Контроль за деятельностью иностранных агентов и административная ответственность: правовые нормы и их применение в сфере образования

Правовая база регулирования деятельности иностранных агентов

В настоящее время контроль за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием, осуществляется на основании комплекса нормативных актов. Ключевым документом выступает Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием». Он устанавливает правовой статус иностранных агентов, определяет виды подконтрольной деятельности и фиксирует базовые требования к лицам, включённым в соответствующий реестр.

Порядок учёта таких лиц регламентируется Приказом Минюста России от 29 ноября 2022 г. № 302. В нём закреплены правила ведения единого реестра физических лиц, аффилированных с иностранными агентами, а также процедура исключения из этого реестра. Наличие и актуальность сведений в реестре — основа для правоприменительной практики, в том числе для выявления нарушений и привлечения к ответственности.

Административная ответственность за несоблюдение установленных требований предусмотрена статьей 19.34 КоАП РФ. Эта норма детализирует составы правонарушений и санкции за них, дифференцируя ответственность в зависимости от субъекта нарушения и характера деяния.

Виды нарушений и меры ответственности по статье 19.34 КоАП РФ

Статья 19.34 КоАП РФ охватывает широкий спектр противоправных действий, связанных с деятельностью иностранных агентов.

Основные составы нарушений включают:

Осуществление деятельности в качестве иностранного агента без включения в реестр. Если лицо фактически выполняет функции иностранного агента, но не числится в реестре, это влечёт административный штраф: для граждан — от 30 до 50 тысяч рублей, для должностных лиц — от 100 до 300 тысяч рублей, для юридических лиц — от 300 до 500 тысяч рублей.

Непредставление, несвоевременное представление либо искажение сведений, обязательных для передачи в уполномоченный орган. Санкции аналогичны указанным выше.

Неисполнение обязанности по информированию о статусе иностранного агента в случаях, предусмотренных законом. Ответственность также дифференцирована по категориям нарушителей.

Распространение материалов без маркировки или с некорректной маркировкой. Речь идёт о публикациях, в том числе в СМИ и интернете, а также о материалах, направляемых в органы власти, образовательные и иные организации.

Если в них отсутствует указание на статус иностранного агента либо маркировка не соответствует утверждённой форме, это грозит штрафом и возможной конфискацией предмета правонарушения.

Нарушения, связанные с отчётностью и организационными обязанностями. Сюда входит несоблюдение порядка и сроков размещения отчёта о

деятельности в интернете или предоставления его СМИ, а также неисполнение обязанности по учреждению российского юридического лица и уведомлению об этом уполномоченного органа.

Несоблюдение установленных ограничений, обусловленных статусом иностранного агента.

Для иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших указанные нарушения, помимо штрафа в размере от 30 до 50 тысяч рублей, возможно административное выдворение за пределы Российской Федерации.

Важно учитывать, что ответственность несут не только юридические лица и граждане, но и иные структуры:

иностранные структуры без образования юридического лица,

общественные объединения и другие объединения лиц отвечают как юридические лица. Лица, выполняющие управленческие функции в таких структурах, привлекаются к ответственности как должностные лица.

Применение норм регулирования деятельности иностранных агентов в сфере образования

В сфере образования соблюдение требований законодательства об иностранных агентах приобретает особую значимость, поскольку напрямую связано с обеспечением информационной безопасности и соответствия содержания образования установленным федеральным государственным образовательным стандартам.

Образовательные организации обязаны иметь:

1. **Локальный нормативный акт, регламентирующий порядок работы с материалами, созданными лицами и организациями, включёнными в реестр иностранных агентов**.

На основании этого локального нормативного акта реализуются следующие мероприятия:

Работа с библиотечными фондами и информационными ресурсами.

При формировании библиотеки (в том числе цифровой) и при поступлении новых изданий проводится проверка на наличие материалов, подготовленных иностранными агентами. Это касается как печатных, так и электронных учебных изданий, методических и периодических материалов.

Анализ содержания образовательных программ.

Проверке подлежат рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), календарно-тематическое планирование, оценочные и методические материалы, а также рабочая программа воспитания, разрабатываемая на основе федеральной программы.

Контроль качества преподавания. В рамках внутреннего контроля педагогические работники анализируют содержание учебного материала на соответствие федеральным государственным образовательным стандартам, утверждённым учебникам и пособиям, а также учитывают региональные и этнокультурные особенности.

Проверка домашних заданий и учебных материалов.

Анализируется тематика и содержание домашних заданий, в том числе размещаемых в цифровой образовательной среде.

Обеспечение информационной открытости.

Проводится анализ документов, аудио - и видеоматериалов, размещённых на официальном сайте образовательной организации, информационных стендах и иных ресурсах. Это позволяет исключить распространение материалов, не соответствующих требованиям законодательства.

Такой системный подход позволяет минимизировать риски использования в образовательном процессе материалов, созданных иностранными агентами без надлежащей маркировки либо с нарушением установленных правил.

2. **Локальный нормативный акт**, **регламентирующий процедуры проверки сведений о наличии (отсутствии) статуса иностранного агента** в отношении:

педагогических и иных работников образовательной организации, а также физических лиц, которые трудоустраиваются в образовательную организацию;

физических лиц, которые включаются в составы коллегиальных и иных органов управления образовательной организацией (Управляющий совет, Попечительский совет, Совет родителей и др.), в состав общественных советов, наблюдателей;

организаций, осуществляющих охрану объектов образовательной организации (сотрудники частных охранных предприятий (ЧОП), в том числе руководители, учредители данных организаций);

физических лиц (организаций), которые привлекаются к осуществлению просветительской и иной незапрещенной законом деятельности в образовательных организациях;

физических лиц, которые включаются в списки общественных наблюдателей для проведения всероссийских проверочных работ, основного государственного экзамена и единого государственного экзамена.

Соблюдение требований законодательства об иностранных агентах — не просто формальность, а важный элемент обеспечения законности и безопасности образовательной среды в каждой образовательной организации.

Для эффективной реализации этих требований комитет общего и профессионального образования Ленинградской области рекомендует:

регулярно отслеживать обновления реестра иностранных агентов на официальном сайте Минюста России;

актуализировать (разработать новые редакции) локальные нормативные акты с учётом изменений в законодательстве;

организовать систему внутреннего контроля за поступающими образовательными ресурсами и материалами;

проводить обучение сотрудников по вопросам идентификации и работы с материалами иностранных агентов;

наладить взаимодействие с уполномоченными органами для оперативного получения разъяснений по спорным вопросам.

Таким образом, комплексный подход к исполнению требований законодательства позволяет не только избежать административной ответственности

руководителям и должностным лицам образовательных организаций, но и обеспечить соответствие образовательной деятельности установленным обязательным требованиям законодательства.