной организации, можно рассматривать как эффективный управленческий ресурс руководителя образовательной организации, если соблюдаются определенные требования и принципы при их разработке.

Требования к разработке локальных нормативных актов

Требования законодательства об образовании	Нормы законодательства об образовании	Примечания
Образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности в пределах своей компетенции.	Части 1,2 статьи 30 273 -ФЗ	Локальные нормативные акты действуют только в пределах конкретной образовательной организации. Локальные нормативные акты не могут регулировать образовательные отношения, складывающиеся вне образовательной организации. Нормы локальных нормативных актов не должны дублировать нормы законодательства об образовании. Локальные нормативные акты разрабатываются в рамках полномочий образовательной организации (в том числе с учетом уровня, вида, направленности реализуемых образовательных программ). Например, в дошкольной образовательной организации законодательством об образовании не предусмотрена разработка: - локального нормативного акта, регулирующего порядок, формы и периодичность текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации; - локального нормативного акта, регулирующего порядок и условия восстановления в образовательной организации, обучающегося, отчисленного по инициативе этой организации.
Образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в соответствии с законодательством Российской Федерации.	Часть 1 статьи 30 273 -ФЗ	Локальные нормативные акты разрабатываются с учетом требований действующего законодательства об образовании.
Образовательная организация	Часть 1 статьи 30 273-ФЗ;	В уставе образовательной организации

принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения в порядке, установленном ее уставом.	Часть 4 статьи 30 273-ФЗ	устанавливается порядок принятия локальных нормативных актов. Важно: все локальные нормативные акты должны приниматься в соответствии с порядком, установленным уставом образовательной организации. Частью 4 статьи 30 273-ФЗ, установлено, что нормы локальных нормативных актов, принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.
Локальные нормативные акты должны приниматься с учетом соблюдения нормы законодательства об образовании, устанавливающей, что управление образовательной организацией осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.	Часть 2 статьи 26 273-ФЗ	Исходя из требований части 2 статьи 26 273-ФЗ, локальные нормативные акты образовательной организации должны быть: - рассмотрены уполномоченным коллегиальным органом управления образовательной организацией, в компетенцию которого (в соответствии с уставом образовательной организации) входит рассмотрение конкретных локальных нормативных актов; - утверждены распорядительным актом образовательной организации.
Локальные нормативные акты, затрагивающие права обучающихся и работников образовательной организации, принимаются с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).	Часть 3 статьи 30 273-ФЗ; Часть 4 статьи 30 273-ФЗ	Данная норма законодательства об образовании должна быть зафиксирована в порядке принятия локальных нормативных актов, установленном в уставе образовательной организации Порядок учета мнения советов обучающихся, советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, представительных органов работников при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, работников, должен быть прозрачным, понятным всем участникам образовательных отношений. Рекомендуем данный порядок урегулировать в образовательной организации локальным нормативным актом (распорядительным актом). Частью 4 статьи 30 273-ФЗ установлено, что нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.